

**惠州大亚湾经济技术开发区  
港口片区产业发展规划  
(2021-2025年)**

二〇二二年一月

# 目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础.....	4
一、惠州港整体情况.....	4
二、大亚湾港口片区发展现状.....	5
（一）荃湾港区.....	5
（二）东马港区.....	7
（三）疏港大道西侧片区.....	11
（四）格木洞片区.....	11
三、存在问题.....	12
（一）岸线资源利用率较低.....	12
（二）航运枢纽能级低.....	12
（三）基础配套设施不完善.....	13
（四）港口经济待提升.....	13
第二章 发展环境.....	14
一、国家和省内系列战略部署为大亚湾港口片区加快发展提供重要机 遇.....	14
二、惠州远景打造千万级常住人口城市为惠州港建设现代化国际化大 港提供巨大动力.....	14
三、大亚湾港口片区高质量开发建设具有较好的产业支撑条件.....	15
四、大亚湾港口片区具有广阔且富有发展活力的经济腹地和经济纵深 .....	16
五、科技和产业变革有利于大亚湾港口片区发展新产业新业态和提升 港区管理运营水平.....	16
六、人民群众日益增长的美好生活需要对港口片区发展提出新要求.. .....	17
第三章 总体要求.....	18
一、指导思想.....	18

二、发展定位.....	18
三、发展原则.....	19
四、发展目标.....	20
五、发展思路.....	22
六、产业发展方向.....	24
<b>第四章 产业发展重点任务.....</b>	<b>26</b>
一、围绕服务“双区”建设，提升基础设施能级.....	26
（一）改造提升基础设施.....	26
（二）进一步完善集疏运体系.....	26
二、围绕服务现代产业链，加快发展现代物流.....	27
三、围绕服务高效畅通，全面提升航运服务能级.....	29
四、围绕服务新发展格局，大力发展高端商贸.....	30
五、围绕服务新动能培育，创新发展金融服务.....	32
<b>第五章 空间布局.....</b>	<b>34</b>
一、总体构思.....	34
二、空间布局.....	37
（一）荃湾港区.....	37
（二）东马港区.....	38
（三）南部商贸仓储组团.....	39
（四）中部综合服务组团.....	42
（五）北部物流枢纽组团.....	43
<b>第六章 保障措施.....</b>	<b>45</b>
一、全面加强党的领导.....	45
二、营造法治化营商环境.....	45
三、优化管理工作机制.....	45
四、强化市场主体培育.....	46
五、健全人才激励机制.....	46
六、加强政策保障.....	47
七、加强规划实施评估.....	47

# 前 言

广东省惠州大亚湾经济技术开发区（以下简称“大亚湾开发区”）港口片区是国家一类口岸惠州港的核心港区所在地，包括荃湾、东马港区及周边地区，位于珠江三角洲地区与潮汕平原的联结处，深圳东进、香港北上发展战略交汇处，是粤港澳大湾区东部公铁海联运枢纽，是大亚湾开发区建设世界级绿色石化产业基地和国内一流开发区的重要依托，是惠州从沿江城市向沿海城市布局拓展、打造珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和国内一流城市建设的重要支撑点，是中国客家地区、原中央苏区、京九铁路中南段沿线地区向南出海的重要口岸和开放门户。战略位置突出，地缘优势显著，尤其是承担多重服务功能，具有建设国内大港和一流港口经济区的巨大动能和巨大潜力。

为认真落实国家“一带一路”、粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区以及广东省“一核一带一区”等重大战略部署，深入融入“双循环”新发展格局，推动大亚湾开发区“1+3”产业发展平台<sup>1</sup>建设，高质量推进大亚湾开发区港口片区开发建设，明确该片区的产业定位、产业开发原则、产业发展目标、产业布局和主要措施，特编制《惠州大亚湾经济技术开发区港口片区产业发展规划（2021-2025年）》。

---

<sup>1</sup> 含石化区、新兴产业园、港口现代物流经济带、滨海高端现代服务业集聚区

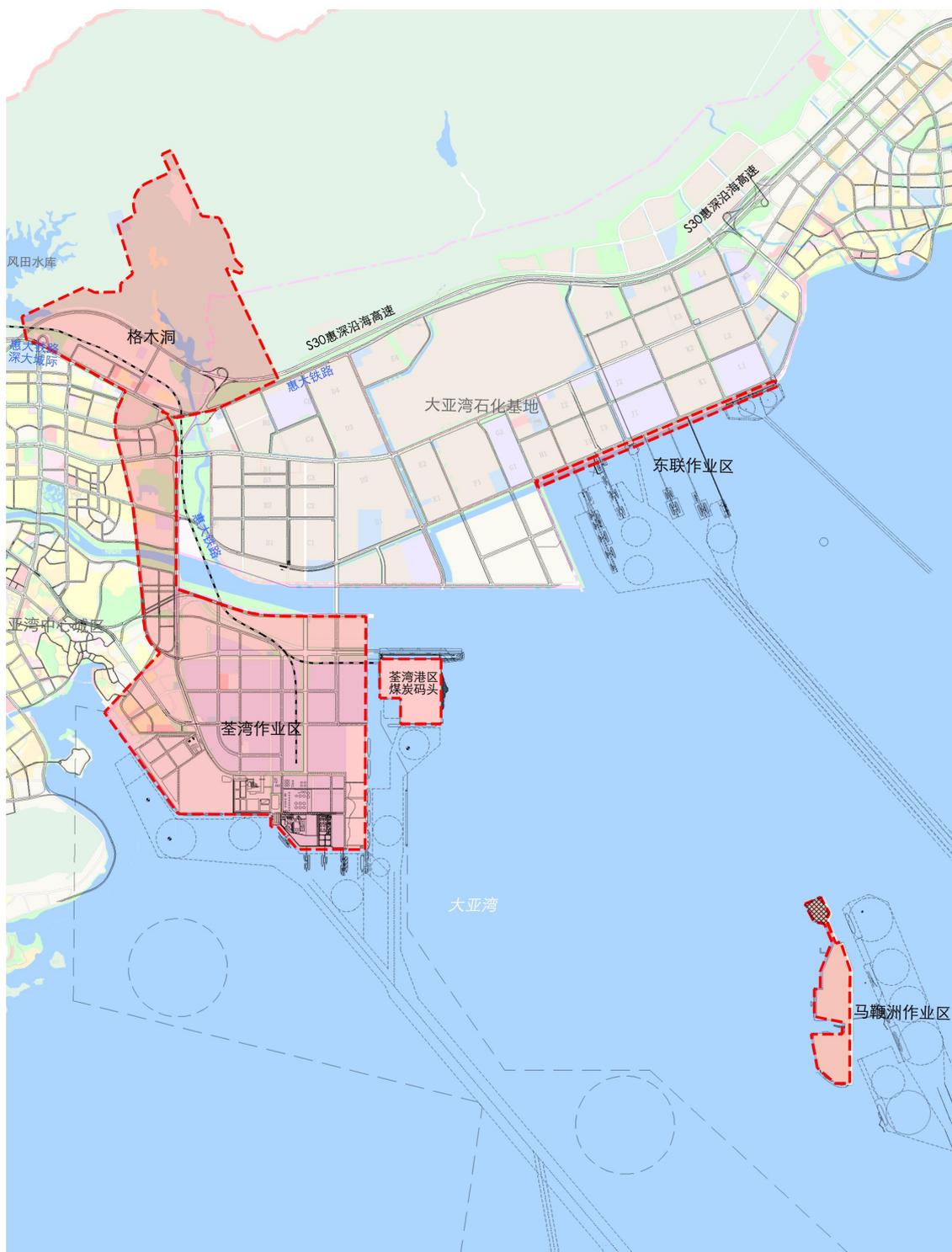


图 1 规划范围（红色区域）

规划依据包括：

1. 《广东省港口布局规划（2021-2035年）（送审稿）》
2. 《惠州市城市总体规划（2006-2020）充实完善》
3. 《广东惠州环大亚湾新区发展总体规划（2013-2030年）》
4. 《惠州大亚湾经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
5. 《惠州市大亚湾经济技术开发区土地利用总体规划（2010-2020年）》
6. 《惠州港总体规划（沿海部分）修编》（2021年6月征求意见稿）
7. 《惠州港荃湾港区荃湾作业区规划调整方案》
8. 《惠州港东马港区东联作业区功能调整方案》
9. 《大亚湾新兴产业园产业发展规划》
10. 《惠州大亚湾经济技术开发区物流业发展战略规划》
11. 《中韩（惠州）产业园核心组团空间发展总体规划》

# 第一章 发展基础

## 一、惠州港整体情况

惠州港包括沿海和内河两部分，主要业务集中于沿海部分，沿海部分包括荃湾、东马、惠东三个港区。大亚湾开发区港口片区是惠州港的核心港区所在地，包括荃湾、东马港区及周边地区。

惠州港启建至今已有32年，已形成海关、检验检疫、仓储、物流、码头、航道、消防等比较完善的港区管理和服务体系。目前惠州港（沿海部分）共建成生产性泊位56个，年设计通过能力12396万吨，集装箱设计通过能力98万TEU。2010-2020年是惠州港加速完善硬件、扩大网络、积累实力、准备腾飞的发展阶段，港口规模逐年扩大，货物吞吐量稳步提升。惠州港总吞吐量由2010年的4673万吨增长到2020年的9636万吨，年均增长7.5%（见图1）。

根据《广东省港口布局规划（2021-2035年）》（2021年7月），惠州港定位是广东省沿海地区性重要港口和地区综合运输体系的重要枢纽，是惠州市及其周边地区率先实现现代化和融入新发展格局的重要依托，是打造石化工业基地的重要支撑。惠州港以能源、原材料和散杂货运输为主，兼顾集装箱运输。积极发展大宗货物海铁联运，具备临港工业、装卸仓储、中转换装、现代物流和商贸服务等多种功能。

