

惠州大亚湾经济技术开发区农业农村 现代化“十四五”规划

目 录

前 言.....	1 -
第一章 发展基础.....	2 -
第一节 “十三五”时期发展成效.....	2 -
一、土地确权登记颁证工作成效显著.....	2 -
二、持续农业面源污染治理优化.....	2 -
三、重点领域管护建设工作卓有成效.....	3 -
四、病虫害综合防控工作不断强化.....	4 -
五、工商资本参与乡村振兴稳步推进.....	4 -
六、金融助推“三农”建设取得突破.....	5 -
七、农业安全生产工作不断加强.....	5 -
八、农村人居环境不断改善.....	6 -
九、精准扶贫精准脱贫提前完成.....	6 -
第二节 面临问题.....	6 -
一、农民增产增收困难.....	6 -
二、农业科技队伍力量不足.....	7 -
三、农村集体经济历史遗留问题多.....	7 -
四、农地面积逐年萎缩.....	7 -
第二章 发展形势.....	8 -
第一节 发展机遇.....	8 -
一、农业供给侧结构性改革的深入推进，生态绿色共享发展理念为 农业农村高质量可持续发展指明了方向.....	8 -
二、全面实施乡村振兴和坚持农业农村优先发展，为农业农村现代 化发展提供了良好机遇.....	9 -
三、数字化农业和数字化乡村建设为农业农村跨越式发展提供了重 要支撑.....	9 -
第二节 风险挑战.....	10 -
一、高质量的农产品和生态需求与落后的市场意识之间的矛盾.....	10 -
二、新技术、新产业、新业态大量涌现与新动能点状存在交织情况.....	10 -
三、成本不断抬升与农业基础竞争力乏力并存.....	11 -
第三章 总体要求.....	12 -
第一节 指导思想.....	12 -
第二节 基本原则.....	12 -
一、坚持党的全面领导.....	12 -
二、坚持农业农村优先发展.....	13 -

三、坚持农民主体地位.....	- 13 -
四、坚持新发展理念.....	- 13 -
五、坚持深化农村改革.....	- 14 -
六、坚持系统观念.....	- 14 -
第三节 发展目标.....	- 14 -
一、农业现代化率先基本实现.....	- 14 -
二、精美农村建设取得重点突破.....	- 15 -
三、精勤农民培育迈出坚实步伐.....	- 15 -
四、城乡融合发展体制机制基本建立.....	- 15 -
第四章 推进农业高质量发展.....	- 18 -
第一节 提高农业科技水平.....	- 18 -
一、加大农业科技推广应用.....	- 18 -
二、激发农业科技创新动力.....	- 18 -
第二节 提高粮食综合生产能力.....	- 19 -
一、加强耕地保护建设.....	- 19 -
二、提升建设内涵.....	- 19 -
三、提高耕地质量.....	- 19 -
四、建立管护机制.....	- 20 -
五、加强农产品质量安全监管.....	- 20 -
第三节 培养造就高素质农民队伍.....	- 21 -
一、精准实施农民职业培训.....	- 21 -
二、培育壮大精勤农民队伍.....	- 21 -
第五章 构建现代农业产业体系.....	- 22 -
第一节 打造产业高质量发展平台.....	- 22 -
一、创建专业镇村.....	- 22 -
二、建设现代农业产业园.....	- 22 -
三、发展特色渔港经济区.....	- 23 -
第二节 推进农文旅融合发展.....	- 23 -
一、发展特色休闲农业旅游.....	- 23 -
二、丰富乡村旅游内涵.....	- 24 -
三、加快发展休闲渔业.....	- 24 -
第三节 完善现代商贸物流体系.....	- 25 -
第四节 培育发展海洋新兴产业.....	- 25 -
第五节 加快数字农业农村建设.....	- 26 -
一、建立农业农村大数据体系.....	- 26 -
二、培育数字农业创新主体.....	- 26 -
第六章 加快塑造精美农村.....	- 27 -
第一节 打造生态宜居美丽乡村.....	- 27 -

一、加快推进村庄规划工作.....	27 -
二、推进美丽乡村示范村建设.....	28 -
三、加大农村生活垃圾治理力度.....	28 -
四、扎实做好农村生活污水治理.....	28 -
五、提升村庄绿化美化建设水平.....	29 -
第二节 系统治理农村生态环境.....	29 -
一、建设健康稳定田园生态系统.....	29 -
二、强化水体生态综合整治.....	30 -
三、推进近岸海域生态系统保护与修复.....	30 -
四、实施“国土绿化”行动.....	30 -
五、深入推进农业面源污染防治.....	31 -
第三节 推动践行绿色生活方式.....	31 -
一、培育乡村生态文化.....	31 -
二、加强生态文化宣传.....	32 -
三、倡导绿色低碳生活.....	32 -
第四节 推进乡村环境治理能力现代化.....	32 -
一、建立健全环境整治长效机制.....	32 -
二、加强乡村环境监督执法.....	33 -
第七章 树立乡风文明新气象.....	34 -
第一节 持续推进移风易俗.....	34 -
一、加强农村基层党建.....	34 -
二、加强农民移风易俗宣传教育.....	34 -
三、制定指导规划引导健康新风.....	35 -
四、发挥典型示范引领作用.....	35 -
五、推动移风易俗行动.....	36 -
第二节 弘扬乡村优秀传统文化.....	36 -
一、传承创新优秀传统文化.....	36 -
二、培育壮大乡村特色文化产业.....	37 -
第八章 创新乡村治理体系.....	38 -
第一节 强化基层党建引领作用.....	38 -
一、健全完善以党组织为核心的乡村组织体系.....	38 -
二、继续推进基层党组织“头雁”工程.....	38 -
三、推动基层党建工作标准化和网格化.....	39 -
第二节 四治结合相互促进.....	39 -
一、完善基层自治体制机制.....	39 -
二、提高农村基层法治水平.....	40 -
三、提升乡村德治水平.....	41 -
四、推进乡村智慧治理.....	41 -

第九章 推进城乡全方位有机融合	- 42 -
第一节 健全城乡融合发展制度保障	- 42 -
一、深化农业农村改革	- 42 -
二、强化政府投入保障	- 43 -
三、完善农村金融服务体系	- 43 -
四、促进社会资本入乡	- 43 -
第二节 巩固拓展脱贫攻坚成果	- 44 -
一、巩固拓展脱贫攻坚成果	- 44 -
二、增强脱贫地区内生发展能力	- 44 -
第三节 城乡基本公共服务普惠共享	- 45 -
一、城乡基础设施一体化建设和运行管护	- 45 -
二、合理配置城乡区域基本公共服务资源	- 45 -
三、统筹规划城乡重点公共服务设施建设	- 45 -
第四节 实施乡村振兴人才计划	- 46 -
一、开展人才引进计划	- 46 -
二、实施人才培养计划	- 46 -
三、完善农业人才认定计划	- 47 -
四、强化乡村就业服务	- 47 -
第五节 落实帮扶东西部协作任务	- 47 -
第十章 保障措施	- 49 -
第一节 加强组织保障	- 49 -
一、加强规划实施组织领导	- 49 -
二、畅通部门沟通协调机制	- 49 -
三、深化“放管服”改革	- 49 -
第二节 加强资金保障	- 50 -
第三节 强化政策落实	- 50 -
第四节 实施评估监督	- 50 -
附表 1：惠州大亚湾经济技术开发区农业农村现代化“十四五”主要指标表	- 52 -
附表 2：惠州大亚湾经济技术开发区农业农村现代化“十四五”规划重点工程情况表	- 53 -
附图 1：霞涌片区耕地分布图	- 54 -
附图 2：澳头片区耕地分布图	- 55 -

前 言

惠州大亚湾（国家级）经济技术开发区于 1993 年 5 月经国务院批准成立。辖澳头、西区、霞涌 3 个街道办事处，29 个行政村、28 个社区。陆地面积 293 平方公里，占惠州市的 2.58%。海域面积（含海岛）1319 平方公里，占惠州市的 29.19%，海岸线 63.1 公里，占惠州市的 22.42%。常住人口 444387 人。2020 年，大亚湾经济技术开发区三次产业比重为 0.2：67.4：32.4，“1+2”先进制造业集群加快形成。

当前，大亚湾经济技术开发区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中和六中全会精神，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，依据《惠州市农业农村现代化“十四五”规划》《惠州大亚湾经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《大亚湾开发区关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案（2021—2025 年）》，编制本规划。本规划是当前和今后一个时期指导大亚湾经济技术开发区（以下简称“大亚湾开发区”）乡村振兴战略实施的行动纲领和编制大亚湾开发区农业农村相关规划的主要依据。

第一章 发展基础

第一节 “十三五”时期发展成效

“十三五”期间，我区全面深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述精神，大力实施乡村振兴战略，推动农业供给侧结构性改革，以促进产业兴旺为抓手，积极开展农业农村工作，在农业增效、农民增收、农村稳定、农业安全生产等方面成效显著。

