

**惠州大亚湾经济技术开发区国民经济
和社会发展第十四个五年规划
和 2035 年远景目标纲要**

二〇二一年八月

目 录

前 言.....	1
第一章 “十三五”发展成就和“十四五”发展环境.....	2
第一节 “十三五”发展成就.....	2
第二节 “十四五”发展环境.....	7
第二章 总体要求和发展目标.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 发展原则.....	11
第三节 战略定位.....	13
第四节 发展目标.....	14
第三章 拓展经济发展新空间.....	22
第一节 拓展优化石化区发展空间.....	22
第二节 推进重点片区开发建设.....	23
第三节 推进城市建成区更新提质.....	24
第四节 推动海洋海岛合理开发利用.....	25
第五节 充分开发利用网络空间.....	25
第四章 构建综合交通运输体系.....	27
第一节 高标准构筑现代化路网.....	27
第二节 全力支持惠州推进轨道交通建设.....	28
第三节 加快建设现代化枢纽港.....	28
第四节 加强与周边航空枢纽联动发展.....	29
第五章 加快推进创新型开发区建设.....	30
第一节 搭建高水平技术创新平台.....	30
第二节 培育科技创新主体.....	31
第三节 增强支柱产业和骨干企业创新实力.....	32
第四节 增强科技成果转化能力.....	32
第五节 激发人才创新创造活力.....	33
第六节 加强知识产权创造、应用与保护.....	34

第六章 构建具有核心竞争力的现代产业体系.....	36
第一节 发展壮大“1+2”先进制造业.....	36
第二节 促进现代服务业跨越式发展.....	37
第三节 培育发展战略性新兴产业.....	38
第四节 发展总部经济.....	39
第五节 培育海洋经济发展新亮点.....	40
第六节 推动产业数字化转型.....	41
第七节 改造提升传统产业.....	42
第七章 深度融入新发展格局.....	44
第一节 全面促进消费提质扩容.....	44
第二节 发挥有效投资拉动作用.....	45
第三节 推动更高水平对外开放.....	45
第四节 全面融入“双循环”新发展格局.....	46
第八章 深度参与“双区”和“一核一带一区”建设.....	49
第一节 深度参与粤港澳大湾区建设.....	49
第二节 全力支持深圳建设社会主义先行示范区.....	51
第三节 深度融入“一核一带一区”区域发展格局.....	52
第九章 营造一流营商环境.....	54
第一节 深化经济体制改革.....	54
第二节 建立统一开放竞争有序市场体系.....	55
第三节 优化政务服务.....	55
第四节 建设“数字政府”.....	56
第十章 加快打造国内一流品质湾区.....	58
第一节 制定落实新一轮国土空间规划.....	58
第二节 促进人口长期均衡发展.....	59
第三节 提升城市管理精细化智能化水平.....	60
第四节 完善防灾减灾体系.....	60
第十一章 加快推进农村现代化.....	62

第一节 全面实施乡村振兴战略.....	62
第二节 建设美丽乡村.....	63
第三节 深化农村综合改革.....	63
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	64
第十二章 建设国内一流生态湾区.....	65
第一节 推动绿色低碳循环发展.....	65
第二节 全面改善生态环境质量.....	66
第三节 加快生态体系建设.....	66
第四节 构建现代环境治理体系.....	68
第十三章 提升人民生活品质.....	70
第一节 提高居民收入.....	70
第二节 改善群众居住出行条件.....	71
第三节 更好满足群众文化生活需求.....	72
第四节 加强社会主义精神文明建设.....	73
第五节 推动教育高质量发展.....	74
第六节 打造健康大亚湾.....	74
第七节 织牢民生保障网.....	75
第十四章 推进社会治理体系和治理能力现代化.....	78
第一节 增进和维护国家安全.....	78
第二节 推进全面依法治国.....	79
第三节 建设平安大亚湾.....	79
第四节 建设放心市场.....	80
第五节 筑牢安全发展防线.....	81
第六节 创新基层社会治理.....	82
第十五章 凝聚加快打造幸福湾区的强大合力.....	84
第一节 加强党的集中统一领导.....	84
第二节 以高质量党建引领推动高质量发展.....	84
第三节 完善监督体系.....	85

第四节 加强社会主义政治建设.....	86
第十六章 确保规划纲要落实到位.....	88
第一节 深入开展比学赶超活动.....	88
第二节 加强配套政策方案制定实施.....	88
第三节 强化人才与项目支撑.....	89
第四节 强化规划管理.....	90
附件 1：大亚湾开发区“十四五”重点专项规划一览表.....	91
附件 2：大亚湾开发区“十四五”规划重大建设项目汇总表.....	92
附件 3：大亚湾开发区“十四五”规划重大建设项目（工程包）汇总表.....	93

前 言

“十四五”是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”时期，广东要在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌；惠州要加快打造珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和更加幸福国内一流城市；大亚湾开发区要加快建设世界级绿色石化产业基地和国内一流开发区，争当惠州建设更加幸福国内一流城市重要支撑区。科学编制大亚湾开发区经济社会发展“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要，对于凝聚全区干部群众共识，向主要目标任务聚焦用力，在复杂多变的内外环境中保持战略定力，坚定信心决心，更好地发挥市场和政府的作用，推动各项事业再上新台阶，具有重要意义。

本纲要根据《中共惠州大亚湾经济技术开发区关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，主要明确“十四五”期间大亚湾开发区经济社会发展的总体要求、目标任务、重大举措，是未来一段时期大亚湾开发区发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

本纲要规划期为 2021—2025 年，展望到 2035 年。

第一章 “十三五”发展成就和“十四五”发展环境

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是大亚湾开发区发展史上极不平凡的五年。全区在以习近平同志为核心的党中央和省委省政府、市委市政府的坚强领导下，锚定高质量建设世界级绿色石化产业基地、努力争当惠州建设国内一流城市重要支撑区的发展目标，深入践行新发展理念，认真落实高质量发展要求，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作，经济保持平稳发展，社会保持和谐稳定，“十三五”规划主要目标任务基本完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。大亚湾开发区发展的基础更牢、韧性更强、活力更旺、后劲更足，为“十四五”发展奠定坚实基础。

