

惠州市住房和城乡建设局

惠市住建函〔2023〕219号

关于印发《惠州市房屋市政工程防御气象灾害工作指引（2023年版）》的通知

各县（区）住建局、市安监总站，市建筑业协会，各建筑业企业：

为进一步规范我市住建系统房屋市政工程防御气象灾害管理，有效预防和最大程度减少气象灾害损失，我局结合实际，编制了《惠州市房屋市政工程防御气象灾害工作指引（2023年版）》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

惠州市住房和城乡建设局

2023年3月30日



公开方式：主动公开

惠州市房屋市政工程防御气象灾害工作指引 (2023 年版)

为提升我市住建系统房屋市政工程气象灾害防御能力，有效预防和最大程度减少气象灾害损失，根据《广东省气象灾害防御条例》《广东省气象灾害预警信号发布规定》《广东省建筑起重机械防御台风安全技术指引（试行）》《惠州市防汛防旱防风指挥部关于印发〈惠州市“五停”工作指引〉的通知》《惠州市房屋市政工程应对气象灾害停工停产工作实施细则》等有关规定，结合我市建筑施工安全工作特点，制定本工作指引。

一、适用范围

本指引用于指导我市住建系统房屋市政工程安全防范各类气象灾害，以及在台风、暴雨、雷雨大风、高温、寒冷气象灾害预警期间的应急处置。

二、项目管理

（一）工程项目应专设防御气象灾害工作机构，由施工总承包单位牵头，会同其他参建单位建立联防联控的组织和保障体系，在属地政府、应急、住建、气象等部门指导下，强化以人为本，科学精准落实气象灾害防御措施；同时，应组建专职（兼职）应急队伍，储备应急物资，开展应急教育，在突发情况下积极组织抢险救援。必要时请求地方政府、应急、消防、住建、公安、卫健等部门联合开展抢险救援。并将有关情况及时向属地住建部门报告。

（二）工程项目应加强气象灾害风险辨识，结合建设工地周边环境、工程进度、危险源分布、临时设施布置、项目参建人员状态等特点，制定相应的应急预案，并组织应急演练。

（三）工程项目在汛期前应开展台风、暴雨、雷雨大风等气象灾害风险排查，对存在的安全隐患及时整改消除，系统防范化解各类灾害风险。特别是处于低洼地带的工地，临时设施或人员密集场所设在基坑或高边坡周边的工地，塔吊等起重机械和脚手架等设施倒塌覆盖面涉及到周边民居、公共场所、市政设施、工业企业、铁路设施等的工地，应提前做好防范措施。涉及到公共安全的工地，应主动对接属地乡镇（街道）政府、应急、交通、住建、公安等部门，明确应急处置措施。

（四）工程项目应主动获取并确保至少能够通过一种渠道第一时间获取气象灾害预警信息和应急指令发布信息。收到气象灾害预警信息或应急指令发布信息后，应通过公告牌、大喇叭、短信、微信群等途径，告知所有相关参建人员应急处置方式。根据气象灾害预警情况，及时发布应急指令，必要时组织项目相关参建人员撤离至安全场所或应急避难场所。

（五）气象灾害预警解除后，施工总承包单位应牵头组织各参建单位对施工现场、临时设施、周边环境等全面检查，将工地受损情况向属地住建部门报告，组织人力物力对灾后受损的部分尽快恢复，确认安全后方可继续施工。

(六) 工程项目应加强防御气象灾害宣传教育, 提高参建人员安全意识和主动避险意识, 提升应对突发情况的应急处置能力水平。

三、气象预警

气象部门发布气象灾害预警信号遵循“属地管理”原则, 惠阳、惠东、博罗、龙门地区由本地气象主管机构所属气象台(站)发布; 惠城、大亚湾、仲恺地区由惠州市气象台发布。

四、台风预警及工作指引

台风预警信号分五级, 由低到高分别以白色、蓝色、黄色、橙色和红色表示。

(一) 台风白色预警

1. 图标: 