一、土地确权登记颁证工作成效显著

2016 年成立确权登记颁证工作领导小组及办公室，制定实施方案、实施细则，实行联络员及专职工作人员制度，扎实有效地推进全区农村土地承包经营权确权登记颁证工作。已经 100% 完成农村集体经济组织登记赋码发证工作，2018 年 6 月顺利通过市级验收专家组对大亚湾开发区农村土地承包经营权确权登记颁证项目的验收，农村土地承包经营权确权面积最终入库数据为 5140.08 亩。

二、持续农业面源污染治理优化

为保护农业生态环境，减少农业污染源对水体质量影响，根据我区目前农业种植结构现状，于 2017 年初启动了农业面源污染治理工作，采取有效措施，大力推进对影响河流流域水质的种植基地进行治理，各项指标达到考核要求，完成水污染防治工作任务的要求。建立大亚湾开发区农用地土壤环境质量分类清单，

构建农用地土壤环境质量数据库，并制定农用地分类管理措施。大力开展大亚湾开发区农用地土壤重金属污染防控治理监测点土壤的采样、制样和点位标识牌的维护工作。

三、重点领域管护建设工作卓有成效

制定《关于印发大亚湾区小型水利工程项目管理制度汇编的通知》（惠湾社管字〔2018〕29号），建立健全科学化、制度化、规范化的水利工程长效管理机制，实行区、街道、村三级工程维修管护体系，切实将管护工作落到实处。各类型小型水利工程形象面貌较好，处于安全、良好的运行状态。按照“谁收益、谁管护”原则，明确了村庄公园管护要求、管护补助标准，并制定管护评比奖励机制。到2020年底已建成66个村庄公园，公园绿化面积20多万平方米，受益群众达20多万人。2017年底，我区已实现通自然村道硬底化全覆盖，20户以上聚集区村道硬底化全覆盖，农产区、乡村旅游发展区农村公路通达率100%。在我区27个具备通客车条件的行政村已全部开通公交客运路线，投入运营车辆378台，行政村公交客车通达率100%；城乡道路客运一体化发展达到AAA以及上水平。成立了大亚湾开发区推进村卫生站标准化建设专项工作小组，进一步规范了村卫生站的建设和维护管理。2016年，全区26间村卫生站标准化建设任务顺利完成，基本实现设施齐全、人员配置合理、服务功能完善、监督管理标准化的目标。通过加强管护农村学校基础设施、推进基层综合性文化服务中心建设、加强农村文体设施管护工作、做好广电网络设施管护、推进农家书屋提升管护工程等多项措施，创新

农村公共服务提供方式，更新服务理念，优化服务过程，完善服务体系，增强农村公共服务供给的针对性和有效性，让农村公共服务给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

四、病虫害综合防控工作不断强化

大力做好农作物病虫害防控。坚持“预防为主、综合防治”的方针，以农民增收、农业增效为目的，以农产品安全为目标，投入经费主要抓好除“四害”防治工作，积极开展水稻病虫害综合防控工作。按农作物季节性防治要求，由区和街道办两级派出人员到田间地头进行技术指导，提高农民的综合防治水平。准确摸清植物检疫性有害生物的发生分布情况，并果断采取措施对疫情进行处置，防止疫情扩散蔓延。加大力度做好红火蚁的防控工作。做好秋季红火蚁统一防控行动，采取重点防控与传统防控相结合，将全区范围内的红火蚁种群数量和危害控制在最低限度，降低蚁害威胁，严防恶性事件发生。

五、工商资本参与乡村振兴稳步推进

出台《关于印发〈关于鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意见〉的通知》（惠湾发改资〔2019〕65号），探索多种形式、多元化的“农企合作”模式，不断提高农业发展水平，不断完善农村公共基础设施建设，有效增加农村公共服务供给，深入推进农村供给侧结构性改革，切实提高我区农业综合生产经营水平、农村综合治理能力和农民生活水平。到2020年12月，鼓励企业备案项目128宗，有效助推动了乡村振兴。鼓励工商资本发展休

闲农业和乡村旅游、创意农业、特色文化产业方面，大力发展乡村旅游，推进乡村旅游线路和连线连片开发，打造乡村旅游品牌，稳步推进乡村民宿规范发展，着力推广乡村旅游宣传，全力助推实施乡村振兴战略。

六、金融助推“三农”建设取得突破

制定《大亚湾区农村普惠金融“村村通”工作方案》，大力推动农村普惠金融建设，全面优化农村金融环境。目前，区综合征信中心已挂牌成立；西区街道办、澳头街道办、霞涌街道办设立共3个金融（保险）服务站，2020年1-11月份，发放妇女创业小额担保贴息贷款17笔，贷款金额142万元，支持涉农贷款总户数共计228笔，总投放金额2.38亿元。健全现代农村金融服务体系、优化货币信贷政策支农机制、拓宽多元化支农融资渠道，引导各类企业进入风险补偿基金企业库，解决各类企业融资贵、融资难等问题。

七、农业安全生产工作不断加强

及时组织全面、深入地大检查、大排查，突出抓好农业生产环节，全面排查并消除农业生产企业尤其是农药、化肥、农机、耕作设施等方面的安全隐患，对排查出的问题，立即采取有效措施处理到位，坚决遏制各类农业安全事故发生，维护和谐稳定的社会环境，确保人民群众生命财产安全。切实采取有效措施，进一步增加投入，稳定我区蔬菜种植面积，调动和保护菜农的种菜积极性，切实稳定蔬果面积，提高应季蔬果供应能力，切实提高

本地应季蔬果的自给能力，保障我区价格稳定。

八、农村人居环境不断改善

开展农村人居环境整洁村工作，推进“美丽家园”、“美丽田园”、“美丽河湖”、“美丽廊道”四大行动，进一步强化工作责任，全力推进美丽宜居村、特色精品村建设。稳步推进我区农村泥砖房清理整治工作，村庄保洁覆盖率达 100%，农村生活垃圾收集率达 100%，无害化处理率达 100%，全区农村垃圾治理工作走在全市前列。大力解决农村生活污水直排问题，全区基本实现了农村生活污水处理全覆盖。全区农村卫生厕所覆盖率 100%，农村卫生厕所普及率达 100%。

九、精准扶贫精准脱贫提前完成

截至 2020 年 6 月，区定有劳动能力相对贫困户 37 户 183 人达到脱贫标准并完成脱贫退出程序，无劳动能力相对贫困户 39 户 60 人（含五保户 14 户 14 人）已全部纳入社会保障兜底。大亚湾开发区 37 户有劳动能力相对贫困户脱贫成效稳定，“八有指标”达标。

第二节 面临的问题

一、农民增产增收困难

受土地资源分散和不足的影响，农业产业化、规模化、程度低，新技术、新品种推广难度大，农民专业合作社的发展规模受限制，影响农民增产增收。

二、农业科技队伍力量不足

农业技术人才数量少，农业技术的宣传力度不足，在实际的生产过程中的指导不足，使得农业科技含量难以提升，也导致农民增产增收困难。

三、农村集体经济历史遗留问题多

农村集体经济还比较薄弱，有些村委会和村小组没有稳定的经济来源，集体经济收入少；特殊群体利益分配问题纠纷日益突出，农村股份制推进步伐受限制。在农村股份合作制改革推进过程中，个别村小组进行股改往往要求捆绑解决其它历史遗留问题；村中村民关系、利益纠纷复杂，难于统一意见。农村集体经济历史遗留问题多，特殊群体利益分配问题纠纷日益突出，农村股份制推进步伐受限制。

四、农地面积逐年萎缩

由于我区经济发展迅速，村民在城乡一体化推进过程中未参与农业耕作，剩余土地零星出租外租，实际农民种植业参与度低，种植面积、种类逐年萎缩，制约农业生产进一步扩大。

第二章 发展形势

第一节 发展机遇

“十四五”时期是我国推进乡村振兴战略规划的关键五年，乡村振兴战略规划中 82 个工程行动计划大多数都要在“十四五”期间完成，这些工程行动计划的完成都将有利于加快农业现代化进程。

一、农业供给侧结构性改革的深入推进，生态绿色共享发展理念为农业农村高质量可持续发展指明了方向

“十四五”期间，我国农产品需求总量仍然刚性增长、需求结构还会持续升级。这就仍然需要真正由市场引导，顺应从过去的“有没有”到“好不好”的转型升级，实现创新为第一动力、协调为内生特点、绿色为普遍形态、开放为必由之路、共享为根本目的的农业高质量发展。着力解决资源市场化配置问题和农业农村发展中的诸多不平衡不充分问题。通过一系列政策措施，进一步调整优化农业产业结构，实现农业农村资源有效赋能，进一步解决供需结构性矛盾，将有利于加快农业生产要素自由流动，充分发挥市场在农业农村资源配置中的决定性作用，发挥比较优势，从而提升农业竞争力。