坚持大项目带动大发展，综合实力进一步跃升。首创重大项目专班机制，重大项目引进、建设成效显著。中海油惠州石化炼油二期、中海壳牌乙烯二期等重大项目建成投产，埃克森美孚惠州乙烯、中海壳牌乙烯三期、恒力（惠州）PTA、慧聪－慧湾新一代信息技术产业港等重大项目落户建设。服务业、总部经济、创新创业平台招商取得重大突破。共引进产业项目 77 宗，涉及投资额近 2000 亿元，其中百亿级项目 5 宗。2020 年地区生产总

值比“十二五”末增长 38.6%，一般公共预算收入增长 56.3%，税收总额（含海关代征税）增长 49.4%。获评国家新型工业化产业示范基地（五星级）。大亚湾石化区已落户项目 96 宗，总投资 2409 亿元，其中世界 500 强和行业领先企业占比 90%， “优等生俱乐部”基本形成，炼化一体化规模全国第一、综合实力全国第一。

坚持多元发展多极支撑，发展动力活力进一步释放。产业结构调整取得新成效，服务业占比从“十二五”末的 22.7%提高到 32.4%。创新驱动发展扎实推进，全社会研究与开发（R&D）经费投入翻了一番，规上工业企业 R&D 人员突破万人大关。高新技术企业数量增长 7 倍，高新技术企业数量占工业企业数量比重全市第一。高层次人才不断集聚，已累计引进市天鹅团队 13 支，占全市 37.1%。大亚湾科创园获评国家级科技企业孵化器，中山大学惠州研究院获评中国产学研合作示范基地。“放管服”改革深入推进，营商环境持续优化，众多政务服务事项实现“一网通办”“不见面”“不到场”办理。在全国首批实行“二十四证合一”，企业设立登记时间压缩至 4 小时，注销登记控制在 2 个工作日。

坚持区域统筹协调发展，开发区功能品质显著提升。常住人口比“十二五”末翻了一番；开发区扩容提质，建成区面积比“十二五”末增长 17%；道路总里程增长 41%；人居环境进一步改善，完成保障房建设和棚户区改造任务；商旅服务功能明显提升，万

达广场、灿邦广场等一批中高端商贸综合体投入运营；建成红树林国家级城市湿地公园、虎头山文化公园、黄金海岸公共泳场等一批公园和休闲设施；基本实现“一村（社区）一公园”全覆盖。旅游高峰年份接待游客达 681.9 万人次，旅游总收入 59.4 亿元，成功入选广东省全域旅游示范区。内涝点和内街小巷整治成效显著。美丽乡村建设行动深入开展，农村人居环境整治扎实推进，农村生产生活条件明显改善。文明城市创建深入开展，助推全市蝉联全国文明城市“五连冠”。

坚持绿水青山就是金山银山，绿色发展的底色进一步擦亮。能源资源消耗总量、强度“双控”有力，绿色化循环化发展形成示范效应，大亚湾石化区被评为国家首批绿色制造体系建设示范绿色园区。绿色城乡护蓝、清水、净土、碧海、增绿、低碳“六大行动”深入开展，大气、水、土壤污染防治形成严密网络，污染防治攻坚战阶段目标任务圆满完成。空气质量稳居全市前列，空气质量优良天数比例高达 98%。重点河涌整治全面达标，黑臭水体全部出列。新建污水管网 187.6 公里，生活污水日处理能力由 5.5 万吨增至 29.8 万吨，城镇污水处理率达 96.1%。农村生活污水治理走在全市前列。饮用水源、近岸海域水质达标率 100%。城镇生活垃圾收集率 100%。建成 2.3 平方公里的环石化区绿化隔离带，建成区绿地率达 40%。

坚持以人民为中心，群众获得感安全感幸福感进一步增强。

民生支出占一般公共预算支出七成以上，社会民生领域五年累计投入 221.4 亿元。居民人均可支配收入比 2015 年增长 68.2%。教育事业加快发展，新（扩）建中小学校 17 所，新增优质学位 2.4 万个，规模居全市各县区首位。医疗卫生水平不断提高，建成区、街道、村（社区）三级医疗卫生服务网络，人均公共卫生服务经费全市最高。城市“10 分钟文化圈”基本形成。民生保障水平不断提高，低保标准率先实现城乡一体化，六项底线民生保障标准、老年人津贴标准全市最高。获评“广东省和谐劳动关系示范区”。平安大亚湾、法治大亚湾建设深入推进，安全生产形势总体平稳，重点领域风险有效防范化解，扫黑除恶专项斗争取得三年攻坚胜利，连续 8 年获评“惠州市平安建设（综治工作）优秀县（区）”。

深化全面从严治党，风清气正的政治生态进一步巩固。坚定不移贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育。落实加强党的基层组织建设三年行动计划，基层党建工作考核连续 3 年居全市前列。升级优化全省首个系统性市场化人才新政。坚持新时期好干部标准，从严规范做好干部选拔任用工作，出台政策激励干部担当作为，党员干部干事创业激情不断激发。意识形态工作责任制有效落实。强化监督执纪问责，落实巡察制度，巩固和发展反腐败压倒性胜利，党风政风和社会风气进一步好转。社会主义民主政治深入发展，爱国统一战线持续巩固壮大，人民团体