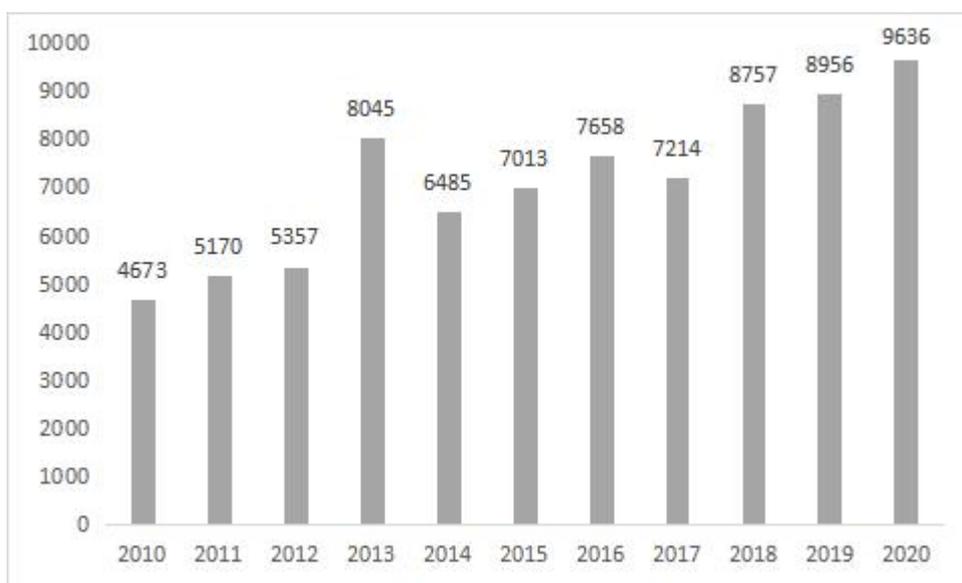


图 1：2010~2020 年惠州港总吞吐量发展情况（单位：万吨）

## 二、大亚湾港口片区发展现状

大亚湾港口片区，共有四个分片区，即荃湾港区、东马港区、疏港大道西侧片区、格木洞片区，规划总用地面积约18.87平方公里。其中荃湾港区与东马港区目前总规划面积11.68平方公里，岸线36.7千米，已建成生产性码头17座，泊位45个，设计年吞吐能力1.16亿吨和82万TEU，2020年港口吞吐量合计7852万吨，集装箱27万TEU，港口营业收入23.45亿元。

### （一）荃湾港区

荃湾港区位于大亚湾荃湾半岛的南部，目前已通过填海造地，将芝麻洲、杓麻洲、狗虱洲、黄鸡洲等岛屿与荃湾半岛相连形成陆域。荃湾港区港口作业区面积约4.1平方公里，港后陆域面积约8.19平方公里。目前开发建设主要集中在疏港公路以南的临海岸线区域，南部港口岸线已基本开发利用完毕。

荃湾港区是惠州港的多功能综合性港区，以港口作业和物流仓储功能为主，承担着惠州港主要的集装箱、散杂货及部分油气仓储运输任务，是目前惠州港集疏运设施配套最完善的港区。港区岸线主要为油品码头、散杂货码头、集装箱码头及其他配套码头，码头建设情况如下：

**已建成码头：**6座，其中5座为公用码头，1座为业主码头。年通过能力1980万吨和82万标准箱，泊位16个，其中万吨级以上泊位10个，最大吨级为惠州荃湾煤炭码头2个7万吨级煤炭泊位；

**已建成未使用码头：**1座，为公用码头，年通过能力198万吨，泊位3个，其中万吨级以上泊位2个；

**拟建码头：**4座，均为公用码头，年通过能力共3430万吨，泊位8个，其中万吨级以上泊位7个。

表 1：荃湾港区码头情况

建设阶段	码头名称	建设单位	性质	功能	泊位吨级	泊位数	年设计通过能力
现状	国际集装箱码头	惠州国际集装箱码头有限公司	公用	集装箱	50000	2	80万TEU
	通用码头	惠州港业股份有限公司	公用	件杂货	30000	1	137万吨
					30000	1	
					10000	1	
	集装箱	5000	1	2万TEU			
					30000	1	118万吨
	油气码头	惠州港业股份有限公司	公用	油气	3000	1	
					30000	1	
	大港石化码头	惠州大港石化码头有限公司	公用	油品	30000	1	95万吨
					3000	2	
泽华石化仓储码头	惠州泽华石化仓储码头有限公司	自用	成品油	30000	1	130万吨	
				5000	1		

	煤炭码头	惠州深能港务有限公司	公用	煤炭	70000	2	1500 万吨
已建成未投产	石化码头	惠州港业股份有限公司	公用	液体石化	50000	1	198 万吨
					10000	1	
					5000	1	
前期筹备 (拟建)	荃美石化码头	惠州荃美石化码头有限公司	公用	液体散货	80000	1	760 万吨
					50000	1	
					10000	1	
					5000	1	
	液化烃码头	惠州港能源码头投资有限公司	公用	液化气	50000	1	250 万吨
	多用途码头	惠州港能源码头投资有限公司	公用	散杂货	100000	3	2020 万吨
	液体码头	惠州港能源码头投资有限公司	公用	液体石化	待定	待定	约 400 万吨

近年来荃湾港区货物吞吐量占比呈现不断上升趋势，2020 年完成吞吐量 2530 万吨，集装箱 27 万标准箱。

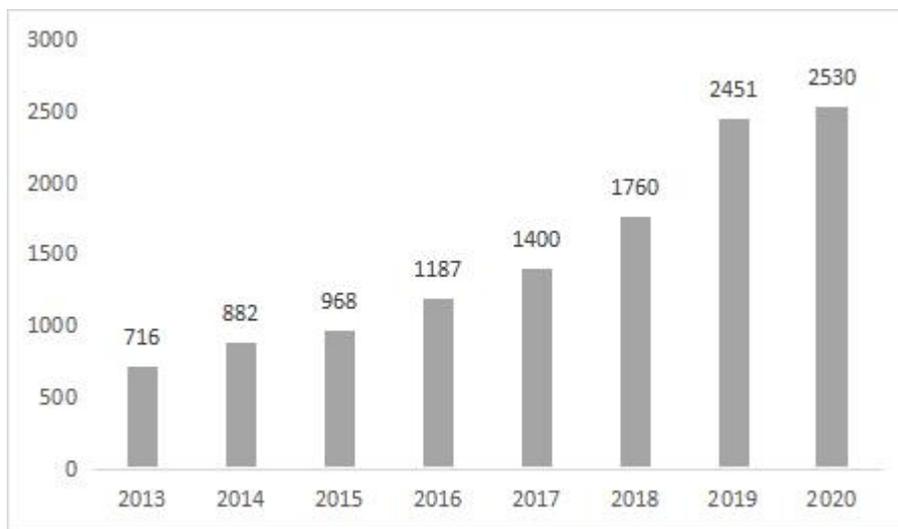


图 2: 2013-2020 年荃湾港区总吞吐量统计 (单位: 万吨)

## (二) 东马港区

东马港区是惠州港的大型石化港区，包括东联作业区和马鞭洲作业区两部分。其中东联作业区位于大亚湾湾顶，北靠大亚湾

石化区；马鞭洲作业区位于大亚湾中部的马鞭洲岛及其邻近海域，距离东联作业区约9公里，原油码头通过海底输送管道与东联作业区内各企业相连。马鞭洲作业区面积约0.98平方公里，已开发建设0.89平方公里，未建面积0.09平方公里。

东马港区是目前惠州港大型化、专业化最高的港区，以石油化工品运输为主，主要服务石化产业的原材料及产成品装卸并兼顾区内项目一体化建设所需配套的服务。

码头建设情况如下：

**已建成码头：**11座（其中东联作业区7座，含业主码头3座、公用码头4座；马鞭洲作业区4座，含业主码头3座，公用码头1座），泊位29个，万吨级以上泊位16个，最大吨级码头为马鞭洲中海油、中石化、华瀛石化3个30万吨级原油泊位。

**已建成未使用码头：**1座，为业主码头，泊位2个，年通过能力190万吨。

**在建码头：**2座，含业主码头1座及公用码头1座，泊位3个，年通过能力500万吨。

**拟建码头：**2座，含业主码头1座及公用码头1座，年通过能力共490万吨，泊位4个，均为万吨级以上泊位。

**未来可规划建设码头：**2座，年通过能力约4000万吨。

表 2：东马港区码头情况（现状）

建设阶段	码头名称	建设单位	性质	功能	泊位吨级	泊位数	年设计通过能力
现状	中海炼油东联码头	中海石油炼化有限责任公司惠州炼油分公司	自用	成品油	30000	2	540 万吨
					5000	5	
					20000	1	200 万吨
	中海壳牌东联码头	中海壳牌石油化工有限公司	自用	液体化工品	40000	1	220 万吨
					12500	2	
	LNG 重件码头	港务发展有限公司重件码头	公用	重件设备	2000	1	10 万吨
	大亚湾欧德油储码头	惠州大亚湾欧德油储公用石化码头有限公司	公用	液体化工品	5000	2	160 万吨
	中海炼油惠州炼油分公司码头	中海石油炼化有限责任公司惠州炼油分公司码头	自用	焦炭	20000	1	200 万吨
	国华惠电煤码头	中国神华能源股份有限公司国华惠州热电分公司	自用	煤炭	50000	1	300 万吨
	中海油惠州物流基地码头	中海油（惠州）物流有限公司	公用	件杂货	5000	2	100 万吨
					3000	1	
					2000	1	
				柴油	5000	1	100 万吨
	中海壳牌马鞭洲码头	中海壳牌石油化工有限公司	自用	原油	150000	1	1200 万吨
中海炼油马鞭洲码头	中海石油炼化有限责任公司惠州炼油分公司	自用	原油	300000	1	1800 万吨	
马鞭洲广州石化原油码头	惠州大亚湾华德石化有限公司	公用	燃料油	150000	1	560 万吨	
			原油	300000	1	2100 万吨	