二、全面实施乡村振兴和坚持农业农村优先发展，为农业农村现代化发展提供了良好机遇

“十四五”期间，巩固提升精准脱贫成果，加快补齐乡村振兴的基础设施和社会民生短板，要把农业发展成有魅力的希望产业，把乡村建设成为宜居宜业的乐土，让广大农民群众可持续地增收致富。一个重要的衔接点在于，加快缓解农村相对贫困问题，提前布局产业帮扶后续稳固措施有效控制贫困发生率，全面推进国家及省市州特色现代农业园区、产业强镇以及优势农产品区创建，为产业振兴布好了局、开好了篇。借助乡村振兴的发展机遇，有利于进一步整合资源，为城乡融合发展，全面推进产业振兴，实现农业农村现代化奠定坚实基础。

三、数字化农业和数字化乡村建设为农业农村跨越式发展提供了重要支撑

“十四五”期间，是国家《数字农业农村发展规划（2019-2025年）》决胜期，以产业数字化、数字产业化为发展主线，以数字技术与农业农村经济深度融合为主攻方向，以数据为关键生产要素，着力建设基础数据资源体系，加强数字生产能力建设，加快农业农村生产经营、管理服务数字化改造，强化关键技术装备创新和重大工程设施建设，推动政府信息系统和公共数据互联开放共享，全面提升农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平。用数字化引领驱动农业农村现代化，为农业农村跨越式发展提供了重要支撑。

第二节 风险挑战

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前，社会发展最大的不平衡是城乡发展的不平衡，最大的不充分是农村发展的不充分。社会主要矛盾的转化是消费需求升级、产业结构升级、治理体系升级的必然要求。未来农业农村现代化所面临的问题日益显现。

一、高质量的农产品和生态需求与落后的市场意识之间的矛盾

我国重要农产品供给比较丰富，已经基本告别农产品总量短缺的时代。但是，在农业高产出的背后，是农产品消费结构的升级。城乡居民不仅要求“吃得饱”，而且要求“吃得好”“吃得巧”，对乡村的绿水青山还有需求。农业并不是单纯的“种出来”“养出来”，再卖出去，而是要满足个性化、多样化、多功能性的消费需求。改革开放以来，我国农业生产经营主体产权意识逐步觉醒，尤其是对土地承包权、经营权等的意识日益强化。但是，在产权意识觉醒的同时，农业生产经营主体的市场意识仍然落后，农业供给侧还没有转到满足市场需求升级上来，农民囿于经验性的行为习惯，种植结构和种植行为调整转型困难。

二、新技术、新产业、新业态大量涌现与新动能点状存在交织情况

新技术、新产业、新业态、新商业模式不断涌现，但是多数仍然只是小部分主体的尝试。其他新技术、新产品、新业态也面

面临着增速低于预期的情况，仍然依赖投入，很少能找到可持续的盈利模式。在点状存在下，新技术、新产业、新业态不足以形成规模经济和范围经济效应，新动能接续远未完成。

三、成本不断抬升与农业基础竞争力乏力并存

现阶段，我国农业基础竞争力乏力。与世界主要农产品出口国相比，中国单位生产成本较高。劳动力和土地成本主要是隐性成本。随着土地流转加速、新型农业经营主体增加，越来越多的规模农业经营主体要雇工和租入土地，以往被单家独户小农户生产所“隐藏”的劳动力和土地成本开始显露。这种“隐形成本显性化”造成的成本上升只会越来越明显，降成本难度较大。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中和六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，深入推进农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，推进传统农业、农村、农民向现代精细农业、精美农村、精勤农民转变，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快农业农村现代化，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，以新担当新作为高质量建设世界级绿色石化产业基地，奋力争当惠州建设更加幸福国内一流城市重要支撑区作出更大贡献。

第二节 基本原则

“十四五”时期，推动农业农村现代化发展，必须遵循以下原则。

一、坚持党的全面领导

毫不动摇坚持党对“三农”工作的全面领导，健全党领导农村工作体制机制，强化各级党委抓乡村振兴政治责任，全面增强基层党组织的战斗堡垒作用，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为“三农”发展提供坚强的政治保障。

二、坚持农业农村优先发展

深刻理解把握农业农村优先发展总方针的丰富内涵，心怀“国之大者”，坚持从讲政治的高度做好新发展阶段“三农”工作，探索干部配备、要素配置、资金投入和公共服务优先保障农业农村发展的新举措新途径。

三、坚持农民主体地位

加快培育勤劳作、精技艺、有情怀、敢创业的新时代精勤农民，充分发挥农民主体作用和首创精神，尊重农民意愿，切实保障农民权益，持续增加农民收入，不断增进农民福祉，让农民群众有更多的获得感幸福感安全感。

四、坚持新发展理念

深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动农业农村高质量发展，把发展精细农业、建设精美农村和培养精勤农民作为主攻方向，加快质量变革、效率变革、动力变革，着力把“三农”短板变成“潜力板”，构建农业农村高质量发展体制机制，推动农业农村各项工作干在实处。

五、坚持深化农村改革

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，巩固完善农村基本经营制度，深入推进农村土地制度、集体产权制度改革，激发农村发展内在动力和活力。

六、坚持系统观念

坚持农业农村现代化一体设计、一并推进，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，统筹推进乡村产业振兴、生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振兴，统筹发展与安全，强化风险意识和底线思维，统筹发展阶段性和区域差异性，分步实施、分区施策、全面提升。

第三节 发展目标

践行新发展理念、落实高质量发展要求，“十四五”时期要力争农业农村现代化取得阶段性重大进展，加快跟上全区经济社会发展步伐，有力推动城乡差距逐步缩小、发展协调性明显增强，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。农业基础地位更加牢固，基本实现农业农村现代化，基本建立城乡融合发展体制机制。

一、农业现代化率先基本实现

农业基础更加稳固，优势特色农业产业集群、现代农业产业园和“一村一品、一镇一业”等都市精细农业高质量发展格局日

趋完善，质量效益和竞争力明显提升，品牌农业、特色渔业加快发展，休闲农业和创意农业快速发展，联农带农能力有效提升，绿色发展取得显著成效。

二、精美农村建设取得重点突破

精美农村加快建设，美丽乡村风貌带基本建成，农村生活更加便捷，乡村建设与山水格局、地域文化融合协调，党在农村的执政基础更加牢固，农村发展保障更加有力，乡村治理能力显著提升，共建共治共享的乡村治理体系基本形成。

三、精勤农民培育迈出坚实步伐

精勤农民队伍加快建设，职业教育培训制度和体系逐步健全，农民综合素质和精神风貌显著提升，创业就业活力有效激发，持续增收渠道不断拓宽，脱贫人口“两不愁三保障”有效巩固，农民消费加快从生存型向发展型转变，走出一条发展有奔头、增收可持续、生活有质量的共同富裕之路。

四、城乡融合发展体制机制基本建立

农村改革不断深化，城乡要素双向合理流动的制度性通道基本打通，以工补农、以城带乡的拉动作用更加强劲，区域城乡更加协调，城乡基本公共服务均等化水平明显提升，城乡居民人均可支配收入差距不断缩小，城乡基础设施加快互联互通，普惠共享公共服务加快并轨，新型工农城乡关系初步形成。

到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施

现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。农业质量效益和竞争力明显提升，现代乡村产业体系基本形成，率先基本实现农业现代化。脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡居民收入差距持续缩小。农村生产生活方式绿色转型取得积极进展，化肥农药使用量持续减少，农村生态环境得到明显改善。乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

表 1：惠州大亚湾经济技术开发区农村农业现代化“十四五”

主要指标表

序号	指标	单位	2020 年	2025 年	属性
1	粮食综合生产能力	万吨	完成市 定目标	完成市 定目标	约束性
2	粮食生产功能区面积	亩	423	完成市 定目标	约束性
3	农业科技进步贡献率	%	80	85	预期性
4	水稻耕种收综合机械化率	%	100	100	预期性
5	主要农产品总体检(监)测 合格率	%	98	>98.5	预期性
6	美丽宜居村达标率	%	≥60	100	预期性
7	农村自来水检测合格率	%	81.5	100	预期性
8	农村生活污水治理率	%	≥60	≥90	预期性
9	农村居民人均可支配收入	万元	2.73	≥3.61	约束性
10	城乡居民人均可支配收入 之比		1.83	≤1.80	预期性
11	“粤菜师傅”、 “南粤家政”工程培训人次	人	1200	1300	预期性

第四章 推进农业高质量发展

通过加大农业科技推广应用和激发农业科技创新动力，提高农业科技水平，加强耕地保护，精准实施农民职业培训，培育壮大精勤农民队伍，推进农业高质量发展。

第一节 提高农业科技水平

一、加大农业科技推广应用

借鉴发达国家经验，积极推广先进适用技术，大力发展节水灌溉、科学防治病虫害等技术，实施良种良法配套、农机农艺融合，改进农业生产方式。“借智借力”，加强与农业科研院所合作，通过建立农业科研基地和科技入户等方式，使农业科技成果更切合实际，进而提高农业生产水平。创新农技推广服务方式，建设智慧农业。到 2025 年农业科技进步贡献率达到 85%，水稻耕种收综合机械化率达到 100%。