作用进一步发挥，军民融合发展取得新成效。

表 1：大亚湾开发区“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

序号	指标		2015 年 基数值	“十三五”规划目标值		“十三五”实际完成数		备注
				2020 年 计划数	计划年 均增长 (%)	2020 年 实际完成值	实际年 均增长 (%)	
一、经济发展								
1	地区生产总值（GDP）（亿元）		506.3	830	12.9	703	6.7	
2	人均 GDP（万元）		24.74	29.86	6.3	-	-	
3	固定资产投资（五年累计，亿元）		1020	1500	8.0	1756	11.5	
4	社会消费品零售总额（亿元）		39.4	52.2	1 以上	66.1	6.6	
5	外贸进出口总额（亿美元）		38.61	40.54	1	43.4	2.4	
	其中：进口总额（亿美元）		12.77	13.41	1	18.0	7.1	
	出口总额（亿美元）		25.84	27.13	1	25.4	基本持平	
6	服务业增加值占 GDP 比重（%）		22.7	10 以上	-	32.4	-	
7	现代服务业增加值占服务业增加值比重（%）		32.5	37	-	19.6	-	2019 年数据
8	先进制造业增加值占规上工业增加值比重（%）		86.8	90	-	85.1	-	
9	城 镇 化 率 (%)	常住人口城镇化率	92.7	95	-	96.9	-	
		户籍人口城镇化率	77.8	85	-	95.97	-	
二、创新驱动								
10	R&D 支出总量（亿元）		10.2	22.2	16.8	19.5	13.8	
11	每万人发明专利拥有量（件）		4.8	8.5	-	22.7	36.4	
12	高新技术企业个数（个）		20	90	-	111	40.9	
13	高技术制造业增加值占规上工业增加值比重（%）		24.8	12	-	27.9	-	
14	互联网普及率（%）		75	90	-	99.5	-	
三、社会民生								
15	常住人口（万人）		20.58	27.8	6.2	44.44	16.6	
16	城镇新增就业人数（万人）		0.4074	2	1.02	0.4595	2.4	
17	城镇职工养老保险参保率（%）		90.5	95.5	1.1	97	14	
	城乡居民基本养老保险参保率（%）		100	100	0	100	-	
18	居民人均可支配收入（万元）		2.94	4.93	10	4.94	10.9	
19	城乡居民收入比		1.87:1	1.8:1	-	1.83:1	-	
20	恩格尔系数（%）		39	36.5	-	28.5	-	
21	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）		0.019	0.014	-	0.014	-	

序号	指标		2015 年 基数值	“十三五”规划目标值		“十三五”实际完成数		备注
				2020 年 计划数	计划年 均增长 (%)	2020 年 实际完成值	实际年 均增长 (%)	
四、生态文明								
22	耕地保有量（公顷）		724.4	628	-	660.3	-	2018 年土地变更调查数据
23	新增建设用地规模（万亩）		0.2767	4.57	-	0.0231	-	
24	万元 GDP 用水量降低（%）		9.1	完成市下达任务		完成市下达	-	
25	单位 GDP 能源消耗降低（%）		2.22	完成市下达任务		完成市下达任务	-	
26	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—			-	-	
27	空气质量	优良天数比例（%）	93	完成市下达任务		98	-	
		PM2.5 浓度（微克/立方米）	31			17	-	
28	地表水质量	达到或好于Ⅲ类水比例（%）	—	完成市下达任务		完成市下达任务	-	
		劣Ⅴ类水比例（%）	—				-	
29	主要污染物排放减少	二氧化硫（%）	5.24	完成市下达任务		完成市下达任务	-	
		化学需氧量（%）	4.12				-	
		氮氧化物（%）	8.09				-	
		氨氮（%）	9.03				-	
30	森林覆盖率（%）		43.72	44.53	0.37	44.33	0.3	

注：1. 地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长为实际增长。

2. 常住人口城镇化率、常住人口等指标数据为第七次人口普查数据，普查标准时点为 2020 年 11 月 1 日零时。2015 年基期数涉及常住人口的数据尚未根据第七次人口普查数据调整，与 2020 年数据不可比。

3. 耕地保有量、新增建设用地规模、单位 GDP 二氧化碳排放降低、空气质量、地表水质量、主要污染物排放总量减少等 6 项指标按市最终核定目标值执行。

第二节 “十四五”发展环境

我国已进入新发展阶段，综合分析国情省情市情区情，“十四五”时期，大亚湾开发区经济社会发展面临诸多利好因素，处于重要战略机遇期。全区上下要清醒认识自身发展优势和风险挑战，抢抓机遇，乘势而上，推动大发展，实现大突破。

从外部环境看，大国之间竞争与合作并存，世界多极化加速推进。我国积极参与全球治理，致力于推动构建新型国际关系、构建人类命运共同体，国际地位提高，国际影响力增强；积极防范化解外部风险挑战、尽力营造良好外部环境富有成效，已与26个国家和地区签署19份自由贸易协定，与100多个国家和地区签署投资协定，与“一带一路”沿线国家经贸合作不断深化。全球新一轮科技革命和产业变革深入发展，为后发国家和地区赶超跨越提供了战略机遇。总体看，外部环境中利好大亚湾开发区的因素仍然居多。

从国内环境看，我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面的优势和条件。近年来，我国制度红利、人才红利显现；内需潜力不断释放，国内大循环活力强劲。科技创新活跃，中国企业在全球价值链中勇破“低端锁定”困局，一些关键环节实现“国产替代”。国家高度重视开发区工作，力推国家级经开区创新提升、打造改革开放新高地。后疫情时代，我国吸引利用外资的优势得到巩固强化，外资企业纷纷扩大在华投资规模，发达国家先进制造业出现加速向中国转移的趋势。国家深化改革开放为大亚湾开发区发展提供了新机遇新空间。

从省内环境看，广东常住人口超过日本，经济总量追上韩国，拥有全国最大的消费市场，开放水平高，转型升级、领先发展的

态势明显，致力于在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，以更大魄力更高起点推进改革开放，深度参与“一带一路”建设，深入推进粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设，构建“一核一带一区”，培育发展十大战略性新兴产业集群和十大战略性新兴产业集群，努力建设科技创新强省、制造强省、海洋强省，建设高水平的美丽广东、幸福广东、平安广东。联动推进深圳先行示范区、深莞惠大都市区和深圳都市圈建设，成为深莞惠区域合作重要动力。广东系列战略部署极大增强了大亚湾开发区发展优势。