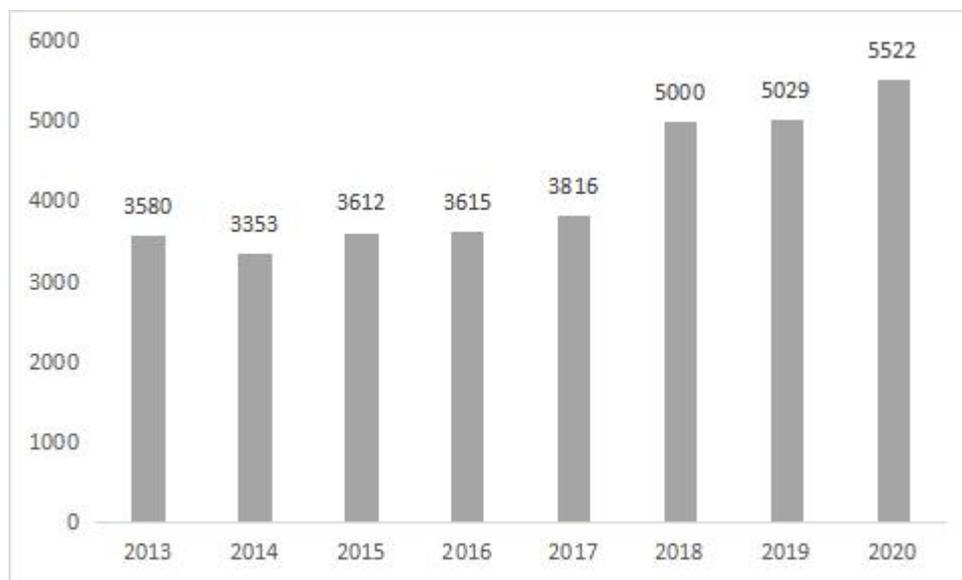
建设阶段	码头名称	建设单位	性质	功能	泊位吨级	泊位数	年设计通过能力
	燃料油调和配送中心码头	华瀛石化码头仓储有限公司	公用	原油	300000	1	1350 万吨
				成品油	20000	3	800 万吨

表 3：东马港区码头情况（新建、在建、拟建及规划）

建设阶段	码头名称	建设单位	性质	功能	泊位吨级	泊位数	年设计通过能力
已建成未投产	华德马鞭洲码头新增泊位	惠州大亚湾华德石化有限公司	公用	燃料油	5000	2	190 万吨
在建	美孚重件码头	埃克森美孚（惠州）化工有限公司	自用	重件设备	5000	1	
	恒力石化惠州通用码头	恒力石化（惠州）有限公司	公用	散杂货	50000	2	500 万吨
前期筹备（拟建）	中海壳牌东联码头扩建泊位	中海壳牌石油化工有限公司	自用	液体化工品	10000	2	150 万吨
	欧德油储公用二期码头	惠州大亚湾欧德油储公用石化码头有限公司	公用	液体化工品	50000	2	340 万吨
可规划建设	华瀛 30 万吨级码头	惠州大亚湾华瀛石油化工有限公司	待定	待定	待定	待定	约 2000 万吨
	锅盖洲 30 万吨级码头	待定	待定	待定	待定	待定	约 2000 万吨

东马港区历年吞吐量占惠州港全港比例约为 50%，2020 年完成吞吐量 5522 万吨，吞吐量占惠州港比例为 57%。

图 3: 2013-2020 年东马港区总吞吐量统计 (单位: 万吨)



### (三) 疏港大道西侧片区

位于荃湾片区与格木洞片区之间的连接地带,东临疏港公路及大亚湾石化区,南临荃湾港区、北临格木洞片区、西临大亚湾中心城区,总面积约1.6平方公里,是诸多重要功能区的交汇地带。目前交通条件成熟,除东侧南北向疏港大道外,还有3条东西向主干路向西直通大亚湾中心城区。现状以制造业和发展备用地为主,片区北部包括中远大石化机械厂、惠州大亚湾裕海消防设备有限公司等石化相关的装备制造及零星电子信息企业;片区南部大部分用地尚未进行开发,在《惠州市城市总体规划》(2006-2020)中,规划为发展备用地,具有一定开发弹性。

### (四) 格木洞片区

格木洞片区位于大亚湾开发区中部,东侧紧靠大亚湾石化区,总占地面积约7.35平方公里,调出基本农田方案,除城市道

路用地、绿地与广场用地外，建设用地面积约273公顷，其中已出让用地面积约60公顷；保留基本农田方案，除城市道路用地、绿地与广场用地外，建设用地面积约220公顷，其中已出让用地面积约60公顷。

现状以山林地、村庄、水库为主，目前已开发利用地块主要集中在惠大铁路以南、疏港公路以北的狭长地带，以行政办公、商务办公、商住配套及部分生产性产业为主。惠大铁路以北片区在《惠州市大亚湾经济技术开发区土地利用总体规划》（2010-2020年）中尚属于林业用地、一般农田和水域，自然生态环境较优越，目前除格木洞村外，尚未进行任何建设开发。

### 三、存在问题

#### （一）岸线资源利用率较低

现有生产性码头中业主码头占比50%，均以企业自用为主，主要用于解决企业自身货运需求，其码头利用率不高，未能充分发挥码头能力，导致资源浪费。东马港区东联作业区受海底管线影响，原有泊位很难向外延伸扩建公用码头。马鞭洲作业区仅有锅盖洲尚有待开发，可规划建设2座公用码头。

#### （二）航运枢纽能级低

由于航道、通关条件、配套航运条件等方面存在不足，导致开通的集装箱航线较少，目前仅有7条航线，其中内贸6条，港澳台1条，迄今为止尚未开辟远洋集装箱班轮航线。揽货机制不健全，揽货能力不强，腹地资源外流严重，仅扮演深圳盐田港的喂

给港角色。2020年惠州港货物吞吐量为9636万吨，其中液体化工产品占比达64%，主要货种单一；集装箱货物吞吐量发展缓慢，2020年集装箱吞吐量仅完成设计通过能力的30%。

### （三）基础配套设施不完善

荃湾港区内部道路还不完善，港区支持性服务配套以及安全环保设施不足，生活配套、查验配套、物流配套、管理配套、公共配套等均有待完善。航道等级较低。荃湾港区进港航道全长20.89km，仅能满足单向通航5万吨级集装箱船、乘潮单向通航7万吨级散货船条件；东联作业区进港航道长9.6km，仅满足3万吨级油轮单向乘潮通航要求。“十四五”期间在建码头泊位吨级为5万吨-10万吨，航道扩建迫在眉睫。

### （四）港口经济待提升

作为华南地区规模较大的石化港口，港口主要服务石化产业发展，码头建设主要依据石化产业发展需要而建，且大部分业务为货物交割，经济收益主要来源于码头装卸费等低价值活动，贸易结算较少。通过港口物流带动新产业新业态发展的功能尚未发挥，产业和港口之间未形成交融发展的良性互动，产业经济整体竞争力不强。

## 第二章 发展环境

### 一、国家和省内系列战略部署为大亚湾港口片区加快发展提供重要机遇

国家实施“一带一路”、双循环、“双区”建设等重大战略决策，以及广东省推进“一核一带一区”区域发展格局对港口片区发展提供重大历史机遇。惠州作为沿海城市和国家重点建设的七大石化产业基地之一，主动促进或参与对接“一带一路”石化能源新材料领域项目合作，具有显著优势。畅通国内大循环，参与国内市场建设，促进惠货、广货北上，有利于大亚湾港口片区推进物流基础设施建设，构建现代物流体系，打造更高水平流通网络。促进国内国际双循环，扩大进出口规模，深化对内对外经贸合作，有利于大亚湾港口片区加快提升开放发展平台功能，推动建设进口大宗商品分销基地和国内大宗商品出口交易平台，促进现代商务、贸易、金融等生产性服务业集聚发展。惠州是粤港澳大湾区建设和深圳建设社会主义先行示范区（“双区”建设）的重要参与城市，并处于深圳都市圈核心位置，是深圳“东进”辐射河源和汕尾的都市区必经区域，具备极高的发展潜力和广阔的战略空间。

### 二、惠州远景打造千万级常住人口城市为惠州港建设现代化国际化大港提供巨大动力

在世界港城发展史上，港口以其特有的行业性质和功能，在

城市经济发展中起着巨大的推动作用。港口带动了城市的繁荣，城市的发展促进港口的兴盛，港口与城市互相促进共同发展，是港口城市发展演变的普遍规律。2020年，惠州常住人口已超过600万，地区生产总值4222亿元。“十四五”期间，惠州将提升城市发展能级，扩大城市人口规模，建设国内一流城市，规划地区生产总值达到6000亿元，远景打造千万级常住人口城市，这必然为惠州港建设一流港口提供巨大战略支撑。

### **三、大亚湾港口片区高质量开发建设具有较好的产业支撑条件**

产业因素对港口的发展具有决定性作用。惠州建设万亿级石化能源新材料产业集群，打造世界级绿色石化产业基地，将进一步带动石油、天然气、煤炭和基础化学原料等大宗商品仓储和运输的发展规模，也必将强化惠州港在国家能源化工进出口通道方面的战略地位。大亚湾港口片区与大亚湾石化区互为依靠，有助于大亚湾港口片区发展基于石化工业的贸易和金融等生产性服务业，打造石化能源新材料类产品区域性集散中心。另外，惠州电子、汽车零部件工业基础相当扎实。市委市政府提出建设万亿元级电子信息产业集群，对大亚湾港口片区发展电子信息的仓储物流、商贸流通等下游产业提供难得机遇。另外，随着惠州新能源汽车产业链（动力电池、汽车电子等关键环节）日趋完善，惠州在广东省乃至全国发展新能源汽车整车的优势越来越凸显，大亚湾港口片区必须积极面对惠州汽车产业链壮大发展的客观趋