2. 含义: 48 小时内将受台风影响。

3. 工作指引

(1) 进入台风注意状态, 警惕台风对当地的影响。

(2) 关注台风最新消息和政府及有关部门发布的防御通知, 向项目参建人员传达预警信息, 做好防御准备。

(3) 启动应急机制, 项目领导 24 小时带班值班值守, 检查确认应急避难场所, 补充应急物资, 在危险地段设立警示标牌。

(4) 排查施工现场周边环境安全风险, 检查脚手架、模板、卸料平台、防护棚、临边洞口等重点设施(部位)。清理楼层建筑垃圾、材料和搁置物, 转移处于高处的卸料平台、布料机、建筑模板等材料, 防止高空坠物。

(5) 检查高边坡、深基坑、人工挖孔桩、地下暗挖、顶管等工程的安全状况，确保施工现场排水设备设施保持完好通畅。

(6) 参照《广东省建筑起重机械防御台风安全技术指引（试行）》，并根据实际情况，对建筑起重机械采取加固措施。

(7) 加固板房、仓库等临时设施，短期内无法完成加固的，应根据应急预案，将危险区内人员撤离至安全场所。

(8) 检查工地临时设施、围墙等，对危险围墙进行加固，并设置安全警示标志。

(9) 检查施工临时用电，防止电箱、电闸等淋雨漏电，保障应急设备和照明用电正常运行。

上述相关检查工作应安排专人负责限时消除安全隐患。难以排除的重大安全风险，及时上报属地住建、应急、社区、三防办等部门协助处理。

(二) 台风蓝色预警

1. 图标: 

2. 含义: 24 小时内将受台风影响，平均风力可达 6 级以上，或者阵风 8 级以上；或者已经受台风影响，平均风力为 6~7 级，或者阵风 8~9 级并将持续。

3. 工作指引

(1) 进入台风戒备状态，做好防御准备。

(2) 密切关注台风最新消息和当地政府及有关部门防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(3) 启动应急机制，项目领导和应急队伍 24 小时值班值守，

检查确认应急避难场所，检查确认应急救援物资，做好生活物资储备。

(4) 检查确认防风防汛措施落实情况和隐患整改情况，安排专人负责限时消除隐患。难以排除的重大隐患，及时上报属地住建、应急、三防办、社区等部门协助处理。

(5) 停止高处作业施工（应急加固、设备设施清理转移等应急工作除外），排除隐患所需的高处作业应加强安全防范。

(6) 停止建筑起重机械和场内工程车辆作业，保证塔吊起重臂自由回转。将工程车辆停放在安全位置，将施工升降机和物料提升机吊笼、施工吊篮降至地面。

(三) 台风黄色预警

1. 图标:



2. 含义: 24 小时内将受台风影响，平均风力可达 8 级以上，或者阵风 10 级以上；或者已经受台风影响，平均风力为 8~9 级，或者阵风 10~11 级并将持续。

3. 工作指引

(1) 进入台风防御状态，实时关注台风最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(2) 建筑工地停工停产（防风防汛应急加固、设备设施清理转移等应急工作除外），排除隐患时所需的高处作业应设专人监护。

(3) 启动应急机制，项目领导和应急队伍 24 小时值班值守，实时关注灾情险情，应急队伍处于应急状态，落实应对防范措施。

(4) 切断施工动力电源（应急所需的设备设施用电除外），加强外电防护检查并设置隔离区。

(5) 撤离处于危险地带和简易工棚等参建人员至应急避难场所，尽量避免外出。

（四）台风橙色预警

1. 图标：The icon for an orange typhoon warning, featuring a yellow sun-like symbol with a black outline, the Chinese characters '台风' (Typhoon) in a black box, and the English word 'TYPHOON' in a red box.

2. 含义：12 小时内将受台风影响，平均风力可达 10 级以上，或者阵风 12 级以上；或者已经受台风影响，平均风力为 10~11 级，或者阵风 12 级以上并将持续。

3. 工作指引

(1) 进入台风紧急防御状态，实时关注台风最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(2) 启动应急机制，项目领导和应急队伍 24 小时值班值守，实时关注灾情险情，应急队伍处于待命状态，发现灾情、险情迅速上报，科学处置。

(3) 建筑工地停工停产。

(4) 切断施工动力电源（应急所需的设备设施用电除外）。

(5) 全部人员转移至应急避难场所，避免人员外出并提供生活保障。

（五）台风红色预警

1. 图标：The icon for a red typhoon warning, featuring a red sun-like symbol with a black outline, the Chinese characters '台风' (Typhoon) in a black box, and the English word 'TYPHOON' in a red box.