从惠州市情看，惠州交通支撑日益增强，营商环境日益优化，地缘、空间、人文、生态、产业等优势明显，特别是处于广州、深圳、香港三大都市圈战略交汇枢纽，广府、客家、潮汕三大文化圈交汇融合中心，地缘、人文优势国内独一无二。市委市政府提出打造珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和更加幸福国内一流城市，创建国家创新型城市，建设惠州湾和惠州沿海经济带，着力建设“3+7”千亿级产业园区，打造石化能源新材料、电子信息产业和生命健康“2+1”产业集群，启动“丰”字道路交通主框架建设。惠州建设更加幸福国内一流城市为大亚湾开发区提供了巨大动力。

从大亚湾开发区自身看，具有优越的区位优势和交通优势，临近香港和深圳，属于粤港澳大湾区的核心湾区、惠州沿海经济

带和海洋发展区的核心板块，拥有向内地拓展经济纵深的重要通道（京九－惠大铁路）、支撑扩大对外开放的国家一类口岸（惠州港）。经过近 30 年的开发建设，已建成具有较强实力的石化支柱产业，经济基础扎实，经济社会发展多项指标居惠州前列。大亚湾开发区有能力有条件推动经济社会发展再上新台阶。

但是，也应看到当今世界正经历百年未有之大变局，世界经济面临诸多挑战，全球新冠肺炎疫情影响广泛深远。惠州建设更加幸福国内一流城市已经到了爬坡过坎的关键时期。大亚湾开发区发展仍然存在一些问题和不足：经济总量还不够大，发展空间还需加快谋划拓展，发展质量还有待进一步提升；产业链供应链现代化水平还有待进一步提高，抗风险能力还不够强；与先进发达地区相比，营商环境有待进一步优化；开发区功能还不够完善，精细化管理水平还不够高，品质能级有待进一步提升；教育、医疗卫生等公共服务还存在短板，人民生活品质还有较大改善空间等等。综合判断，“十四五”是一个充满挑战和不确定性的重要机遇期，我们要深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，乘势而上、起而行之，扎扎实实办好大亚湾自己的事情，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，抢抓“双区”建设战略机遇，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足全区人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实省委、省政府“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”区域发展格局，按照市委、市政府打造珠江东岸新增长极和更加幸福国内一流城市的要求，加快建设现代化经济体系，主动融入新发展格局，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，着力把大亚湾开发区打造成世界级绿色石化产业基地、国内一流开发区、惠州建设更加幸福国内一流城市重要支撑区。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做好“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强区域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持服从服务国家和全省、全市发展大局，坚持全

区一盘棋，办好发展和安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持实体经济优先。把实体经济作为立区之本，推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，集中力量做大做强优势主导产业，前瞻布局战略新兴产业，深化供给侧结构性改革，筑牢现代化经济体系的基础。

第三节 战略定位

世界级绿色石化产业基地。对标世界一流石化区，博采众长，广泛吸收世界一流园区建设管理经验，坚持专业化、集群化、绿色化、智能化、国际化发展，建设国际一流的产业规模、产业结构、科技创新载体，打造国际一流的安全环保、综合配套，实现国际一流的园区管理，建设成为世界级绿色石化产业基地。

国内一流开发区。对标国内一流开发区，比学赶超，扬优势、补短板、强弱项，破解发展瓶颈，优化发展环境，增强内生活力，不断创造新的发展优势、培育新的经济增长点，保持较快发展速度。争取未来五年，产业基础实力、科技创新能力、区域带动能力显著增强，生态环保品质国内一流，行政效能形成良好口碑，在国家级经开区中不断争先进位，区域形象全面提升，在国内外形成较高的知名度与影响力，建设成为国内一流开发区。

惠州建设更加幸福国内一流城市重要支撑区。拓展经济发展新空间，发展壮大实体经济，培育新增长极。争创发展新优势，增强对高端要素的吸引力，促进大项目、优质项目落户，壮大支柱产业，增强产业链协同效应，促进全市“一盘棋”，支持惠州打造“2+1”现代产业集群。增强创新能力，壮大高新技术产业，支持惠州建设国家创新型城市。充分发挥开发区窗口优势、临深临港优势、产业集群优势，支持惠州打造更高水平改革开放高地。

第四节 发展目标

按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，立足区情，充分衔接国家、省、市发展规划，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，确定大亚湾开发区 2035 年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标如下：

2035 年远景目标：

展望 2035 年，大亚湾开发区将率先基本实现社会主义现代化，全面建成现代化经济体系、高水平公共服务体系、高品质生态系统，实现社会治理体系和治理能力现代化。

全面建成现代化经济体系。到 2035 年，大亚湾开发区以较高标准实现新型工业化、信息化、城镇化，实现产业基础高级化、产业链现代化，建成现代化经济体系。支柱产业实现多元化、集群化、高质量发展。高标准建成世界级绿色石化产业基地，炼化

规模保持在合理水平，年产乙烯 800 万吨、芳烃 500 万吨，高端化学品和化工新材料产业达到较大规模，石化产业总产值达到 6000 亿元。建成电子信息、新能源汽车、港口物流等多个千亿级产业，建成海洋经济强区，先进制造业与现代服务业发展的协调性显著提高，经济总量迈上多个台阶，人均 GDP 基本达到发达国家水平。创新体系日臻完善，创新能力明显增强，形成以创新为主要支撑的经济体系和发展模式。

建成一流公共服务体系。到 2035 年，社会建设走在国内开发区前列，基本公共服务以较高标准实现均等化，社会保障水平持续提高，生活服务设施和网络更加完善，人民生活品质大幅提升，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，建成教育强区、人才强区、文化强区、卫生强区、体育强区，人的全面发展、全体人民共同富裕率先取得更为明显的实质性进展，居民收入接近发达国家水平，中等收入群体比重显著提高，基本实现共同富裕。