势，积极谋划汽车产业与港口片区联动发展。

#### **四、大亚湾港口片区具有广阔且富有发展活力的经济腹地和经济纵深**

借助于惠大铁路，大亚湾港口片区成为京九铁路南部起终点之一。京九铁路是我国纵贯南北的五条铁路干线之一，沿线地区多为革命老区。近年来，中央大力扶持革命老区发展，优化革命老区发展环境，同时京九铁路沿线地区距离东部沿海经济发达地区距离较近，政策优势、区位优势、梯度优势明显，工业化、城市化和农业产业化发展势头迅猛，成为中国最具活力的经济带之一。京九铁路中南段沿线地区包括粤北、粤东、赣南、鄂东等地，其中粤北、粤东、赣南属于客家地区，与惠州语言、人文相近。大亚湾开发区围绕港口片区向北扩大经济腹地、增强辐射服务能力、深化区域合作大有可为。

#### **五、科技和产业变革有利于大亚湾港口片区发展新产业新业态和提升港区管理运营水平**

当前，以物联网、大数据、云计算、移动互联网、人工智能等为标志的新一代信息技术日新月异、广泛渗透，推动传统港口物流产业和港口管理运营模式加快转型升级。近年来，交通运输部等部委先后印发了物流业降本增效、国家物流枢纽建设、建设世界一流港口、智能航运发展等主题的政策文件，力促港口物流数字化、智能化、网络化、绿色化发展，鼓励电子商务、贸易业态创新发展。大亚湾港口片区可以利用新技术新装备大力提升服

务效率和管理水平，采取有力措施培育发展港区管理、现代物流、商务贸易、生产服务等新技术、新产业、新业态、新职业，构建港口新兴产业集群，集聚新优势弥补传统港口物流产业的短板和不足。

## **六、人民群众日益增长的美好生活需要对港口片区发展提出新要求**

进入新时代，人民群众对美好生活的需求已经从基本的、较低层次的需求，转化为多元的、较高质量的需求，港口片区可在丰富和提升原有供给的基础上，不断挖掘和整合港口资源，创新发展模式，提升现代供应链服务水平，培育以信息技术为手段、以多业态聚合、多场景覆盖为特征的新型消费业态，大力推进商产融合，适应个性化、差异化、品质化消费需求，打造消费新增增长点，提高商贸流通现代化水平，以高质量供给引领和创造新需求，更好满足人民群众对美好生活的需求。

## 第三章 总体要求

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中和六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，抢抓“双区”建设战略机遇，科学把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足大亚湾开发区人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实省委、省政府“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”区域发展格局部署，按照市委、市政府打造珠江东岸新增长极和更加幸福国内一流城市的要求，积极探索港区产业跨越式发展新路径，全面提升港口片区发展水平，提高经济效益，增强辐射服务功能，推动大亚湾港口片区向现代新型港口经济区方向发展，为大亚湾开发区加快打造成世界级绿色石化产业基地、国内一流开发区、惠州建设更加幸福国内一流城市重要支撑区贡献力量。

### 二、发展定位

**粤港澳大湾区世界级港口群重要节点。**立足粤港澳大湾区，放眼全国，依托铁路、海港、高速公路、地铁等重大区域性基础设施，发挥京九铁路出海口、惠州港口等优质条件，增强与粤港澳大湾区其他港口的合作，着力建设一流设施、一流技术、一流

管理、一流服务的粤港澳大湾区综合商品进口港，整体提升港口高质量发展水平，建成高度集聚、协同、开放的世界一流强港，打造成为粤港澳大湾区世界级港口群重要节点。

**粤港澳大湾区东翼发达港口经济区。**坚持充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府引导作用，以惠州港为中心，以综合交通运输体系和陆海腹地为依托，以港口产业链为主要支撑，强化开放、港口、产业等综合优势，扩大规模辐射广度，提高港口运营能力，挖掘增值服务深度，不断扩大经贸合作交流，升级港航物流服务功能，积极争取建立自由贸易港，打造一流的自由贸易营商环境，将大亚湾港口片区打造成为开放创新、合作共享、安全便捷、智慧绿色、高端高质的粤港澳大湾区东翼发达港口经济区。

### **三、发展原则**

**政府引导，市场运作。**加强政府在港口片区产业发展战略、规划、政策、标准等方面的引导，营造一流的自由贸易营商环境，引入优质企业及社会资本，促进区域产业发展，加大与新兴产业园、石化区、霞涌片区的联动发展，打造港口片区发展平台，延伸产业链条，发展港口经济。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业主体地位，建立和完善社会化、专业化的港口片区物流产业体系，形成产业主体多元化、服务专业化的发展格局。

**深化改革，创新发展。**加快传统临港产业发展模式创新，在为建设世界级绿色石化产业基地提供支持和保障的基础上，发展

高端产业业态，积极探索新型港产业业态，并大力推动信息化应用及发展，提高港口片区产业发展核心竞争力和服务辐射能力。着力促进降本增效，大力提升港口片区经济效益。

**开放发展，合作共赢。**坚定不移扩大开放，强化有利于提高资源配置效率的重大改革开放举措，加强与香港港、深圳港、广州港等港口的合作与错位发展，采取分工协作和差异化发展策略，在合作的基础上谋求发展，形成惠州特色。充分发挥港口片区与惠大铁路、惠州机场的联动效应，整合资源优势，推进港口片区产业发展一体化。

**底线思维，安全环保。**坚持以人民为中心，坚持系统观念，牢固树立本质安全和本质环保意识，守住安全生产底线，进一步提高全社会安全生产意识，有效预防和减少生产安全事故，着力化解存量风险、防范增量风险。树立绿色、低碳发展理念，大力发展循环经济，努力实现节约发展、清洁发展和可持续发展。

**陆海统筹，优化配置。**依托港口片区及周边区域资源禀赋、产业基础和区位优势等，聚力聚焦重点产业领域，优化配置陆海资源，多层次和大空间促进资源要素的合理流动和高效集聚，强化海洋产业的辐射和带动作用，推动形成陆海资源优势互补、特色突出、产业分工明确、陆海空间良性互动和陆海一体的产业协同发展空间布局。

#### **四、发展目标**

力争到 2025 年，港口片区进入腾飞阶段，形成新开发格局，

产业发展环境明显改善，产业开发层次明显提升，经济总量初具规模，基本建成现代新型港口经济区，对大亚湾开发区、惠州市乃至广东省的发展发挥更加突出的支撑带动作用。

**产业配套日趋完善。**有效盘活区内土地资源、码头资源、岸线资源，发展空间显著拓宽。铁路改造完成，航道、道路、码头显著优化提升，港口集疏运体系进一步完善。大力拓展和强化荃湾港区现代化港口服务功能的功能定位，支持荃湾片区建设成为惠州市公共服务港区。建成较为完备的安全环保、生活配套、物流配套、管理配套、公共配套等设施。争取获批建设综合保税区。建成一批功能性、专业化发展平台，建成油品、煤炭、建材、粮食等全国性大宗商品交易平台，推动大宗石化商品离岸储运与贸易交易中心、大宗商品进口分销基地、期货交割仓库和储备基地等战略性平台建设取得重大进展。

**营商环境全面改善。**惠州港国内国际航线明显增多，经济腹地和服务纵深明显扩大，与国内外部分园区、港口、城市、航运企业等建立紧密合作关系，业务网络明显扩大。港口管理体制机制进一步理顺，港口数字化、智能化、绿色化、网络化取得明显实效，通关查验等软环境进一步完善，与国内外先进自贸区、自由港在管理水平、服务效能、投资自由化、贸易便利化等软环境方面不断缩小差距并形成独特的优势。

**产城港联动发展水平明显提高。**以港口片区开发为牵引，有效统筹陆海综合开发，带动全区“1+3”产业发展平台和“1+2”先进

制造业发展<sup>2</sup>，促进一批关联产业、新兴产业集聚，形成港口片区、石化区、霞涌片区、中心区、新兴产业园、新材料产业园联动发展格局。对接、支撑、服务惠州全市的发展持续加强，形成港口片区与惠州全市高度联动发展，港口优势为全市招商引资、产业发展、城市建设、城市名片塑造和区域竞争力提升等发挥显著作用。与广州港、深圳港等周边港口的联动发展取得实质进展。

**港口经济初具规模。**整合各片区资源，形成统一管理、统一开发的园区化发展模式，实现集约化开发和多元化发展，形成结构合理的产业体系和区域功能体系，传统石化物流产业的规模和效益大幅提升，出口加工、物流装备技术、贸易、商务服务、总部经济、金融等产业发展取得重大突破。依托综合商品进口港，建立与“一带一路”沿线国家的贸易往来，沿铁路公路交通走廊建立专业性的新园区。到 2025 年，港口货物吞吐量达到 13000 万吨，集装箱吞吐量 90 万标箱，港口片区营业收入达到 3000 亿元，地区生产总值达到 150 亿元，为大亚湾开发区的税收增长和群众创业致富发挥显著的作用。

## 五、发展思路

**整合资源拓发展空间。**整合港口岸线资源及公共航道、海底管线，推动业主码头公用化，为项目落地提供充足的空间。加大土地盘整力度，采用多种方式在荃湾港区大量收储土地，重点盘活批而未供和低效闲置用地，大力推进纯洲岛的整体利用、锅盖

---

<sup>2</sup>含绿色石化产业、新一代电子信息产业、新能源汽车产业

洲的开发利用工作；积极探索芒洲剩余土地的综合高效利用。加强格木洞土地前期整备。

**联动发展拓服务范围。**大力引入战略投资集团、相关产业的龙头企业以及配套产业企业，依托综合商品进口港打造粤港澳大湾区能源化工大宗商品核心集散地与贸易中心，促进现代商务、贸易、金融等生产性服务业集聚发展，带动全区“1+3”产业发展平台和“1+2”先进制造业发展，明显提高港产联动发展水平，形成港口片区、石化区、霞涌片区、中心区、新兴产业园、新材料产业园联动发展，最终打造石化产业链上下游联动的发展格局。同时，发挥京九铁路出海口的优质条件，沿京九铁路向北扩大经济腹地、增强辐射服务能力、深化区域合作。