2. 含义：12 小时内将受或者已经受台风影响，平均风力可达 12 级以上，或者已达 12 级以上并将持续。

3. 工作指引

(1) 进入台风紧急防御状态，实时关注台风最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(2) 建筑工地停工停产。

(3) 启动应急机制，项目领导和应急队伍 24 小时值班值守，实时关注灾情险情，应急队伍进入应急抢险状态，随时等候救援抢险命令，发现灾情、险情迅速上报，科学处置。

(4) 全部人员转移至应急避难场所，加强应急避难所人员管理，防止人员擅自外出。

(5) 当台风中心经过后应当继续保持戒备和防御状态，以防台风中心经过后强风再袭，直至预警解除或转变。

五、暴雨预警及工作指引

暴雨预警信号分三级，由低到高分别以黄色、橙色、红色表示。

(一) 暴雨黄色预警

1. 图标：

2. 含义：6 小时内本地将有暴雨发生，或者已出现明显降雨，且降雨将持续。

3. 工作指引

(1) 进入暴雨戒备状态，关注暴雨最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(2) 启动应急机制，项目领导 24 小时值班值守，检查确认安全场所，检查应急救援物资，在危险地段设立警示牌。

(3) 排查施工现场周边环境安全风险，检查起重机械、脚手架、模板、卸料平台、防护棚、临边洞口等重点设施（部位）的防风、防雨、防雷措施。

(4) 检查高边坡、深基坑、人工挖孔桩、地下暗挖、顶管等工程的安全状况，确保施工现场排水设备设施保持完好通畅。

(5) 检查工地临时设施、围墙等，对危险围墙进行加固，并设置安全警示标志。

(6) 检查施工临时用电，防止电箱、电闸等淋雨漏电，保障应急设备和照明用电正常运行。

(7) 结合实际情况，停止建筑起重机械安装（顶升、拆除）、脚手架安装（拆除）、附着式脚手架安装（提升、拆除）、吊篮施工、钢结构安装等高风险作业。预警前已经在施工作业，在落实防范措施后，应立即停止下一步作业，确保安全。

上述相关检查工作应安排专人负责限时消除安全隐患。难以排除的重大安全风险，及时上报属地住建、应急、社区、三防办等部门协助处理。

(二) 暴雨橙色预警信号

1. 图标:



2. 含义: 在过去的 3 小时，本地降雨量已达 50 毫米以上，且降雨将持续。

3. 工作指引

(1) 进入暴雨防御状态。密切关注暴雨最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(2) 启动应急机制，项目领导和应急队伍 24 小时值班值守，组织应急队伍开展抢险工作。

(3) 转移洪水、滑坡、垮塌和泥石流等安全风险区域的人员至安全场所。

(4) 停止户外高处作业和露天作业，视情况暂停室内施工作业。

(5) 在暴雨黄色预警工作指引基础上，排查高边坡、深基坑、临边洞口、围墙、办公生活区、工地内涝等安全风险，设置安全警戒标志；检查施工用电系统，做好用电设备防雨防漏电措施，切断危险电源。

(三) 暴雨红色预警信号

1. 图标：

2. 含义：在过去的 3 小时，本地降雨量已达 100 毫米以上，且降雨将持续。

3. 工作指引

(1) 进入暴雨紧急防御状态。实时关注暴雨最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(2) 启动应急机制，项目领导和应急队伍 24 小时值守制度。密切关注暴雨可能引发的内涝、山洪、滑坡、泥石流等灾害，发现灾情、险情迅速上报，科学处置。

(3) 建筑工地停工停产。

(4) 检查确认危险区域人员已撤离至安全场所。

六、雷雨大风预警及工作指引

雷雨大风预警信号由低到高分三级，分别以黄色、橙色、红色表示。

（一）雷雨大风黄色预警信号

1. 图标：The icon is a yellow square with a black border. Inside, there is a black lightning bolt and the Chinese characters '雷雨大风' (Thunder and Wind) in black. Below the characters, the word '黄色' (Yellow) is written in black.