二、激发农业科技创新动力

以“科技项目+特色产业”创新驱动强链工程，打造农业精品。同时依托大数据、区块链等技术手段，做好智慧化农业建设，创新管理方式，增强国土资源管理、食品安全监管、农业金融服务等能力，全面提升农业发展水平。不断完善利益联结机制，让广大农民分享产业增值收益。政策、资金、技术、人才、信息等要素保障加快向乡村聚焦，聚集农业人才创新驱动，科技引擎助推现代农业产业化、集约化、融合化、品牌化发展。

第二节 提高粮食综合生产能力

一、加强耕地保护建设

实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。建立耕地“田长负责制”。按照属地管理原则，落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，严格控制新增建设占用耕地，严禁违规占用耕地绿化造林、挖田造湖，严格落实《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》要求，深入开展农村乱占耕地建房专项整治行动，加强耕地保护督察和执法监管，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。到 2025 年粮食综合生产能力完成市定目标。

二、提升建设内涵

以绩效为导向，实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，重点在土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保持、农田输配电、科技服务等方面加大建设管理力度，有效提升耕地建设内涵。采取改良土壤、培肥地力、保水保肥等措施，提高耕地地力和提升土壤质量。加强绿色农田建设示范，因地制宜构建生态沟渠、道路和塘堰湿地系统，改善农田生态环境，增强农田防灾减灾能力。结合田间道路、灌溉与排水等工程，完善农田输配电设施。

三、提高耕地质量

实施耕地质量保护与提升行动，开展耕地质量等级调查评价等工作，促进耕地资源永续利用。将土壤改良作为一项重要内容，

通过集成推广调酸控酸等土壤改良技术模式，提升土壤有机质含量和耕地质量等级。支持开展种植绿肥、增施有机肥等耕地质量保护和提升措施，加快形成农业绿色生产方式。对耕地质量和耕地利用情况实行长期监测。

四、建立管护机制

将管护置于与建设同等重要地位，建立完善政府主导，农村集体经济组织管理，农户、专业管护人员以及专业协会等共同参与的管护工作体系，按照“谁受益,谁管护”的原则，压实受益主体管护责任。通过引导和撬动社会资金、用好涉农统筹整合资金等多渠道筹集管护资金，保障管护要求落实到位。加强电力设施管护，确保电网和输配电设施安全运行。

五、加强农产品质量安全监管

提升农产品质量安全监测监管能力，提高监测时效性、准确性、真实性和覆盖面。围绕产业实际，开展农产品安全风险监测，查找重点品种风险隐患，开展风险评估，制定管控措施。到 2025 年，实现主要农产品总体检（监）测合格率达 98.5% 以上。推行食用农产品合格证制度。完善农产品质量安全追溯体系，实施农产品“不安全、不上市”行动，健全“田头到餐桌”农产品质量安全监管体制。到 2025 年，农业规模主体食用农产品合格证使用全覆盖。

第三节 培养造就高素质农民队伍

一、精准实施农民职业培训

深入推进“粤菜师傅”、“广东技工”、“南粤家政”三项工程和“乡村工匠”工程建设。有效统筹各类教育培训资源，通过校企合作、校村合作，推动技工院校、培训机构与家政服务社会组织、企业开展深度合作，加快培育新型实用型人才。突出产业引导，开展农业安全生产、农业生产专业技能和服务水平的培训，坚持课程设置与产业需求相结合，提升培训的针对性和精准性，实现职业培训与农业产业链无缝对接，切实满足农民实际需求和产业发展需要。到 2025 年“粤菜师傅”、“南粤家政”工程培训 1300 人次。

二、培育壮大精勤农民队伍

培养拥有深厚的“三农”情怀，愿意深深扎根农业农村发展，了解农业生产特点和规律，掌握现代农业生产管理先进技术，拥有先进的经营管理理念，能够从事专业化、标准化、规模化农业生产经营，爱农业爱农村、有文化懂技术、会管理善经营的高素质农民。壮大农业高科技人才、农村专业人才、高素质农民等现代农业人才队伍。提高合作社的农产品质量安全风险防控意识和农业安全生产意识，提高农业生产专业技能和服务水平，保障合作社农业安全生产和农产品质量安全监管工作。到 2025 年农村居民人均可支配收入不低于 3.61 万元。

第五章 构建现代农业产业体系

以发展精细农业为主攻方向，全面深化农业供给侧结构性改革，建设大湾区岭南特色都市农业产业体系、生产体系和经营体系，促进农业高质高效发展，培育大亚湾开发区农业竞争力新优势。

第一节 打造产业高质量发展平台

一、创建专业镇村

立足大亚湾开发区资源特色、产业基础和地理区位优势，以特色村镇为平台、农业产业为基础、适度规模经营为路径、利益联结为机制，深入开展“一村一品、一镇一业”专业镇村创建工作，着重引导农业企业与农民合作社、家庭农场和农户，联合建设原料基地、产地冷链和加工车间等，推动品种培优、品质提升、品牌打造和精细化管理，形成一村带数村、多村连成片的发展格局。

二、建设现代农业产业园

高标准推进现代农业产业园建设，突出推进产业园数字化升级和联农带农机制创新，提升产业园辐射带动能力和核心竞争力。开发建设一批集水果采摘、农耕体验、科普教育等功能为一体的农业生态园、田园综合体和休闲农庄。强化全过程农产品质

量安全监管，健全追溯体系。推进“互联网+现代农业”，大力发展农村电商，建设一批标准化村级信息服务站，推动农海特产品“网上行”，打造大亚湾开发区农海特产品知名品牌，积极创建特色产品地理标志。

三、发展特色渔港经济区

加快澳头、霞涌和三门岛等现代渔港建设，推进老旧捕捞渔船升级改造，实施捕捞渔船数量和功率总量“双控”制度，落实捕捞渔民减船转产政策，统筹推进渔民减船转产和渔船更新改造，促进捕捞渔业持续健康发展，建设人工鱼礁和海洋牧场，打造渔港数字化平台，完善渔港配套设施，发展集渔业生产、水产品加工、冷链物流及水产品批发市场、休闲渔业等为特色的渔港经济区。

第二节 推进农文旅融合发展

一、发展特色休闲农业旅游

立足山、海、岛、泉、林、寺等优势资源，彰显人文特色，打好乡村品牌，推动休闲农业与乡村旅游深度融入发展，构建“以农兴旅、以旅强农、优势互补、产业互融”的农文旅融合发展新格局，形成具有大亚湾特色的乡村旅游示范片区。在保障生态环境安全的基础上推动乡村文化和旅游、体育、科技加快融合。强化核心景区带动效应，依托核心景区、海滨城市、优质旅游资源富集区、特色古村落，大力发展乡村旅游，培育一批特色鲜明的乡村旅游村，展示岭南特色美丽乡村与滨海休闲生活魅力。大力

推进黄金海岸公共泳场及滨海栈道项目建设，加快推进儿童公园等项目建设，提升红树林城市湿地公园、清泉古寺、碧海湾旅游度假区等景区景点建设水平，进一步打造滨海旅游、海岛旅游、山地旅游、城市休闲、康体养生、生态旅游等旅游品牌。

二、丰富乡村旅游内涵

完善乌山头绿道、小桂湾绿道公共配套设施建设，积极举办自行车赛、马拉松赛、欢乐跑、亲子跑、海钓赛、徒步赛等体育休闲活动。发挥东升岛、大小三门岛等海岛天然优势，提升海岛观光和滨海度假村、旅游度假区产品质量。完善黄金海岸公共泳场管理，丰富快艇冲浪、摩托艇、沙滩摩托车等海滩娱乐休闲项目。发展乡村文创，深入挖掘民间音乐、客家戏剧、渔家传说、渔家风情、歌舞等元素，加大东升渔村“大王爷节”、霞涌“杨包庙会”“妈祖诞”“渔家婚俗”等非物质文化遗产的活化利用，鼓励各街道、渔村推出特色专场文化演出，打造大亚湾开发区文化演艺名片，提升大亚湾开发区旅游文化吸引力。

三、加快发展休闲渔业

完善海上交通、岛上度假村及配套服务设施的建设，整合渔村渔港、渔事体验、渔家婚俗等民俗及特色海产等资源，加快发展渔家民俗体验、休闲渔业游艇、海上观光、渔村度假、海岛度假、渔民风俗和渔家美食等特色滨海休闲旅游项目。推广和创新“公司+渔家”运营模式，开展观光垂钓、出海捕捞等旅游活动，逐步形成以“渔家乐”为主要经营形式，“吃、住、游”一条龙

的新型生态旅游度假方式，提升大亚湾开发区“渔家乐”休闲旅游的知名度。

第三节 完善现代商贸物流体系

深入实施“快递进村”工程，推动邮政、快递企业加强与农业、供销、电商等企事业单位合作，共建共享网点服务资源，支持农村快递发展与“四好农村公路”建设、农业农村经济信息体系建设、农村电子商务发展等紧密结合，支持智能投递终端“下乡”，打通“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通渠道。支持各类市场主体、新型农业经营主体和农户加强产地冷藏保鲜基地建设，改造建设一批具有预冷处理、初级加工、分拣、储存、包装、信息处理、交易等功能的冷库、集配中心和“田头小站”，落实国家对符合条件的主体在农村建设保鲜仓储设施用电实行农业生产用电价格的政策。改造提升一批冷链配送中心、冷藏箱、冷藏柜等终端销售和配送设施。