**完善设施提服务能级。**以港口片区开发为牵引，有效统筹陆海综合开发，以港口、高速公路、铁路、口岸等为支撑，统一规划、开发、建设，强化资源配置功能。重点加快推进格木洞区域交通基础设施建设、港口码头建设、航道扩建，推动综合保税区建设。提高通关智能化水平，加快通关查验软环境建设，在通关便捷、贸易便利等方面提供更优质的服务保障。进一步完善安全环保、生活配套设施。

**提升产业促港口发展。**强化产业保障，重点发展以现代物流、高端商贸、金融服务、现代航运服务为代表的高能级服务业，构筑具有较强竞争力的“1+3”临港现代产业体系，提升大亚湾在粤港澳大湾区物流、金融、航运、创新网络中的节点功能，将港口

片区建设成为中国沿海临港片区高质量开发的典范，全面支撑惠州提升招商引资、产业发展、城市建设、城市名片塑造和区域竞争力。

## 六、产业发展方向

港口片区重点发展临港现代产业体系，即以现代物流为主导产业，高端商贸、港航服务、港口金融为优势产业。

**现代物流业：**重点发展港口装卸业、运输业、仓储业，大力发展专业化物流、跨境物流、冷链物流、电商物流、应急物流等物流业，积极发展供应链物流、快捷物流、精益物流等物流新业态新模式，推动发展无人配送、分时配送、共同配送等先进物流组织方式，推进多式联运等运输方式，提升物流数字化、绿色化、国际化水平。

**高端商贸业：**重点发展油品、化工品、煤炭、建材、农（海）产品等国内贸易、跨境贸易、保税贸易等，探索发展转口贸易、离岸贸易、国际易货贸易、扩大对外服务贸易，建设油品、煤炭、建材、食品等全国性大宗商品交易平台。

**港航服务业：**重点发展信息服务业，拓展货运代理、船舶代理、船舶管理、船舶加注、航运咨询、航运交易、报关服务和货物追踪查询等业务，完善检测服务。

**港口金融业：**重点发展期货交割、融资、港口保险等多方业务，导入石化产业供应链金融，培育航运金融服务，发展航运融

资、信托、担保、投资、资金管理、商业保理、供应链金融等服务业务，促进期现结合、服务实体经济。

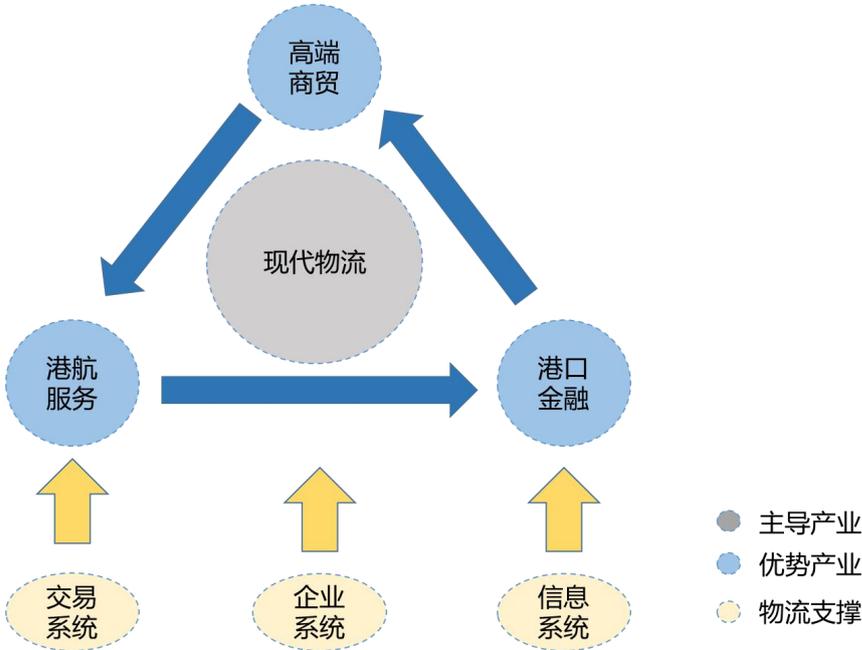


图 4 大亚湾港口片区产业发展总体架构图

## 第四章 产业发展重点任务

### 一、围绕服务“双区”建设，提升基础设施能级

#### （一）改造提升基础设施

**加强港区基础设施建设。**加快推动埃克森美孚重件码头、荃美石化码头、5万吨级液化烃码头项目、5万吨级液体散货码头项目以及中海壳牌、欧德码头改扩建项目建成投产，加快荃湾航道、马鞭洲航道扩建。进一步整合海底管线，加快跨海管廊建设，连通石化区与港区。

**大力发展物流新基建。**加快数字化物流基础设施建设，推动港口码头、货运场站、物流中心等智慧化改造，打造智慧港口、智慧口岸、数字仓库等设施网络。加快智慧物流信息系统建设，推动物流信息共享。推动物流装备智慧化升级，推广自动分拣机器人、无人机、无人车等智能装备应用。

#### （二）进一步完善集疏运体系

**加快格木洞综合交通集散枢纽建设。**重点推进深大城际、惠大铁路、深圳16号线、深圳14号线等项目建设。实现客货物理分离，新增物料专用通道和危化品专用高速出入口，构建全方位港口集散通道。加快荃湾港区内道路、污水处理厂等基础设施建设，加快港区道路优化，以“丰”字道路交通轴线为纽带，在港口片区内形成畅通的物流通道网络。

**优化航线布局。**加快拓展国内国际航线，推动海陆空多式联

运。积极抓住集装箱支线运输的机会，开设盐田-惠州海上巴士运输专线；根据固体化工品集装箱运输需求，大力开设内贸集装箱航线；积极发展港区设施，增加驳船数量，更好地配合支撑大亚湾开发区产业发展需求。

**改造升级惠大铁路电气化复线。**研究在铁路沿线布设无水港与保税仓，连接、服务沿线产业带，拓展港口腹地，提升铁海联运附加值。

**完善物流节点布局。**积极依托惠州全市“丰”字形交通轴线完善物流节点布局。将大型物流节点与交通网络有机衔接，与大亚湾开发区内的重点企业无缝对接，在港口片区内形成畅通的物流通道网络。

## **二、围绕服务现代产业链，加快发展现代物流**

立足粤港澳大湾区，放眼全国，发挥大亚湾开发区的地理桥梁作用，依托铁路、海港、高速公路等重大区域性基础设施，利用京九铁路出海口、惠州港口等优质条件，增强与粤港澳大湾区的合作，与周边产业形成优势互补、产业关联、梯度发展的多层次产业圈，形成分工合作、互动多赢的发展格局，提升枢纽网络服务能级、物流主体国际竞争力，建设成为粤港澳大湾区东部的现代化物流中心。

**发展壮大港口装卸能力。**充分发挥惠州港的带动作用，推动港口资源有效利用，打造区域级枢纽港。引入新信息技术，推动建设智慧化码头，实现码头生产作业全过程集成化运营管理，采

用人工智能“算法”，提升货运效率，进一步推进港区作业设备智能化以及港口智能化水平。

**扩充港区仓储能力。**大力发展危化品仓储、专业化仓储、普通物流仓储、保税仓储、冷链仓储等仓储物流，进一步完善仓储设施、优化仓储设施容量，扩充仓储服务功能，提升仓储对生产和贸易的支撑作用。

**提升物流运输能力。**推进运输结构调整，大力发展铁路货运，不断增强大亚湾开发区铁路的运输效率和辐射能力，提高铁路货运量。结合大亚湾开发区产业布局，推进深水航道和集疏运体系建设，打造由港口、铁路、公路、机场、管道组成的多式联运物流网络，扩大惠州港辐射区域，大力发展集装箱、大宗商品、散杂货等多种运输模式，积极发展原油、液化天然气、特种运输船队等，增加管道运输满足石化产业对于原油等液体散货的运输需求。探索外贸集装箱中转业务，扩大“惠盐组合港”品牌影响力，构建多层次、一体化的物流网络体系，实现区域间的规模效应和经济效益。

**创新发展物流新业态新模式。**全面推进物流高质量发展，大力发展专业化物流、跨境物流、冷链物流、电商物流、应急物流等物流业，积极发展供应链物流、快捷物流、精益物流等物流新业态新模式，重点扶持物流园区、城市物流配送中心、甩挂运输站场、冷链物流基地、物流信息平台、跨境电子商务、物流智能化技术运用等物流项目建设，推动发展无人配送、分时配送、共

同配送等先进物流组织方式，推进多式联运等运输方式，提升物流数智化、绿色化、国际化水平。

### **三、围绕服务高效畅通，全面提升航运服务能级**

全力推动港航服务业“国际化、智能化、高端化、便捷化”，提供“一站式”服务模式，进一步延伸航运物流服务价值链，提高港口服务水平和竞争力，提升港口发展定位和港航服务能级，成为粤港澳大湾区东岸领先的综合港航物流服务商。

**加强港航供应链管理。**优化供应链产品流、信息流、资金管理，推进供应链金融服务等供应链管理服务智能化、集成化发展，拓展产品质量追溯、知识产权服务等各类专业化供应链业务。推广运用区块链技术溯源，创新数字化供应链管理新模式，推进网络化协同制造。支持核心企业建立协同综合服务平台，引导传统流通企业向供应链服务企业转型，扶持培育一批具有较强竞争力和服务辐射力的供应链管理企业，显著提升供应链一体化服务水平。

**全面提高通关服务水平。**加快通关查验软环境建设，在通关便捷、贸易便利等方面提供更优质的服务保障。加快建成政务服务中心和海铁联运服务中心，优化港口服务质量。搭建港口信息集成平台和公共信息服务平台，打造线上线下物流服务体系。

**提升航运物流效率。**积极争取国际海运货物装卸、国际海运集装箱场站和堆场业务扩大开放，简化货船进港流程。建设跨境电子商务线上综合服务平台、国际海事服务网络电子商务平台，

积极建设海运信息枢纽，打造港航服务互联网生态圈。优化管理方式，提升物流、仓储、港口运作、贸易等方面的效率。

**拓展航运服务能力。**促进区域深化航运服务业集聚，引进国际国内大型知名物流企业，拓展综合物流服务功能。拓展货运代理、船舶代理、航运交易、报关服务和货物追踪查询等新业务，重点发展船舶加注产业、航运咨询产业，提供优质的船舶管理服务。面向海关和物流仓储检验检测需求，完善园区检测服务。推动区域贸易总部经济与区域航运总部经济融合发展，建立高效率、高质量的社会化、专业化、国际化现代航运服务体系。