2. 含义：6小时内本地将受雷雨天气影响，平均风力可达6级以上，或者阵风8级以上，并伴有强雷电；或者已经受雷雨天气影响，平均风力达6~7级，或者阵风8~9级，并伴有强雷电，且将持续。

3. 工作指引

（1）进入雷雨大风防御戒备状态。关注雷雨大风最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

（2）启动应急机制，项目领导及应急队伍24小时值班值守，检查确认应急避难场所，检查应急救援物资，在危险地段设立警示牌。

（3）检查防风防汛措施落实情况和问题整改情况，安排专人负责限时消除安全隐患。难以排查的重大安全风险，及时上报属地住建、应急、社区、三防办等部门。

（7）停止户外作业和露天作业（防风防汛应急加固、设备设施清理转移等应急工作除外），检查建筑物、建筑起重机械的防雷装置，人员应远离大树和变压器、电线杆、配电线路、配电箱等电力设施。

（8）停止建筑起重机械安装（顶升、拆除）、脚手架安装（拆除）、附着式脚手架安装（提升）、吊篮施工、钢结构安装等高

风险作业。预警前已经在施工作业，在落实防范措施后，应立即停止下一步作业，确保安全。

(9) 停止建筑起重机械和场内工程车辆作业，保证塔吊起重臂自由回转。将工程车辆停放在安全位置，将施工升降机和物料提升机吊笼、施工吊篮降至地面。并将处于高处的卸料平台、布料机、建筑模板等材料转移至地面。

(二) 雷雨大风橙色预警信号

1. 图标:



2. 含义: 2 小时内本地将受雷雨天气影响, 平均风力可达 8 级以上, 或者阵风 10 级以上, 并伴有强雷电; 或者已经受雷雨天气影响, 平均风力为 8~9 级, 或者阵风 10~11 级, 并伴有强雷电, 且将持续。

3. 工作指引

(1) 进入防汛防风防雷紧急电状态, 密切关注雷雨大风最新消息和政府及有关部门发布的防御通知, 向项目参建人员公布预警信息。

(2) 启动应急机制, 项目领导和应急队伍 24 小时值班值守, 检查确认应急避难场所, 检查确认应急救援物资, 在危险地段设立警示牌。

(3) 建筑工地停工停产。

(4) 所有人员撤离至应急避难场所。

(5) 应急队伍进入应急抢险状态, 实时关注灾情, 落实应对措施; 发现灾情、险情迅速上报, 科学处置。

(三) 雷雨大风红色预警信号

1. 图标: 

2. 含义: 2 小时内本地将受雷雨天气影响, 平均风力可达 10 级以上, 或者阵风 12 级以上, 并伴有强雷电; 或者已经受雷雨天气影响, 平均风力为 10 级以上, 或者阵风 12 级以上, 并伴有强雷电, 且将持续。

3. 工作指引

(1) 进入防汛防风防雷电特别紧急状态, 密切关注雷雨大风最新消息和政府及有关部门发布的防御台风通知, 向项目参建人员公布预警信息。

(2) 启动应急机制, 项目领导和应急队伍 24 小时值班值守, 应急队伍进入应急抢险状态, 实时关注灾情, 落实应对措施; 发现灾情、险情迅速上报, 科学处置。

(3) 建筑工地停工停产。

(4) 切断工地电源 (应急所需的设备设施用电除外)。

(5) 全部人员撤离至应急避难安全场所, 妥善安置人员, 避免人员擅自外出。

七、高温预警及工作指引

高温预警信号由低到高分三级, 分别以黄色、橙色、红色表示。

(一) 高温黄色预警信号

1. 图标: 

2. 含义: 天气闷热, 24 小时内最高气温将升至 35℃ 或者已经

达到 35℃ 以上。

3. 工作指引

(1) 进入高温防御状态，关注高温天气最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(2) 有针对性的调整施工计划，避免长时间户外或者高温下作业。

(3) 防范电气设备、电气线路、变压器等负载大而引发火灾。防范压力容器、易燃易爆物品高温下引发爆炸事故。

(4) 加强对高温天气作业人员的防暑和中暑急救知识教育，增强参建人员自我保护意识。

(5) 向工人提供防暑降温的饮料及药品，补充应急物资、药品。对参建人员采取必要的保护措施；在空旷区域，应设置专门纳凉休息饮水区。

(6) 加强从业人员健康管理，对患有心、肺、脑血管疾病、高血压、中枢神经系统及其他身体状况不适合在高温天气露天作业的人员，应调离露天作业岗位；采取换班轮休等方法，缩短参建人员连续作业时间。