第四节 培育发展海洋新兴产业

充分利用大亚湾开发区海洋生物资源优势，加强深圳等交流合作，积极发展海洋生物制药、海洋生物材料等新兴海洋产业。推进电子信息在海洋领域的应用与产业化，重点培育船舶电子、海洋探测仪器设备制造、海洋软件及信息服务等海洋电子信息产业。探索推动海水综合利用，适时发展潮汐能等清洁能源产业。探索设立海洋产业发展基金，搭建海洋产业投融资公共服务平台，引导和支持海洋新兴产业的发展壮大。以科技创新驱动海洋

产业发展，建立产学研一体化平台，聚集海洋产业高端人才，加快海洋科技成果转化。

第五节 加快数字农业农村建设

一、建立农业农村大数据体系

加快智慧农业、数字农村建设，完善“农业农村+大数据”的基础数据资源体系，重点做好原始基础数据采集、录入和更新工作。构建一批农业农村数字化平台，助推农业农村数字化水平全面提升。到 2025 年，农业农村大数据体系架构基本形成。

二、培育数字农业创新主体

培育一批数字农业示范龙头企业，引导企业加强农业装备数字化提升。加大农民合作社示范社信息化建设力度，规范完善农民合作社社务、财务、经营管理制度。建立新型数字农民学习平台，开展农业数字化技能培训，提升精勤农民质量。推动休闲农业与乡村旅游从业者应用数字技术提升三产服务水平，宣传农业科普知识，传承农耕文化。

第六章 加快塑造精美农村

坚持绿色发展理念，创新工作思路，强化工作举措，扎实推进全域整治农村人居环境、系统治理农村生态环境，弘扬生态文化、推动践行绿色生活方式，不断强化绿色发展对乡村振兴的引领，推动精美农村建设取得明显成效。

第一节 打造生态宜居美丽乡村

一、加快推进村庄规划工作

统筹县域城镇和村庄规划建设，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护、防灾减灾和历史文化传承，尽快实现村庄规划全覆盖。立足现有基础，优化布局乡村生活空间，严格保护农业生产空间和乡村生态空间，保留乡村特色风貌，对新建住房合理布局、规范建设；对已建住房，按照农民自愿和一户一宅原则，引导农民拆旧建新，探索建设农民公寓。按照规划有序开展各项建设，严肃查处违规乱建行为。提高农房设计水平和建设质量，引导有条件的村庄和农民依据村庄规划，对现有农房进行除险加固、外立面整治，整村推进、连片整治。加大农村地区文化遗产遗迹保护力度。加快推进铁路、高速公路、国省道、主要海滨河流沿线、旅游景区农房及民宿整治。

二、推进美丽乡村示范村建设

全面落实“千村示范、万村整治”工程，以自然村为基本单元，全面推进农村人居环境整治。选取妈庙村、衙前村、大涌村、樟浦村、新畲村、塘尾村、新村村等创建一批特色精品村，在村庄规划编制、人居环境整治、富民兴村产业、基础设施管护、基层组织建设、乡风文明建设等方面先行先试，示范带动全域农村人居环境整治工作。到 2025 年，全部村庄达到美丽宜居村以上标准。

三、加大农村生活垃圾治理力度

落实城市生活垃圾无害化处理工作，进一步健全村级环卫管理体制，全面推行“户收集、村集中、区转运及处理”的农村垃圾收运处理模式。科学配置建设垃圾转运站等综合处理设施，按照所有自然村每 50 户配置 1 个以上垃圾收集点、1 个以上保洁员，建立健全农村卫生保洁长效运营机制。加强生活垃圾转运站进行更新改造，增加除臭、降噪、防渗等环保设施，实现垃圾清运全过程密闭化作业。加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，不断提高生活垃圾减量化、资源化、无害化处理水平，建设资源节约型、环境友好型社会。

四、扎实做好农村生活污水治理

统筹规划、连片建设城乡生活污水处理设施。按照省定农村生活污水治理分类排放标准，因地制宜采用多种方式和工艺处理农村生活污水。建立健全农村排污监管机制，明确分类分级排放

标准，严格饮用水源、水库等生态敏感区域周边街道、村庄污水排放监管，规范农村工矿企业、养殖户、农户等排污行为。深化“河长制”工作，持续加大对河湖的巡查力度，强化问题交办及跟踪指导机制，及时清理河道周边垃圾及河面漂浮物等。统筹规划、连片建设城乡生活污水处理设施。优先整治重要饮用水源地周边和水质需改善控制单元内村庄的生活垃圾污水。加强农村水环境和农村饮用水水源保护，推进农村生态清洁小流域建设。

五、提升村庄绿化美化建设水平

实施“绿满家园”行动提升工程，推行点、线、面相结合的农村绿化美化新模式。深入实施公园下乡工程，建设环村绿化带，营造风景林和水源涵养林，推进道路、村庄、庭院、水边、山坡等重点区域绿化美化，进一步提高村庄绿化率。鼓励村民开展庭院及房前屋后绿化美化。实现入村有景观路、村内有小公园、围村有绿化带、村边有风景林“四有”目标。

第二节 系统治理农村生态环境

一、建设健康稳定田园生态系统

优化农村产业布局，逐步建立起农业生产力与资源环承载力相匹配的农业发展格局。坚持宜农则农、宜渔则渔、宜林则林，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。加强农业生态基础设施建设，修复农业农村生态景观，强化山水林田湖海系统治理，提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值。保护和培育森林生态系统，对临海区域、山林区域、湿地区域等不同特

点生态基本环境分类施策，提高林业生态发展的平衡性。

二、强化水体生态综合整治

开展农村河水、河塘清淤整治，成片推进农村沟渠、池塘、河道清淤疏浚，保护好村域水面、水质，实现河道清洁、水体流畅，水质达到功能区划标准。总结推广大亚湾开发区海域污染物排海总量控制制度试点经验，持续改善近岸海域水环境质量。拆除岸边乱搭乱建乱占违章建（构）筑物，还水于民；有条件的村庄实施沿河、沿海岸植树绿化，逐步建设滨水休闲绿道、亲水平台，实现河清、水畅、岸绿。

三、推进近岸海域生态系统保护与修复

加强渔业岸段、保护岸段、旅游岸段的生态系统保护以及其它与岸线保护不符的用海活动。保护和恢复海岛、珊瑚礁、海草床等典型生态系统。加强大亚湾开发区省级水产资源自然保护区的强制性保护，营造良好的海洋生物栖息环境。加大渔业资源人工增殖放流频度，加大水产种质资源保护力度，开展珍稀濒危水生生物和重要水产种质资源的就地和迁地保护，提高水生生物多样性，恢复水生生物资源量。

四、实施“国土绿化”行动

开展国土绿化行动，大力推进公园绿地、沿海沿河沿路绿廊建设，精心打造出一批生态景观林带、绿化风景区、林荫乡道、翠绿河岸、绿色长廊。建设一批以生态保护为主、兼具休憩景观

和自然教育功能的郊野公园、森林公园，加快狮子山公园等设施建设。

五、深入推进农业面源污染防治

按照土壤、水和海洋生态环境保护要求，分类采取治理措施。推进“源头减量-循环利用-过程拦截-末端治理”工程，改善农业生产尾水排放水质以及降低土壤农残，减少土壤化肥使用量，减少固废污染。建立生态沟渠、拦截过滤池与生态浮岛等基础设施，降低水体中的富养元素与农药元素，使得排放至河道的水质达到国家规定的相关标准。定期回收废弃秸秆与尾菜进行发酵制作有机肥还田，从源头减少污染源的产生与化肥使用量。推广测土配方施肥技术，减少化肥使用量。实施农药瓶/袋、化肥袋、地膜以及其它固体废弃包装物统一回收和集中无害化处理。

第三节 推动践行绿色生活方式

一、培育乡村生态文化

注重挖掘大亚湾开发区特色的海洋文化、海滨渔家文化等文化中的生态文化思想，挖掘名胜古迹、古代建筑、民风民俗等蕴藏的生态文化内涵，保护一批非遗项目、文化遗产，建设非遗保护展示场所、特色文化研究宣传展示项目，培育生态道德，将生态文化培育作为文明城市、文明村镇和文明单位（社区）创建的重要内容，推动生态文明成为全民共识。

二、加强生态文化宣传

弘扬生态文明价值理念，用群众乐于接受的形式，有针对性地开展环境知识普及、环保讲堂等宣传活动，健全生态文明宣传教育网络，加强生态文明宣传教育，普及生态文明法律法规。加强生态文化宣传阵地建设，打造以文化传承为主题的乡村生态文化品牌。结合“植树节”“世界地球日”“六五环境日”等主题活动，宣传弘扬尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。

三、倡导绿色低碳生活

引导落实《公民生态环境行为规范（试行）》等，将低碳出行、垃圾分类、污染治理等内容纳入村规民约，鼓励开展“绿色乡村”“绿色标兵”评比活动，讲好绿色家风家训故事。积极引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用。深入开展爱国卫生运动，整治环境脏乱差，打造宜居生活环境。