#### **四、围绕服务新发展格局，大力发展高端商贸**

既着眼产业基础、资源，又瞄准前沿、引领未来，加速传统商贸转型升级，促进传统商贸企业向供应链管理服务转变，积极引导商贸服务企业数字化转型，大力发展跨境电商、保税展示销售、进口商品直销等业态，加快构建优质高效、布局优化、竞争力强的特色高端商贸服务产业，为实现经济高质量发展提供有力支撑。

**培育新型消费。**培育以信息技术为手段、以多业态聚合、多场景覆盖为特征的新型消费，打造消费新增长点。积极发展定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新模式，促进消费国际化、特色化。加速电子商务发展，创新拓展 C2M 等电子商务新模式，积极引导商贸服务企业数字化转型，全面促进线上线下消费融合发展。发展壮大商圈商街经济，推动中高端商贸服务

业创新集聚，提升区域商圈的辐射功能、时尚引领功能和便民服务功能，培育打造区域消费中心。

**加快建设综合保税区。**启动综合保税区申报，在通过审批之后，尽快完成控制性详细规划、修建性详细规划等规划设计工作，加快完成建设任务，争取早日通过验收、封关运作。综合保税区主要建设内容包括保税物流中心、进出口商品交易中心及展示中心、能源交易中心、保税仓库、堆场、商品分拣中心、商品检验检疫中心、设备维修站、海关办公室、行政办公室、停车场及道路广场等。重点加强综合保税区的信息化建设，设立信息化硬件监控监管设施，建立信息化软件管理平台，实现区内的信息化管理。

**打造专业化贸易平台。**打造一批功能性、专业化的高水平多类型贸易平台，重点建设大宗商品交易平台、惠州油品化工品交易平台、大宗石化商品离岸储运与贸易交易中心、大宗商品进口分销基地、期货交割仓库和储备基地等，将荃湾港区打造成集商品进口、存储、交割、集散等多种功能的作业区。引进大数据企业，为平台交易、结算提供服务。通过平台引进优质的跨境贸易企业在本地设立法人开展货物进出口批发业务。

**提升商务发展数字化水平。**顺应数字经济快速发展趋势，充分发挥数据要素作用，积极发展新业态新模式，促进 5G、大数据、人工智能、物联网、区块链等先进技术与商务发展深度融合，推动商务领域产业数字化和数字产业化。深化数字商务领域国际

交流合作，提升商务治理数字化智能化水平。探索运用大数据分析，加快构建数字技术辅助商务决策机制。以数字化转型推动商务发展创新和治理效能提升，打造数字商务新优势。

**加快发展外贸新业态新模式。**充分发挥大亚湾石化区的产业优势，大力发展油品化工品贸易、油品混兑调和及中转，构建油品、化工品、煤炭、建材、农（海）产品等大宗商品分销物流体系，鼓励贸易类企业在大亚湾建设出口产品“海外仓”和海外运营中心，重点发展跨境电子商务、全球采购供应链服务。探索发展转口贸易、离岸贸易、新型易货贸易等新型贸易方式。推动保税维修发展，鼓励企业开展更多高技术、高附加值产品维修，扩大维修产品范围。

## **五、围绕服务新动能培育，创新发展金融服务**

按照“产融共同、生态协同”的思路，重点发展金融服务产业，积极推动港口货物金融化，提升港口片区对地区经济的贡献度，打造具有强大资本吸纳能力、科技创新转化能力的粤港澳大湾区东部现代化港口金融中心。

**大力发展航运金融服务。**重点发展期货、融资、港口保险等多方业务。引导国内外金融、保险、融资、中介等服务机构落户大亚湾开发区，设立航运融资专营机构、分支机构，发展航运融资、信托、担保、投资、资金管理、商业保理等服务业务，打通企业的供销环节，实现银企合作，将资金流最大程度上形成闭环运行。发挥保险对于以重资产为主的港口产业以及临港产业的保护作用，提高企业风险把控能力。引入国内知名保险企业，在港

口开展保险业务。争取获取牌照，成立惠州港保险经纪有限公司，专职经营惠州港企业的保险业务。

**打造大宗商品期货交割平台。**以政府主导、市场化运作模式加快大宗商品交易市场建设，引进国内外贸易商，建立石化产品交易交割平台，形成以石化产品为特色的大宗商品人民币定价中心，带动大亚湾开发区物流、仓储等上下游产业实体经济全链条发展，最终打造成为全国港口最具创新性和影响力的大宗石化商品交易平台。并逐步将交易品种扩大至煤炭、钢材、木材、水果等大宗商品。积极争取与广州期货交易所、现货交易中心合作设立大宗商品交割仓，达成“期现结合”合作协议，打造具备交割资质、海关监管、质量检验等一系列交割条件的交割制度。引导发展流通加工、分拨配送、国际采购、转口贸易等增值服务，带动物流、金融、现货即期交易、期货合约交易等业务发展，提升港口产业附加值。

**加快培育供应链金融。**导入石化产业供应链金融。从供应链整体出发，运用金融科技手段，整合物流、资金流、信息流等信息，在真实交易背景下，构建供应链中占主导地位的核心企业与上下游企业一体化的金融供给体系和风险评估体系，提供系统性的金融解决方案，以快速响应供应链上企业的结算、融资、财务管理等综合需求，降低企业成本，提升供应链多方价值。重点向平台化、多产业融合、科技赋能、供应链协同方向发展和延伸，聚焦核心客群，推进可流转仓单体系建设，实现金融产品的场景化嵌入，帮助提升金融服务的价值。

## 第五章 空间布局

### 一、总体构思

根据规划区及内部各片区的区位、交通、土地、资源、意向项目等相关条件，综合考虑发展目标、产业体系及发展重点等因素，空间总体布局上拟从东马港区至荃湾港区沿疏港大道西侧至北部格木洞片区，规划由南至北打造港口片区产业发展轴，延伸临港产业链，打造“两港三组团”的总体格局。重点以荃湾港区、东马港区两大港区为发展核心，结合产业功能，形成南部商贸仓储组团、中部综合服务组团和北部物流枢纽组团三大功能组团，成为立足大亚湾、服务惠州、辐射粤港澳大湾区的物流枢纽。在此基础上，借“双区”建设的机遇，充分利用广州都市圈和深圳都市圈的产业资源和市场，延伸联动发展区，拓展仓储物流及关联产业的发展空间。以惠大高速-广惠高速公路为中心，与有关方面在惠大高速公路南段（惠州港收费站以北路段）沿线，共建一批公路物流项目和出口加工项目，并积极拓展与港口经济关联的新产业新业态，将大亚湾港口片区进一步向惠大高速公路沿线延伸。