(二) 高温橙色预警信号

1. 图标：



2. 含义：天气炎热，24 小时内最高气温将升至 37℃ 以上或者已经达到 37℃ 以上。

3. 工作指引

(1) 进入高温防御状态，密切关注高温天气最新消息和政府

及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(2) 防范电气设备、电气线路、变压器等负载大而引发火灾。
防范压力容器、易燃易爆物品高温下引发爆炸事故。

(3) 妥善安排施工时间，避开中午前后的高温期，保障作业人员的充分休息，消除因高温天气造成的疲劳，避免发生中暑事件。

(4) 为参建人员准备含盐的清凉饮料和防暑降温药品，生活和作业场所采取必要的通风、降温措施。

(三) 高温红色预警信号

1. 图标: 

2. 含义: 天气酷热，24 小时内最高气温将升至 39℃ 以上。

3. 工作指引

(1) 进入高温防御状态，密切关注高温天气最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，向项目参建人员公布预警信息。

(2) 防范电气设备、电气线路、变压器等负载大而引发火灾。
防范压力容器、易燃易爆物品高温下引发爆炸事故。

(3) 停止露天施工作业。

(4) 为项目参建人员准备含盐的清凉饮料和防暑降温药品，生活和作业场所采取必要的通风、降温措施。

八、寒冷预警及工作指引

寒冷预警信号分三级，分别以黄色、橙色、红色表示。

(一) 寒冷黄色预警

1. 图标: 

2. 含义：预计因冷空气侵袭，当地气温在 24 小时内急剧下降 10°C 以上，或者日平均气温维持在 12°C 以下。

3. 工作指引

(1) 进入寒冷防御状态，关注寒冷天气最新消息和政府及有关部门发布的防御寒冷通知，及时向项目参建人员公布预警信息。

(2) 提醒项目参建人员做好防寒和防风工作，适时添衣保暖。

(3) 检查工人生活区临时用电、取暖设备等安全使用状况，严禁明火取暖。

(二) 寒冷橙色预警

1. 图标：



2. 含义：预计因冷空气侵袭，当地最低气温将降到 5°C 以下，或者日平均气温维持在 10°C 以下。

3. 工作指引

(1) 进入寒冷防御状态，密切关注寒冷天气最新消息和政府及有关部门发布的防御通知，及时向项目参建人员传达预警信息。

(2) 提醒项目参建人员做好防寒和防风工作，适时添衣保暖，重点关注老、弱、病、孕等人群做好防寒保暖工作。

(3) 检查工人生活区临时用电、取暖设备等安全使用状况，严禁明火取暖。

(4) 加强高处作业以及建筑起重机械安装（顶升、拆除）、脚手架安装（拆除）、附着式脚手架安装（提升）、吊篮施工、钢结构安装等高风险作业的现场监护。

(三) 寒冷红色预警

1. 图标: 

2. 含义: 预计因冷空气侵袭, 当地最低气温将降到 0°C 以下, 或者日平均气温维持在 5°C 以下。

3. 工作指引

(1) 进入寒冷防御状态, 严密关注寒冷天气最新消息和政府及有关部门发布的防御寒冷通知, 及时向项目参建人员传达预警信息。

(2) 提供棉衣棉被等保暖物资, 提醒参建人员做好防寒和防风工作, 适时添衣保暖, 重点关注老、弱、病、孕人群做好防寒保暖工作。

(3) 检查工人生活区临时用电、设备设施安全使用等情况, 严禁明火取暖。

(4) 开展施工现场安全检查, 防止施工场地、运输道路积水和结冰, 造成安全隐患。

(5) 加强施工机械设备的防冻防凝安全措施, 加强维护保养, 换用适合寒冷季节气温的润滑油、液压油、防冻液等。

九、名词解释

安全场所: 设置在施工现场以内或以外, 具有抵抗相应气象灾害能力的活动板房、临时建筑或永久建筑。

应急避难场所: 原则上设置在施工现场以外, 不受气象灾害对施工现场产生安全风险的影响, 具有足够抵抗气象灾害能力的建筑物以及政府公布的公共避难场所。

十、附则

各级主管部门和企业在开展汛期安全防范和气象灾害预警应急处置过程中，除参照本指引外，尚应符合国家、省、市相关法律法规、标准规范的规定以及属地应急部门发布应急响应的有关要求。