第四节 推进乡村环境治理能力现代化

一、建立健全环境整治长效机制

发挥农民主体作用，拆旧土地可以适当方式保留原住戶的土地使用权益，用于公益用地或集中连片开发入股凭证、使用权流转。建立健全农村公路管理养护体制机制，落实以街道为主的农村公路养护主体责任。建立健全政府主导、村民参与、社会支持的农村人居环境整治长效投入机制。落实街道农村人居环境整治

主体责任，积极支持工商资本参与农村人居环境整治。

二、加强乡村环境监督执法

深化生态环境保护督察检查，加强乡村突出环境问题整改。加强重点地区重点行业执法监测，规范排污单位自行监测，推进乡村生态环境网格化监管。实行“散乱污”企业动态管理，坚决打击遏制“散乱污”企业在乡村死灰复燃、异地转移。

第七章 树立乡风文明新气象

立足群众需求，丰富群众文化服务，提升群众文化素养，通过发掘传承民俗文化、培育农村公共文化、开展移风易俗行动，实现农村文化繁荣发展，焕发乡风文明新气象，从而引领乡村振兴不断发展。

第一节 持续推进移风易俗

一、加强农村基层党建

在乡村深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动，强化基层党组织和共产党员的宗旨意识和责任意识，发挥战斗堡垒和先锋模范作用。要求基层党员干部率先垂范、以身作则，带动家人、亲友及周边群众告别陈规陋习，培育新风正气。强化干部作风建设，健全制度，从承诺、报备、公示、问责等方面对党员干部婚丧嫁娶事宜作出具体要求，凡是党员干部违反规定参与婚丧嫁娶活动即启动问责程序。

二、加强农民移风易俗宣传教育

充分利用媒体、文化广场、文化墙、道德讲堂、村民大会、党团活动等平台对农民进行教育宣传和发动，以社会主义核心价值观为引领，让农民群众树立正确的世界观、人生观和价值观。使农民从思想深处认识到破除陈规陋习的必要性和紧迫性，自觉

参与到移风易俗、群众性精神文明创建的实践之中。组织社工和志愿者通过大型活动和走村入户向群众发放移风易俗宣讲资料，倡导居民采取健康文明的生活方式、破除陈规陋习，形成良好的社会风气。宣传工作要注重寓教于乐、寓教于行、寓教于事，把传统美德和现代文明观念转化为农民群众的行为习惯和准则。

三、制定指导规划引导健康新风

开展婚事新办，在彩礼（嫁妆）数额、宴席规模、亲友随礼、迎娶程序等方面制定指导规范，遏制大操大办。开展丧事简办，弘扬孝老敬老传统美德，倡导厚养薄葬，提倡文明节俭办丧事，倡导惠民殡葬、阳光殡葬、绿色殡葬，反对封建迷信活动。开展喜事俭办，倡导乔迁、庆生、祝寿、升学等事宜不办或俭办，营造和谐真诚的人际关系，减轻人情消费负担，共建积极健康的乡风民风。

四、发挥典型示范引领作用

开展道德模范、身边好人、好媳妇、好公婆、好邻居和最美乡村教师、最美乡村医生、最美村官、最美少年等“最美人物”的推荐评议活动，用身边典型、身边事例教育群众，让广大群众深切感受到移风易俗是利民之举、幸福之策，通过这些榜样事例来教育农民群众，使移风易俗工作能够有效地在农民群众中开展。

五、推动移风易俗行动

建立健全党委统一领导、政府负责、各部门分工落实的工作机制。民政、教育等部门要结合工作职能，积极融入移风易俗行动，形成全方位合力推进的工作格局。加强农村社会组织建设，倡导村民自治。成立村民议事会、乡贤咨询委员会、道德评议会自治组织，建立以村两委为带头的监督执行机制。引导农民依规自我管理、自我教育、自我提高。

第二节 弘扬乡村优秀传统文化

一、传承创新优秀传统文化

结合春节、元宵节、清明节、端午节等传统节日和妈祖诞、杨包庙会、大王爷节等地方特色节日，深入挖掘节日文化遗产资源中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，积极探索既体现本地传统文化又富有时代气息的有效载体，不断丰富节日习俗，拓展节日文化内涵，弘扬尊老爱幼、艰苦奋斗、勤俭节约、邻里相帮等文化传统。进一步挖掘乡村非物质文化遗产资源，加大“大亚湾渔家婚嫁”（省级非遗），“大亚湾渔民朝拜仪式”和“大亚湾大王爷节”（市级非遗）的宣传。加强对大亚湾开发区乡村中传承的客家和渔家婚嫁民俗、渔歌、手工工艺造船、客家和渔家美食的传承和创新，培育和扶植符合现代需求、饱含地方特色的乡村传统文化。保护妈庙村、塘尾村、东升村等古建筑和古村落格局，使历史记忆、地域特色、融入乡村建设和保护，重现原生田园风光和原本乡情乡愁。将美丽乡村建设与客家文

化、宗族文化紧密联系在一起。加大乡村(社区)综合文化室建设力度,开展乡村史志修编,传承乡村共同记忆。引导新乡贤、企业家、文化工作者、退休人员、文化志愿者等投身乡村文化建设。

二、培育壮大乡村特色文化产业

充分挖掘本区各种文化遗产资源,对以塘尾村朱子文化为代表的传统农耕文化,以清泉古寺为代表的历史文化资源,以“渔家婚嫁”、“大王爷节”、“渔民朝拜仪式”等为代表的渔家民俗文化资源,以大甲岛、三门岛等为代表的自然文化资源,以妈庙村为代表的古建筑文化资源进行活化利用,在原有村庄格局、风貌、乡村风俗,传统文化精神的基础上,融入时代精神、现代文明等元素,以改善村庄基础设施和公共环境,夯实凝聚历史传承基础,以发展特色产业,激发历史文脉活力,推动村庄经济与社会效益提升,增强村庄自我发展能力。

第八章 创新乡村治理体系

以习近平总书记关于乡村治理的重要论述为指引，全面贯彻落实中央有关决策部署，坚持党的领导，强化基层党建引领作用，多方协同、突出重点，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，健全自治、法治、德治和智慧治理相结合的乡村治理体系。

第一节 强化基层党建引领作用

一、健全完善以党组织为核心的乡村组织体系

大力推进村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和集体经济组织、农民合作组织负责人，强化农村基层党组织领导核心地位。引导、鼓励和支持村党组织成员依法当选村委会成员，推行村“两委”班子成员交叉任职。扩大党组织在自然村（村民小组）的有效覆盖，村民委员会成员、村民代表中党员应当占一定比例。加强农村社区、农村新型经济组织和社会组织等领域党建工作，引导其始终坚持为农民服务的正确方向。建立农村基层组织向党组织报告工作的制度，建立健全农村党组织讨论决定重要工作的机制，规范村“两委”办事制度。

二、继续推进基层党组织“头雁”工程

以配强配优农村党组织书记为重点，实施“党员人才回乡计

划”，动员眼界宽、思路活、资源广的外出务工经商人员、返乡大学生中的优秀党员担任村党组织书记，提升基层组织治理能力。保障村党组织服务群众专项经费，落实第一书记驻村补贴，保持村（社区）“两委”干部补贴标准适当增长。建立动态管理机制，坚持“一村一策”开展精准整顿。建立健全村党组织书记激励机制，拓宽晋升渠道。加强基层党组织书记的培养选拔、教育培训、管理监督和激励保障，抓好村级党组织书记后备干部的跟踪培养工作。

三、推动基层党建工作标准化和网格化

以标杆管理思维探索建立标准化工作体系，通过举办标准化专项培训、优化农村党建质量管理工作标准。构建“街道一村一组”三层党建网格，推行“多网合一”治理模式，统筹网格内党的建设、社会保障、综合治理、应急管理、社会救助等工作。将党支部或党小组建在网格上，选优配强党支部书记或党小组组长，建强专兼职网格员队伍，定期联系服务村民群众。充分发挥党组织在乡村治理中的作用，形成以党支部为组织领导核心的强大基层治理合力。

第二节 四治结合相互促进

一、完善基层自治体制机制

强化村民自治意识、培育自治文化，调动村民积极性，将村民的切身利益与村民自治紧密地联系在一起，引导村民积极主动地参与。健全村委会、村务监督委员会等基层组织架构，进一步

规范和完善村民委员会选举办法，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。扩大村（社区）民主议事、决策和监督的参与范围。深入推进村级党务村务财务“三务”公开规范化和信息化建设，完善民主理财、民主监督等制度。引导基层组织、社会组织和公民个人共同参与乡村事务的处理。建立健全非户籍“两委”成员参与民主管理的工作机制，积极推进非户籍常住人口参与城乡社区协商。优化提升驻村社工站服务水平，为村民提供个性化、专业化、规范化服务。