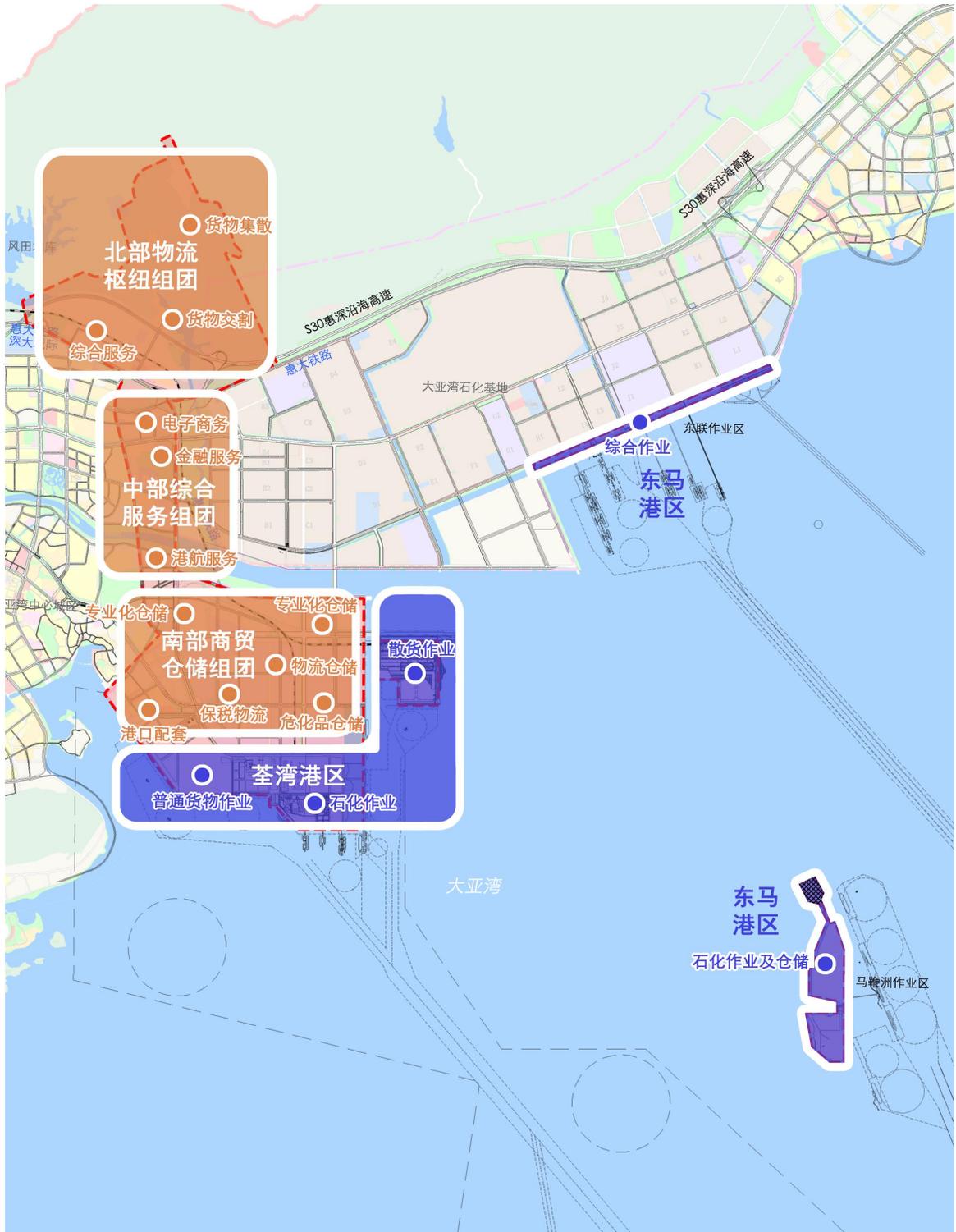


图 5 总体构思图

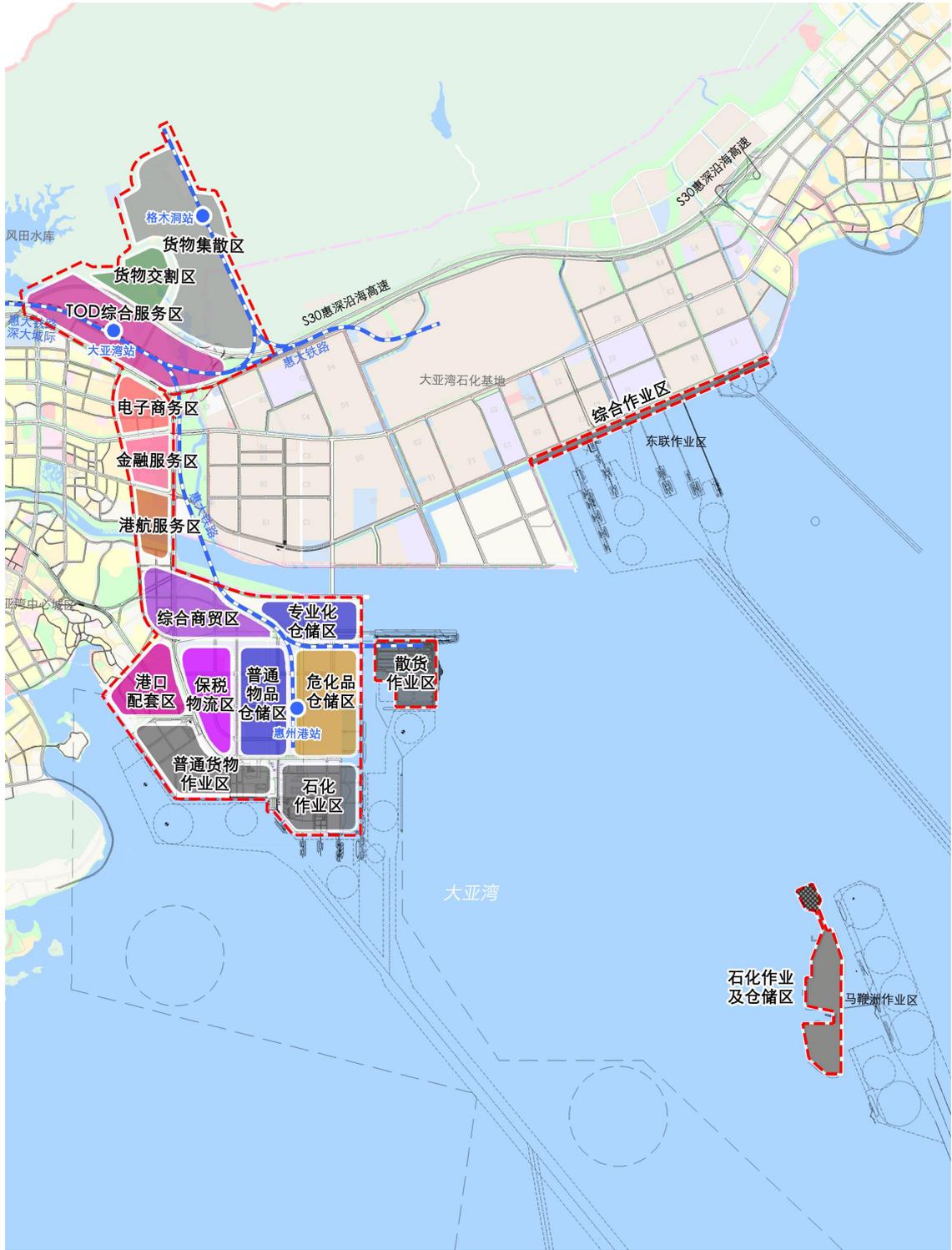


图 6 空间布局图

## 二、空间布局

根据“两港三组团”的总体结构，综合考虑各片区空间发展条件及产业发展需求，以及不同功能区之间的组合及邻避效应，规划形成功能合理、集约高效的空间布局。

### （一）荃湾港区

重点改善通航条件，提升码头智能化水平，充分发挥岸线资源优势，强化港口核心功能，提升港区综合服务水平。围绕荃湾作业区重点巩固发展普通货物作业、石化作业为主的港口功能及延伸产业；围绕纯洲作业区，重点发展煤炭作业，实现多货种运营，并预留未来围填海拓展的空间。同时依托未来荃湾港区至大亚湾石化基地跨海管廊建设的契机，强化与石化基地及石化产业的联动效应。荃湾港区包括普通货物作业区、石化作业区、煤炭作业区 3 个功能区，总面积约 4.2 平方公里。

**1.普通货物作业区。**总面积约 1.8 平方公里，已建有惠州国际集装箱码头 5 个 2 万吨级、1 个 3000 吨级集装箱泊位，港业通用码头 2 个 3 万吨级、1 个 1 万吨级、1 个 5000 吨级散杂货泊位。规划在现有码头基础上重点对市政基础设施及港口专用设施进行升级提升，引入智慧港口设施及平台，提高港口作业区运转效率，同时加快作业区西部集装箱（多用途）码头建设。

**2.石化作业区。**位于荃湾港区东南部，紧邻普通货物作业区东侧，总面积约 1.5 平方公里。规划依托港业油气码头、大港石化码头、泽华石化码头等现有石化码头及相关产业基础，结合惠

州综合能源基地 LPG 码头及宇星化工项目等意向项目，进一步拓展石化码头岸线及相关产业，扩大石化产业规模。共规划有泊位 16 个，岸线长度为 3.855km，泊位等级为 1000-120000 吨级，包括 7 个已建泊位和 3 个在建泊位。

**3.散货作业区。**位于荃湾港区纯洲作业区，总面积约 0.9 平方公里，已建有深能煤炭码头 2 个 7 万吨级煤炭泊位，设计年通过能力 1500 万吨。规划在现有码头基础上重点对市政基础设施及港口专用设施进行升级，引入智慧港口设施及平台，提高港口作业区运转效率，同时考虑未来对惠州港总体规划码头功能及岸线空间进行落实，预留纯洲作业区向东和向南围填海拓展的空间。

## （二）东马港区

重点在现有港口功能基础上进行功能提升，强化与大亚湾石化区及石化产业的联动效应。围绕东联作业区，重点巩固发展包括石化作业、普通货物作业等功能在内的综合性港口功能。围绕马鞭洲作业区，重点巩固发展油品混兑调和、贸易和中转功能，拓展发展保税物流，探索发展期货交割、船舶供油等业务。东马港区包括综合作业区、石化作业及仓储区 2 个功能区，总面积约 1.4 平方公里。

**1.综合作业区。**位于东马港区东联作业区，总面积约 0.4 平方公里，已建有液体化工、LNG 重件、煤炭、散杂货、件杂货等多种类型泊位。规划主要基于码头现状功能，结合相关港口规

划调整及码头运营商发展诉求进行相应的功能提升及调整，重点发展原油、液体化工、LNG等大亚湾石化产业配套的码头功能。同时规划搭建连接荃湾港区及大亚湾石化基地的跨海公用管廊路由，加快推进跨海管廊建设。

**2.石化作业及仓储区。**位于东马港区马鞭洲作业区，总面积约1平方公里，已建有华德石化码头、华瀛石化码头、中海油马鞭洲码头、中海壳牌马鞭洲码头。规划主要基于码头现状功能，结合相关港口规划调整及码头市场需求进行相应的功能提升及调整，重点发展原油、燃料油等功能，同时考虑在华瀛燃料油调和配送中心项目一期工程(已获批保税库容112万立方)基础上，重点发展保税油库功能，拓展产业链附加值。

### (三) 南部商贸仓储组团

重点发展包括危化品仓储、专业化仓储、保税物流、普通物品仓储在内物流基础服务功能，同时大力发展油品、化工品、煤炭、建材、农(海)产品等国内贸易、跨境贸易、保税贸易等综合商贸功能，充分挖掘港口物流效能，形成涵盖物流基础服务、物流运营服务、物流金融服务、科技物流服务等综合性的现代物流产业链服务体系。功能布局应充分考虑石化码头区、危化品仓储区周边的安全防护距离，以保证功能区及地块之间的防护要求。商贸物流组团包括危化品仓储区、专业化仓储区、普通物流仓储区、保税物流区、综合商贸、港口配套区6个功能区，总面积约8.19平方公里。

**1.危化品仓储区。**位于石化码头作业区以北，惠大铁路东侧，总面积约 1.78 平方公里。规划依托紧邻石化产业区和大亚湾石化基地的区位，重点发展服务于石化产业的专业化化工物流功能，重点规划建设现代化工专用物流的石化配套物流园，将石化区的仓储服务引导至港区，疏解后方企业的仓储困境，提高化工产业运作效率、强化石化产业集聚规模效应。另外依托东部岸线规划建设 2 个多用途泊位和港口支持系统。由于功能区内部分用地尚未进行围填海，建议结合国家政策尽快开展围填海工作推进，在具体实施时提出可实施性的空间落位方案。