建成高品质生态系统。到 2035 年，人与自然和谐共生的格局基本形成，资源能源利用效率持续提升，能源结构显著优化，生态系统的质量和稳定性全面提升，蓝色湾区整治取得决定性胜利，生态环境主要指标稳居全市前列，生态文明建设示范效应更加突出，循环经济发展达到世界一流水平，绿色低碳生产生活方式总体形成，碳排放达峰后稳中有降，建成具有更高颜值的美丽

湾区。

实现治理体系和治理能力现代化。到 2035 年，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成，城乡管理更加精细化、智慧化，社会充满活力，安全发展的基础更加稳固，实现经济行稳致远，社会安定和谐，建成本质安全型开发区。现代社会文明程度达到较高水平，人民思想道德、文明素养显著提高，新时代大亚湾精神深深扎根，岭东雄郡精神充分彰显，社会主义精神文明与物质文明更加协调。城乡融合、城际融合、军民融合发展取得更多实效。

“十四五”发展目标：

总目标：“十四五”时期，对接省、市发展目标任务，充分利用有利时机推动高质量发展，打造开发区升级版，着重拓展用好“五个空间”，努力建设“五个湾区”，力争实现“五个跨越”，到 2025 年，大亚湾开发区基本建成国内一流开发区、世界一流石化园区，区域实力、质效、功能、品位、后劲全面提升，对惠州市、广东省的发展形成更多更强的支撑引领带动作用。

专栏 1：大亚湾开发区“十四五”发展总目标概述

拓展用好“五个空间”：

- 拓展优化空间（石化区）
- 低密度开发空间（新兴产业园塘横片区、港口片区、霞涌片区等）
- 更新提质空间（城市建成区）
- 海上空间

——网络空间

努力建设“五个湾区”：

——各类要素充分集聚的活力湾区

——外引内联兼容并蓄的开放湾区

——自然秀美城乡整洁的美丽湾区

——经济平稳社会和谐的安全湾区

——人民生活品质较高的幸福湾区

力争实现“五个跨越”：

——大亚湾开发区跨入国内一流开发区，形成更优的营商环境、更强的综合实力、更具吸引力竞争力的区域品牌。

——大亚湾石化区跨入世界石化园区第一梯队，产业规模、质量效益、公共配套、园区管理达到世界一流水平，基本建成世界级绿色石化产业基地。

——战略性新兴产业和总部经济实现跨越式发展，引进培育一批战略性新兴产业骨干企业和总部经济企业，把部分战略性新兴产业打造成为新的支柱产业，总部经济生态和总部经济效应形成。

——区域颜值竞争力实现新跨越，城乡更新提质和生态环境建设进入新境界，城市管理更加精细化，社会文明程度达到新高度，区域面貌焕然一新。

——居民生活品质实现大跨越，融入粤港澳大湾区优质生活圈，人均收入等主要指标达到珠三角核心区平均水平。

“十四五”发展具体目标：

综合实力再上新台阶。经济持续健康发展，地区生产总值突破 1300 亿元，年均增长约 13%，经济质量效益明显提升，科技创新能力、区域带动能力明显增强，在全国国家级经开区的综合排名实现较大进位，成为惠州高质量发展排头兵，基本建成活力湾区、开放湾区、美丽湾区、安全湾区、幸福湾区“五个湾区”，工业增加值、税收收入、一般公共预算收入、人均 GDP 等主要

指标继续居全市前列。

现代产业体系更具竞争力。“1+3”产业发展平台支撑作用全面凸显，石化区基本建成世界级绿色石化产业基地，新兴产业园建成千亿园区，港口现代物流经济带取得重大突破，滨海高端现代服务业集聚区建设初具规模。推进产业基础高级化和产业链现代化，形成更具核心竞争力的现代产业体系。“1+2”先进制造业做强做大，绿色石化产业集群达到世界先进水平，新一代电子信息产业快速发展，新能源汽车产业进一步壮大。现代服务业和总部经济加快发展，战略性新兴产业加快培育。

创新引领获得新支撑。创新发展支撑条件显著优化，高新技术企业、科技型中小企业数量大幅增加，支柱产业、骨干企业创新能力明显增强，创新人才加速聚集，全社会研究与开发(R&D)经费比2020年翻一番，达到39亿元，数字经济核心产业形成较大规模，基本形成以创新为引领和支撑的产业体系及发展模式，科技创新主要指标达到国家级经开区的中上水平。

改革开放创出新局面。深度融入新发展格局，参与粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设取得突出成效，与大湾区城市互联互通更加紧密，对高端要素的吸引力和承载力全面提升。“放管服”改革持续深化，开发区机构规范清理完成，体制优势进一步增强，营商环境显著优化，市场主体更有活力，民营经济加快发展，外向型经济实现高质量发展。人才制度创新取得重大成效。石化区

国际化发展水平不断提升。

社会文明程度得到新提高。巩固扩大全国文明城市创建成果，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质持续提高，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化产业快速崛起，弘扬开发区精神，升华大项目精神，培育企业家精神和工匠精神，形成新时代“大亚湾精神”，高度融入惠州城市文化，凸显“岭东雄郡”城市精神。

生态文明实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，陆海统筹得到加强，海洋经济发展与海洋生态保护实现双赢，生产生活方式绿色转型成效显著，工业企业普及绿色制造，土地、能源、水资源利用效率大幅提高，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，主要污染物实现减量化排放和无害化处理，生态系统的质量和稳定性得到全面提升，主要生态指标居全市前列，建成高品质、高颜值湾区。

民生福祉达到新水平。全面融入粤港澳大湾区优质生活圈，办好一批民生实事，解决一批民生难事，让群众住房更有保障，出行更加便捷，就业更加充分，生活更有质量，收入增长和经济增长基本同步，教育、医疗等民生事业短板加快补齐，公共服务体系、社会保障体系、生活服务网络更加完善，公共服务供给质量和覆盖面进一步提高，乡村振兴全面推进，让全体人民生活得