二、提高农村基层法治水平

探索开展培育农村学法用法示范户工作，加强村民法治教育，着力提升村民的法律意识，培养村民的法治精神，强化法律在维护农民权益、规范市场、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。增强基层干部法治观念、法治为民意识，把政府各项涉农工作纳入法治化轨道。完善农村公共法律服务体系，利用现代科技、通过多种平台提升公共法律服务质量，推进政府购买法律服务机制，完善村法治副主任工作机制，加强对农民的法律援助、司法救助和公益法律服务。健全落实社会治安综合治理领导责任制，大力推进城乡社会治安防控体系建设，推动社会治安防控力量下沉。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。加强乡村应急管理和消防安全体系建设，做好对自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大事件的风险评估、监测预警、应急处置。

三、提升乡村德治水平

深入挖掘农村道德美德,结合时代要求进行创新,发挥道德引领作用。利用公益广告、墙绘、宣传栏等载体宣传文明新风,积极营造尊老爱幼、诚实守信、热爱劳动、勤俭节约、邻里和睦的文明氛围,依托基层公共服务设施,组建农村志愿服务队。努力在乡村营造健康向上的人文环境,大力宣传道德模范的先进事迹,广泛开展弘扬中华美德主题活动,突出仁、义、礼、智、信、忠、孝、善、和的精神。充分发挥道德模范的引领作用,引导村民自觉履行法定义务,承担社会责任。建设家训家风文化祠堂,推动优秀家训进家庭、进祠堂、进文化室,让优良传统家风家训世代相传。

四、推进乡村智慧治理

以大数据战略为契机,推动社会治理智能化,发挥互联网的优势,把“互联网+”、大数据、云计算、物联网广泛应用到基层社会治理中,依托“雪亮工程”等基础建设,健全联测联防联处机制,将辖区的企业生产活动、各类安全要素全部纳入大数据平台。建立公共数据安全运营工作机制,提升平台网络安全态势感知、监控预警、分析研判、信息通报和应急处置能力,强化通村政务网络安全保障。充分发挥扫黑除恶智能化举报平台的作用。大力推进“互联网+政法服务”建设,构建线上线下一体的智能化政法公共服务平台,把窗口服务尽可能地移到网上、连到掌心,建立村情问题“自动收集、分层处置、全程记录、结果反馈、群众测评”的跟踪系统,对群众问题予以快速回应处置,将处置情况纳入考核。

第九章 推进城乡全方位有机融合

坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持农业农村优先发展，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现代化。

第一节 健全城乡融合发展制度保障

一、深化农业农村改革

巩固完善农村基本经营制度，完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度，进一步放活经营权。深化农村宅基地制度改革试点，加快房地一体的宅基地确权颁证，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。允许农村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。建立土地征收公共利益认定机制，缩小土地征收范围。深化农村集体产权制度改革，完善产权权能，将经营性资产量化到集体经济组织成员，发展壮大新型农村集体经济。切实减轻村级组织负担。

二、强化政府投入保障

健全农业农村投入保障制度，加大土地出让收入、地方政府债券支持农业农村力度。确保公共财政投入力度不断增强、总量持续增加、结构不断优化，调整土地出让收入使用范围，提高土地出让收入用于农业农村比例。

三、完善农村金融服务体系

完善金融支农激励机制，扩大农村资产抵押担保融资范围，发展农业保险。鼓励银行业金融机构围绕农村产业链加大信贷支持力度，扶持农村三产融合，支持都市农业、生态康养、民宿旅游产业发展，推广农业设施抵押、订单质押、保单融资等农业全周期产品和服务。积极推进涉农综合性信用信息共享机制建设。根据信用户评级给予贷款价格、放贷额度、审贷流程等方面便利优惠。为现代新型农业经营主体提供全方位和全产业链保险服务，创新“信贷+保险”服务模式，鼓励探索“订单农业+保险+期货”试点，支持绿色农业保险创新产品先行先试。

四、促进社会资本入乡

分发挥财政政策导向功能和资金杠杆作用，撬动社会资本更多投向农业农村，努力形成多渠道投入、多点位支撑的支农新格局。鼓励引导社会资本参与支持乡村振兴的公共服务领域项目。打造法治化便利化的基层营商环境，探索工商资本与村集体合作共赢模式，鼓励就业带动、股份合作等全产业链增值收益模式。

第二节 巩固拓展脱贫攻坚成果

一、巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，完善农村社会保障和救助制度，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，促进精准脱贫与乡村振兴有机衔接。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程和“乡村工匠”工程，壮大乡村技能人才队伍，培养造就一批精勤农民，促进农民增收致富。结合海鲜特色农产品，充分发挥滨海地理位置优势，加快推动渔民转产转业。

二、增强脱贫地区内生发展能力

建立党员领导干部联系相对贫困村、相对贫困群众长效机制，发挥党员“双带”作用，构建“村为主、贫困户为主、群众做主”的工作机制。加强劳动素质培养、职业技能培训，提高脱贫群众的生产技能，促进脱贫人口稳定就业。持续推进产业、消费、就业帮扶力度，推动开发式扶贫与保障性扶贫深度融合。优化东西协作结对帮扶关系，助力协作地区脱贫攻坚巩固拓展，全面推进协作地区乡村振兴。

第三节 城乡基本公共服务普惠共享

一、城乡基础设施一体化建设和运行管护

加快农村基础设施产权制度改革。通过财政补助、使用者付费、社会筹资等渠道落实准公益性设施管护经费。实施路网提档升级、把村庄道路纳入市政道路建设，加强与周边城市的互联互通。逐步消除路网中“断头路”“瓶颈路”。推进城乡供水一体化。把大亚湾开发区所有村庄接入市政自来水供水管，实现城乡供水同源、同网、同质、同服务、同监管。全面治理村庄生活污水，推进污水处理设施提标改造，完善污水管网建设，强化污水处理设施的运营监管；继续实施“三清三拆”整治村容村貌，打造更加宜居宜业的美丽乡村。

二、合理配置城乡区域基本公共服务资源

建立城乡统一的基本公共服务清单，明确每一项服务具体的对象、内容、标准、资金渠道和覆盖水平，健全城乡居民基本公共服务需求表达机制、服务清单机制、多元化供给机制。统筹市区两级公共服务财政资金，在居民生活、社会治安、城乡社区管理、公共设施管理、市政交通、农村公路、项目征地拆迁、基础教育、医疗卫生、污水和垃圾处理、区域环境综合整治等关键方面，持续提升城乡基本公共服务普惠共享。

三、统筹规划城乡重点公共服务设施建设

由党委部门牵头整合资源，统筹社管局、住建局、财政局等

各部门在区、街道、村三级公共服务设施规划建设，实现土地资源集约化利用和公共设施资源共建共享。强化区级公共服务平台互联互通，加快建设大亚湾开发区共建共治共享智能治理云平台，实现与其他综合性信用信息平台等政务服务、产业服务、民生领域相关平台的互联互通。集约布局街道和村两级公共服务设施，统筹整合区街村党群服务中心、文明实践所、家庭综合服务中心、社区居家养老服务中心、社工站和社区综合服务中心、文化室、农家书屋、社区书屋等服务功能，达到资源有效整合、设施共建共享。

第四节 实施乡村振兴人才计划

一、开展人才引进计划

探索多样化人才引进模式，加大农业农村人才引进力度，吸引各类人才返乡入乡创业兴业。鼓励符合条件的企业家、党政干部、专家学者和专业人才等新乡贤参与乡村振兴建设。积极引导科技、金融、互联网、文化创意、旅游管理、市场营销等领域专业人才投身农村创新创业。落实和创新融资贷款、财政扶持、土地使用、税费减免、风险补偿等优惠政策，为人才服务“三农”提供优厚条件。推进城市人才服务乡村。深入实施农村科技特派员行动，鼓励科技人员技术、资金、数据等入股。

二、实施人才培养计划

实施农村集体经济管理人才培育工程。支持引导“经济能人”参选村组理事会，鼓励公道正派、责任心强、懂财会知识的群众

参选监事会。加强对农村集体经济组织业务骨干业务培训，提高资产管理、招商引资、金融投资等方面的政策意识和经营管理能力。实施全民技能提升计划。结合大亚湾开发区产业发展和企业实际用工需求，以农村就业技能培训、岗位技能提升培训、创业培训为主要内容，大力开展包括涉农职业（工种）在内各类职业技能培训，重点培养乡村产业建设发展的技能人才。

三、完善农业人才认定计划

完善农业人才认定制度，落实基层专业技术人才职称认定评聘工作，引导农村实用人才不断提高文化水平、科技素质、职业技能和经营能力。以乡村手工业、建筑业和民间文化艺术为重点，培育并认定一批技艺精湛、扎根农村、热爱乡土的乡村工匠、文化能人和非物质文化遗产传承人。

四、强化乡村就业服务

着力推进农村公共就业创业服务专业化。根据农民特点，提供个性化、专业化的职业指导、就业服务和用工指导。为农民提供就业创业专业化服务。加强公共就业创业服务信息化建设，建立“互联网+”公共就业创业服务平台，实现就业创业服务和管理全程信息化。