**2.专业化仓储区。**位于危化品仓储区以北，惠大铁路北侧，总面积约 1.1 平方公里。规划以二类仓储用地为主，兼容部分三类仓储用地，重点发展介于危化品仓储和普通物流仓储之间的仓储功能，同时兼顾部分石化相关危化品仓储功能规模扩大后的空间需求，为荃湾港区生产提供物流支撑。由于功能区内部分用地尚未进行围填海，建议结合国家政策尽快开展围填海工作推进，并在具体实施时提出可实施性的空间落位方案。

**3.保税物流区。**位于普通货物作业区以北，普通物流仓储区以西，总面积约 1.26 平方公里，主要考虑依托《中韩（惠州）产业园核心组团空间发展总体规划》对该片区的定位及发展指引，规划重点发展服务于电子信息业及汽车零部件等进口型和外向型产业的临港保税物流、同时推进智慧创新物流、海洋装备制造等功能发展，提供保税仓储、国际物流配送、国际中转、“一

日游”、流通性简单加工及增值服务、分送集报等服务。未来利用中韩海港保税区的战略定位争取惠州港自贸区政策，探索建设具有国际竞争力的自由贸易港区，形成集装箱码头作业、国际航运物流、保税物流等业务一体化运作的模式，将保税物流区打造成为具有重要影响力的地区航运服务基地和国际贸易平台。

**4.普通物流仓储区。**位于普通货运作业区以北、惠大铁路西侧，总面积约 1.7 平方公里。规划依托荃湾港区入口的区位条件及疏港公路的交通条件，重点发展非危险品仓储、商贸会展，跨境电商、国际配送等功能，同时通过引入大数据、云计算、5G 等高新技术，推进区内仓储物流智慧化、智能化、信息化发展。同时依托惠大铁路惠州港站和疏港公路，建立多式联运体系，重点发展水铁联运、公铁联运、管廊与铁路等不同运输方式的多式联运功能，简化物流运输流程，促进内外物流运输降本增效。

**5.综合商贸区。**位于普通物流仓储区以西、疏港大道两侧，总面积约 1.4 平方公里。规划依托荃湾港区入口的区位交通条件，大力发展油品、化工品、煤炭、建材、农（海）产品等国内贸易、跨境贸易、保税贸易、流通加工等综合商贸功能，打造成为服务于区域的大宗商品交易中心和港口供应链中心，延伸物流产业链，提升产业附加值。

**6.港口配套区。**位于荃湾港区西南部，普通货物作业区西北侧，总面积约 0.95 平方公里。规划依托临近大亚湾中心城区和荃湾港区的区位优势，重点发展行政办公、商务办公、海关、边

检、海事、生活配套、教育培训等临港配套功能，为荃湾港片区生产生活提供配套服务支撑。

#### （四）中部综合服务组团

重点对现状产业进行提质升级，引入港航物流延伸的相关配套产业及新兴产业，重点发展电子商务、金融服务、港航服务，为临港物流提供配套服务支撑的同时引领片区产业提质升级。综合服务组团包括电子商务区、金融服务区、港航服务区 3 个功能区，总面积约 1.9 平方公里。

**1.电子商务区。**位于综合服务区北部、大亚湾中心城区东部、大亚湾石化基地以西，总面积约 0.7 平方公里。规划依托临近大亚湾站以及城市中心区的区位以及便捷的交通条件，结合产业提质升级的实际需要，以物流分销配送中心等重点项目落地为契机，重点发展电子商务功能，包括物流配送、跨境电商、商贸展示、会议会展等，同时在具体用地规划上强调商业与物流用地的相互兼容性，预留未来发展的弹性，提升港口产业附加值。

**2.金融服务区。**位于综合服务区中部，大亚湾中心城区东部、大亚湾石化基地以西，总面积约 0.6 平方公里。规划依托临近大亚湾站以及城市中心区的区位，结合产业提质升级的实际需要，重点发展以区域贸易总部经济为主、包括金融结算、融资、担保、保险在内的金融服务功能。

**3.港航服务区。**位于综合服务区南部，荃湾港区以北、大亚湾石化基地以西，总面积约 0.6 平方公里。规划依托临近荃湾港

区以及大亚湾城市城区的区位，结合产业提质升级的实际需要，重点发展包括船舶代理、货运代理、报关为主的港航服务功能。

#### （五）北部物流枢纽组团

在考虑避让凤田水库水源保护区防护要求的基础上，依托区域性铁路交通改造及建设的契机，围绕惠大铁路格木洞站货运铁路站，重点发展货物集散、货物交割的相关功能。依托深大城际大亚湾客运铁路站，以 TOD 开发为理念，重点发展综合服务功能。形成“干线运输+流通加工+分拨配送”的全物流链条服务模式，提供供应链管理、物流运输、多式联运、智能仓储等一站式智慧物流解决方案，将格木洞片区，打造成为以物流功能为主，兼顾人流、信息流的区域集散中心。物流枢纽组团包括货物集散区、货物交割区、TOD 综合服务区 3 个功能区，总面积约 7.35 平方公里。

**1.货物集散区。**位于格木洞东北部，总面积约 4 平方公里。规划依托惠大铁路延伸的契机，加快推进格木洞站货运站的站场、连接线的规划建设，围绕格木洞站，重点围绕公铁联运，发展货物集散功能，包括物流仓储、货物分拣、分拨配送等功能。

**2.货物交割区。**位于格木洞西部，总面积约 1.03 平方公里。规划依托临近惠大铁路格木洞站货运站交通区位，重点发展大宗商品交易市场、引进国内外贸易商，建立石化产品交易交割平台，并逐步将交易品种扩大至煤炭、钢材、木材等大宗商品，同时探索建设城市冷链物流中心与国际高端冷链基地，构建生鲜产品生

产、加工、配送的纽带，为大亚湾经济技术开发区及周边地区提供专业化、一体化、综合性冷链物流服务。

**3.TOD 综合服务区。**位于格木洞南部，总面积约 2.32 平方公里。依托深大城际大亚湾客运铁路站，以 TOD 开发为理念，结合大湾区经济技术开发区的核心定位，重点发展商务办公、航运服务、金融保险、酒店会展、居住配套等综合性的服务功能。

**表 4 空间布局面积统计表**

空间布局			用地面积 (平方公里)
两港	荃湾港区	普通货物作业区	1.8
		石化作业区	1.5
		煤炭作业区	0.9
	东马港区	综合作业区	0.4
		石化作业及仓储区	1
三组团	商贸仓储组团	危化品仓储区	1.78
		专业化仓储区	1.1
		保税物流区	1.26
		普通物流仓储区	1.7
		综合商贸区	1.4
		港口配套区	0.95
	综合服务组团	电子商务区	0.7
		金融服务区	0.6
		港航服务区	0.6
	物流枢纽组团	货物集散区	4
		货物交割区	1.03
		综合服务区	2.32
合计			23.04

## 第六章 保障措施

### 一、全面加强党的领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，持之以恒落实中央八项规定精神，不断完善整治“四风”的长效机制，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题，最大限度聚合全社会共识和力量，共同推动规划蓝图实施。

### 二、营造法治化营商环境

对照国际通行规则，制定相关法规、规章和行政规范性文件，构建法治化营商环境，保障各类市场主体的合法权益。深化行政审批制度改革。简政放权，精简行政许可事项，全面落实行政许可公开制度，推进电子政务系统建设。深化商事制度改革，推进企业注册全程电子化，推进企业投资项目备案（涉密事项外）网上全程办。深化事中事后监管，建立市场主体信用体系、诚信体系和市场监管信息平台，建立企业信用评价规则和定期回访机制，实施强制淘汰，强化行业协会自律性监管。

### 三、优化管理工作机制

坚持整体规划、陆海统筹、政府引导、市场运作的原则，有

序推进大亚湾开发区港口片区的开发。设立港口片区推进领导小组，推进港口片区开发建设发展，协调解决在建设和发展中存在的重大问题。积极争取上级部门支持港口片区建设，争取高端产业资源布局港口片区。充分发挥国有企业的主力军作用，加强协调配合，努力形成协调互动、密切配合、共同推进的工作机制。加强工作落实的监督检查，建立目标任务完成考核通报制度，确保行动计划目标任务的完成。

#### **四、强化市场主体培育**

大力引入战略投资集团，实现资源导入，充分释放港口片区的地缘优势和大亚湾石化区石化产业优势，带动港口片区产业持续升级。近期积极推进物流分销配送中心落地。提高港口效益，重点提高港口资本效率效益，增强港口产业发展的内生动力、市场活力和抗风险能力，提升港口企业的经营管理水平和市场竞争力。做大做强国有企业，推动国有企业在参与重点基础设施建设和提供公共服务方面发挥更大作用。

#### **五、健全人才激励机制**

落实市场化导向人才新政，落实“惠”聚优才行动计划，营造“以业聚才、以才兴业”的生动局面。制定“人才引进目录”，将航运物流高层次人才纳入新制定的人才政策中予以重点保障。在住房、户籍、子女入学、津贴补贴、税收等方面对高层次人才给予政策支持。重点引进国内外在港口经济发展方面的高层次人才，推动互派专家和管理人员到对方的相关部门学习、培训、挂职。

## 六、加强政策保障

确保上级关于港口发展的优惠政策落实到位。加快出台相关扶持政策，制定和实施有效的港口片区产业发展支持政策，对港航企业总部落户大亚湾开发区、开辟新航线和海铁、江海联运等给予优惠政策或财政支持，积极推动金融机构出台对港口建设的贷款倾斜政策。积极争取市统筹港口发展，出台相关优惠政策。争取申请在荃湾港区设立自贸区或保税区，并完善口岸查验系统；争取国际贸易离岸账户试点，降低国际贸易汇率风险，促进国际贸易在本地迅速形成规模；积极申请国内母公司所在地与境外子公司分享产值和税收的政策试点，促进产能输出产业在本地迅速形成规模。

## 七、加强规划实施评估

强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改规划。适时组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估。强化港口片区建设发展分析，加强港口片区开发和新建、改建、扩建项目的督查督办，定期评估港口片区发展质量，促港口片区高质量发展。

---

惠州大亚湾经济技术开发区管理委员会办公室 2022年1月28日印发

---