更富裕、更幸福、更自豪。

区域治理效能实现新提升。城乡基础设施达到国内先进水平，现代化交通体系初步成形，市容环境卫生持续改善，城乡品质面貌持续提升。平安大亚湾和法治大亚湾建设深入推进，全周期管理意识深入人心，以党建为引领的现代化治理体系加快形成。安全生产责任制全面落实，企业本质安全水平明显提升，经济抗风险能力、突发公共事件应急能力、自然灾害防御能力进一步增强，建成国内一流本质安全型园区。产城融合、城乡融合、军民融合更加深入，城市运转更加智慧、高效、安全，与周边地区实现联动发展。

表 2：大亚湾开发区“十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2020 年 完成值	“十四五”规划目标		属性
				2025 年	年均增长(%)	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	703.1	1300	13.1	预期性
	2	全员劳动生产率（万元/人）	38	48.5	5	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	96.9	98	0.23	预期性
	4	制造业增加值占 GDP 比重（%）	57.6	55	—	预期性
	5	固定资产投资总量（亿元）	1756 （五年累计）	1800 （五年累计）	基本持平	预期性
	6	社会消费品零售总额（亿元）	66.1	150	17.81	预期性
创新驱动	7	全社会研发经费投入增长（%）	—	—	14.87	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	25	—	预期性
	9	每万人口拥有高价值发明专利拥有量（件）	22.7	45	14.67	预期性
	10	国家级高新技术企业数量（家）	111	222	14.87	预期性
	11	省级工程中心数量（家）	21	42	14.87	预期性

类别	序号	指标	2020 年 完成值	“十四五”规划目标		属性
				2025 年	年均增长(%)	
民生 福祉	12	居民人均可支配收入增长率 (%)	5	62147	6.5	预期性
	13	城镇调查失业率 (%)	2.5 以内	2.5 以内	—	预期性
	14	人均预期寿命 (岁)	78.5	78.8	1.3	预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	—	13.5	—	约束性
	18	养老保险参保率 (%)	98	98	—	预期性
绿色 转型	19	单位地区生产总值能源消耗降幅 (%)	—	按市核定目标执行		约束性
	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	—	按市核定目标执行		约束性
	21	城市空气质量优良天数比率 (%)	97.8	稳居全国重点监测城市前列		约束性
	22	地表水达到或好于Ⅲ类水体占比例 (%)	—	按市核定目标执行		约束性
	23	森林覆盖率 (%)	44.33	44.34	0.002	约束性
安全 保障	24	粮食综合生产能力	—	按市核定目标执行		约束性
	25	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	—	按省市核定目标执行		约束性

- 注：1. 地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长速度为实际增速。
2. 常住人口城镇化率指标数据为第七次人口普查数据，普查标准时点为 2020 年 11 月 1 日零时。
3. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重的 2020 年现状值和 2025 年目标值，以市统计局核定为准。
4. 森林覆盖率指标的目标值，将根据最新国土三调森林资源数据进行修正。

第三章 拓展经济发展新空间

坚持“集约、高端、绿色、联动、有序”开发方针，拓展用好“五个空间”，加快建设“1+3”产业发展平台，挖掘区域发展潜力，开创新的发展格局，打造集约化高质量发展样板。

第一节 拓展优化石化区发展空间

抓住广东省打造绿色石化战略性支柱产业集群、惠州建设万亿级石化能源新材料产业集群等重大战略机遇，根据近、中期及远期产业发展定位和环境保护要求，结合土地开发时序，拓展优化石化区发展空间。坚持“南填、北拓、中优化”开发导向，构建“一心一核两翼”总体布局。南填加快用海报批，加快完成中海壳牌三期乙烯项目填海工程。北拓加快大亚湾石化区产业拓展区及北部拓展区的规划建设，加快完成村庄搬迁、土规调整、用地场平等工作；推动惠州新材料产业园加快建设。中优化加快盘整、调整利用大亚湾石化区闲置、低效土地；引导石化区现有仓储物流企业向港区、马鞭洲等区域转移，鼓励石化企业将自有仓储物流业务委托第三方向港区转移，为石化区腾出更多发展空间。

专栏 2：石化区空间拓展优化总体规划

坚持“南填、北拓、中优化”开发导向，构建“一心一核两翼”总体布局，将园区建成以高新技术为先导、基础化工为支撑、石化物流为依托的世界一流绿色石化产业基地，展现全面打造高水平绿色石化产业集群的“惠州智慧”，为我国石化园区高度集约化开发提供示范。

“一心”（炼化项目区）：以已建的中海油惠州石化炼油一期、二期，中海壳牌乙烯一期、二期项目为中心，充分利用剩余土地，统筹优化发展炼化项目区。该区域主要为已建和在建的项目区域，重点规划恒力石化 PTA 和中海壳牌三期配套炼油改扩建等近期项目。该区域北抵北环路，东北部与产业拓展区隔沿海高速相望，南部与烯烃项目区和滨海大道相围绕，西部至石化区规划区域边界，东侧毗邻霞涌街道，面积约为 2055.29 公顷。

“一核”（烯烃项目区）：该区域为新建项目区，以发展多套大型乙烯重大项目为核心，重点规划埃克森美孚一期 160 万吨/年乙烯、二期 160 万吨/年乙烯项目，和中海壳牌三期 160 万吨/年乙烯项目，将烯烃项目区建设成为大亚湾石化区产业、经济发展的核心增长极。该区域主要位于石化区西南部，北与炼化项目区相接壤，南侧临海，东侧临海，西抵滨海三路，面积约为 720.13 公顷。