第五节 落实帮扶东西部协作任务

根据国家及省新阶段东西部协作工作部署，按照“优势互补、协同发展”、“两保持三加强”落实帮扶贵州黔西南布依族苗族

自治州晴隆县东西部协作任务，与晴隆县携手推进跨区域高质量发展、促进共同富裕。紧紧围绕服务和融入新发展格局，抢抓“双区”建设、新时代西部大开发等重大战略机遇，立足双方资源优势，找准合作契合点，不断加强产业协作、资源互补、劳务对接、人才交流和民生社会领域合作，扎实推进两地结对协作取得实效。坚持市场导向，引导社会力量开展投资合作。建立健全两地全方位、多层次、宽领域的沟通协调和对接协作机制，共同推进协作工作常态化、制度化，努力在“产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴”方面进一步做深做实做广、做出新业绩，奋力谱写新发展阶段东西协作新篇章。

第十章 保障措施

第一节 加强组织保障

一、加强规划实施组织领导

坚持和加强党的全面领导,贯彻落实党中央和省委省政府关于乡村振兴的重大方针政策、战略规划和重大举措,完善五级书记抓乡村振兴工作机制,压实区、街道主体责任,各级党委定期听取农业农村工作汇报,研究农业农村重大问题。

二、畅通部门沟通协调机制

建立各级党委农村工作部门统筹协调、各部门协同推进的乡村振兴工作机制,建立工作联席会议制度,以问题为导向,强化部门之间的信息交流与会商制度,搞好协调配合,提高服务意识,形成工作合力,切实承担职责,及时解决存在的问题,提高服务效率。

三、深化“放管服”改革

完善权力清单、责任清单、负面清单制度。全面推进“双随机、一公开”监管、综合监管、信用监管、 职能监管等举措。进一步整合审批和服务事项,创新一体化综合服务模式。取消和减少阻碍社会资本进入农业农村领域附加条件,简化规划、立项、用地、环评、招投标、监理等环节审批程序。

第二节 加强资金保障

坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，健全稳增长、多元化、多层次的资金投入机制，拓宽农业资金投入渠道，确保财政资金对农业的投入只增不减，提高资金使用的精准度与综合效益。进一步优化财政支农支出结构，转换财政资金投入方式，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，带动金融和社会资本投入农业农村。

第三节 强化政策落实

充分发挥政策惠农增收效应，强化惠农政策监督落实，确保惠农政策全覆盖。认真贯彻落实中央、省、市关于农业补贴的各项政策。强化农业防灾减灾稳产增产关键技术补助。创新管理服务，加强监督检查，把各类补贴政策、农业项目执行好、落实好，发挥政策的激励、引领作用。加大“一事一议”筹资筹劳监管，深入开展加重村级组织和新型农业经营主体负担的专项整治，严肃查处损害农民利益的违规违纪行为，建立和完善农民负担监管和农民权益维护的长效机制。加强对农业补贴对象、种类、资金发放的监督检查，确保补贴政策落到实处。强化领导干部目标责任制，加强对农业政策落实情况的检查监督与整改，确保各项政策落实到位。

第四节 实施评估监督

健全科学规范的行政问责制度，坚持责任到岗、到人。完善

规划评估调整制度，及时开展中期评估。根据评估情况以及当前形势变化需要进行规划修订。创新评估方式，组织开展中期评估和总结评估，探索实行年度评估，开展重点领域的专项评估，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。加强规划实施监督、报告和沟通机制，及时通报规划实施情况。

附表 1

惠州大亚湾经济技术开发区农业农村现代化 “十四五” 主要指标表

序号	指标	单位	2020 年	2025 年	属性
1	粮食综合生产能力	万吨	完成市 定目标	完成市 定目标	约束性
2	粮食生产功能区面积	亩	423	完成市 定目标	约束性
3	农业科技进步贡献率	%	80	85	预期性
4	水稻耕种收综合机械化率	%	100	100	预期性
5	主要农产品总体检(监)测合格 格率	%	98	>98.5	预期性
6	美丽宜居村达标率	%	≥60	100	预期性
7	农村自来水检测合格率	%	81.5	100	预期性
8	农村生活污水治理率	%	≥60	≥90	预期性
9	农村居民人均可支配收入	万元	2.73	≥3.61	约束性
10	城乡居民人均可支配收入之 比		1.83	≤1.80	预期性
11	“粤菜师傅”、 “南粤家政” 工程培训人次	人	1200	1300	预期性

附表 2

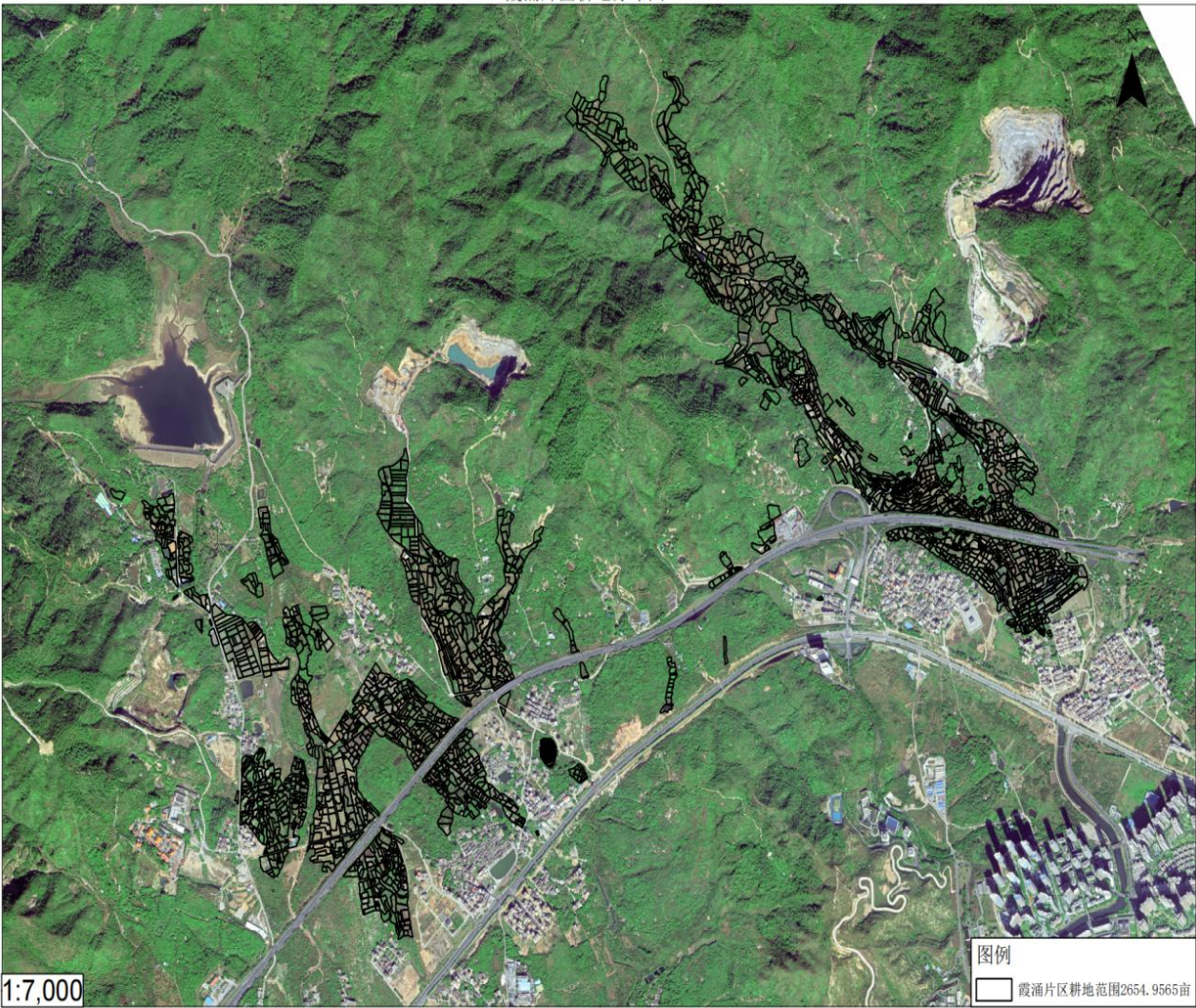
惠州大亚湾经济技术开发区农业农村现代化 “十四五” 规划重点工程情况表

序号	重点工程	规划内容
1	数字农业农村建设工程	建立农业农村大数据体系
		培育数字农业创新主体
2	农业面源污染防治工程	种植业农业面源污染防治
		农用地污染详查、测土配方施肥监测、农产品产地土壤重金属污染监测
		耕地土壤风险管控常态管理
3	粮食综合生产能力工程	农业除“四害”及其他农作物有害物种监测防控
		耕地保护监管
		农产品质量安全监管
4	高素质农民队伍培育工程	农民职业培训
		农业生产与推广技术等综合服务

附图 1

霞涌片区耕地分布图

霞涌片区耕地分布图



附图 2

澳头片区耕地分布图



公开方式：主动公开

惠州大亚湾经济技术开发区管理委员会办公室 2022 年 4 月 4 日印发