“两翼”（以产业拓展区、北部拓展区为园区发展的两翼）。产业拓展区位于石化区东北侧，南邻沿海高速，与炼化项目区隔沿海高速相望，主要规划建设一批产业链下游化工新材料和高端化学品项目，面积约为 371.04 公顷。北部拓展区位于石化区北侧北环路以北，南临沿海高速，其西侧、北侧和东侧为山体，面积约为 140.37 公顷。

第二节 推进重点片区开发建设

抓住国家和广东省推进粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设、惠州市打造七个千亿级产业园等重大战略机遇，高标准推进全区低密度片区开发。以新兴产业园建设千亿级园区为动力，高标准高质量推进塘横－小桂片区规划建设，打造战略性新兴产业基地，注重塘横片区与新兴产业园建成区板块联动、产业协同，

完善新兴产业园电子信息、新能源汽车产业配套。加快推进港口片区、霞涌片区高质量开发，形成新的经济增长极。进一步理顺港区开发管理体制，强化国家一级口岸地位和经济功能区意识，适度调整港口片区开发范围，规划建设由南部荃湾片区和马鞭洲片区、中部疏港大道西侧片区、北部格木洞片区构成的港口现代物流经济带，推动港区向临港经济区方向发展，把格木洞片区打造成大亚湾综合交通枢纽。调整霞涌片区功能定位，坚持差异化、特色化、品牌化发展，形成错位竞争、优势互补的发展格局，重点打造滨海高端现代服务业集聚区。统筹港口片区、石化区、霞涌片区、新兴产业园发展规划，促进港产、港城联动发展。

第三节 推进城市建成区更新提质

抓住国家实施城市更新提质行动、供给侧结构性改革等重大战略机遇，加强土地整治，充分盘活存量土地和低效用地。坚持破除无效供给，加强“腾笼换鸟”、三旧改造。推进西区旧厂区、澳头旧街区更新提质，提高土地利用效率，利用旧厂区旧街区建设一批总部经济基地、科技孵化基地、文旅商贸综合体等产城融合、集约高效的发展项目。支持生产低效、转型困难的工业企业退出生产制造领域，联合有关投资机构打造科创、商贸、文旅、金融、会展等中高端产业平台。推进旧村改造，打造与城市风貌相协调的高品质城市社区。

第四节 推动海洋海岛合理开发利用

抓住中央实施陆海统筹、发展海洋经济、建设海洋强国、广东省建设沿海经济带和海洋经济强省、深圳市建设全球海洋中心城市的战略机遇，增强关心海洋、认识海洋、经略海洋的意识，积极向海发展，统筹海洋经济发展、海洋生态建设、海洋权益保护。加强重大石化项目、仓储物流项目建设用地保障，推进填海工程，合理开发利用荃湾港区附近岛屿。以重要海岛开发为突破口，拓展海洋产业，着重发展安全环保、集约高效、带动效应较强的新产业新业态。稳定提高大陆自然岸线保有率、海岛自然岸线保有率和近岸海域水质优良比例。到 2025 年，初步建立起海洋海岛开发开放新格局和现代海洋海岛管理体系，个别岛屿开发取得较大突破，形成示范效应。

第五节 充分开发利用网络空间

抓住全球网络经济、数字经济迅猛发展和网络强国、数字中国建设重大战略机遇，克服自然空间、市场空间局限，利用网络空间和数据资源开发潜力巨大、网络化数字化业态极为丰富等优势，充分开发利用网络空间。促进工业化与信息化深度融合，推动区域经济由工业经济向“信息经济—知识经济—智慧经济”形态转化。推进信息基础设施建设，搭建一批网络经济发展平台，促进网络化数字化技术运用，构建基于互联网的产业生态，支持开发网络化数字化新业态及线上线下结合业务模式。到 2025 年，

网络经济、数字经济发展的支撑条件显著优化，培育一批网络化数字化发展引领示范企业，数字经济形成较大产值规模，政务和社会领域网络化数字化建设取得显著成效。

第四章 构建综合交通运输体系

坚持交通先行发展战略，落实交通强国战略，积极参与构建惠州“丰”字道路交通主框架，推进重大交通工程建设，加强与周边交通枢纽对接，构筑立体发达的交通网络，全面推进交通现代化，助力惠州实现“对外大连通、对内大循环”目标。

第一节 高标准构筑现代化路网

深入推进区际通道优化、水陆联接、断头路连通、普通路提速、快速路拓宽、大路网主干、公路沿线亮美、道路运输服务等道路交通建设八大主体工程，打通“大动脉”，畅通“微循环”，提高区内交通效率。完成惠州市“丰”字道路交通主框架南北轴线大亚湾段建设，基本建成“五横五纵”涉及大亚湾开发区的 Z2（龙山一路）、Z4（中兴二路）、H5（龙海一路－疏港大道－北环路－石化大道东路段）等骨干快速路。打通龙海三路、进港路、港区大道等断头路，基本形成区内快速路网。规划石化区、港区对外交通网络，建设高速公路物流专用出入口、应急避险场所、物流专用通道等，实现客货分流。推进大亚湾开发区中心客运站建设，进一步优化城市公共交通线路和站点布局，完善城市停车场、新能源汽车充电设施，改善农村交通条件。积极部署智能网联汽

车路网设施体系。

第二节 全力支持惠州推进轨道交通建设

积极参与粤港澳大湾区轨道交通规划建设，主动对接深圳都市圈“3 个 1000 公里”交通网络建设，全力支持深大城际轨道交通大亚湾段规划建设，做好与深圳东部地铁线路高效接驳。配合做好惠州中心城区连接大亚湾开发区的城市轨道交通项目规划建设。支持惠大铁路复线建设、电气化改造和实现客运功能。

第三节 加快建设现代化枢纽港

加强港口基础设施建设，完善港区集疏运体系，实现公、铁、水高效衔接。整合优化码头资源和口岸资源，增强仓储物流设施支撑功能，推动港口扩能升级，推动铁海联运集装箱班列数量快速增长。推进口岸信息化智能化建设，提高口岸通关服务效率，拓展加密国内国际航线，加强与深圳港、广州港、香港港联动发展，增强惠州港腹地支撑作用，优化进出港货品结构，着力将惠州港打造成为粤港澳大湾区重要节点港口、国家沿海主要港口之一，争取设立自由贸易港，提高港口集约化、现代化、国际化发展水平。积极促进与周边湾区共建海上运输通道，发展海上客运，促进客货分流，分解沿海公路运输压力。谋划开通惠州－香港海上客轮和货运班轮运输通道。

第四节 加强与周边航空枢纽联动发展

构建直达惠州机场的快速通道，配合完善惠州空港集疏运体系。加强对接惠州空港产业园建设，支持区内物流企业进驻惠州空港产业园，发展国内国际航空物流，支持区内企业通过惠州机场实现货物空运。改善快速通关和道路通行等关键环节，谋划大亚湾开发区客流与货物更加快速达到深圳机场和香港机场的便捷通道，充分利用周边机场促进海产品、高附加值工业品进出口，为建设区域性进口商品集散基地提供航空物流支撑。

第五章 加快推进创新型开发区建设

深入实施创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，强化创新发展基础支撑，推动创新政策升级，改善创新创业生态，确保“十四五”科技创新主要指标有明显提升，更有力地助推惠州加快建设国家创新型城市。

第一节 搭建高水平技术创新平台

统筹产业发展和基础设施建设，强化科技创新基础支撑，加快推进 5G 网络、人工智能、大数据、云计算、物联网、工业互联网等信息基础设施建设，重点构建以 5G 技术应用为核心的融合创新生态。坚持创业创新用地优先安排原则，促进新一代众创空间、科技企业孵化器、加速器建设，鼓励社会资本创办众创空间、众包空间、众筹空间、创客空间、创新工场等，扩大优化创业创新空间，打造惠州沿海创业创新空间集群，推动国家级众创空间和科技企业孵化器建设取得新突破。加强对接国家重大科技基础设施建设中长期规划，重点在能源科学、材料科学、信息技术、新能源汽车等领域部署一批科研设施和实验装置。提升科技园精细化工国家级科技企业孵化器、国家石油和生物能源检测重点实验室、中山大学惠州研究院、北京化工大学惠州产学研基地

科技创新服务水平，高标准推进惠州学院大亚湾化工学院建设，加快推进惠州绿色能源与新材料研究院建设。推动埃克森美孚、壳牌建立技术应用中心。加快推进慧聪--慧湾新一代信息技术产业港、太东科技园等新园区建设，打造科技型中小企业集中发展区。依托骨干企业，打造一批区域性、行业性协同创新平台。

第二节 培育科技创新主体

引导制造业企业加强研发机构建设，鼓励服务业企业建立研发设计机构，提高各类企业研发机构覆盖率。鼓励企业与高校、科研机构、行业组织合作设立新型研发机构，鼓励骨干企业牵头创办产学研合作联盟、行业技术创新联盟等科研合作实体机构。大力引进高新技术企业和创新型团队，鼓励新引进的工业项目同步建立生产基地和研发中心。支持区内企业通过并购重组整合创新资源，收购、控股市外高新技术型企业。加大培育引进力度，促进科技型中小企业繁荣发展，鼓励骨干企业投资创办科技型中小企业；发挥龙头企业带动作用，促进其关联的科技型中小企业到区内集聚创业；吸引高校师生、科研院所的科研人员到区内创办科技型中小企业；扩大科技型中小企业孵化规模。完善高新技术企业、科技型中小企业服务机制，加大培育瞪羚企业和独角兽企业工作力度，鼓励科技型中小企业入库备案，鼓励企业上市。到 2025 年，省级以上研发机构数量大幅增加，高新技术企业数量翻一番，科技型中小企业数量突破 1500 家，引进若干个世界

500 强、中国 500 强的研发中心进驻。

第三节 增强支柱产业和骨干企业创新实力

引导石化、电子、汽车骨干企业加强前瞻性研究，紧跟国家和广东省重大产业技术攻关计划，围绕关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，促进创新资源整合，开展集群式协同创新。支持各行业骨干企业联合市内同行，创建广东省或惠州市制造业创新中心。开展高新技术企业“树标提质”行动，引导高新技术企业加大科技投入力度和人才培养力度。实施支柱产业创新“双十计划”，着重在石化、电子、汽车产业培育创新支撑条件较好、开放合作水平较高的 10 家企业研究院和 10 家新型研发机构，形成全区科技创新的主干力量。高度重视产品创新，鼓励骨干企业加大产品创新力度，全力开发具有自主知识产权、自主品牌、自主营销渠道的高新技术产品，力争“十四五”时期推出一批行业影响大、市场前景好的拳头产品。

第四节 增强科技成果转化能力

加快构建科技成果转化服务体系。以新兴产业园为主体，整合石化区产业拓展区、霞涌片区相关资源，推进成果转化平台建设。发挥石化区精细化工科技企业加速器、DYWorks 云创工场国家级众创空间作用，鼓励社会力量参与科技成果转化项目投资、专业服务、平台搭建等工作。大力吸引广深港澳创新要素汇

聚，打造粤港澳大湾区创新合作重要基地、成果转化重要平台。增强科技创新平台成果转化能力。组织惠州绿色能源与新材料研究院联合区内企业共同开展绿色能源与新材料关键技术攻关并实施产业化，带动产业创新发展。推动中山大学惠州研究院按计划推进省重大科技专项并实现科研成果转化。积极推动宇新化工、域鑫科技等高新技术企业承担的省级创新平台建设，并实施研发成果转化。大力推进产学研合作，鼓励企业和科研院所开展产学研合作，共同转化一批新成果、推广一批新技术。健全军民融合创新机制，支持区内企业与军队科研单位、军工企业合作开展技术研究和成果转化。

第五节 激发人才创新创造活力

坚持党管人才原则，加强人才工作、产业工作、科技工作统筹，构建与产业发展、科技创新相配套的人才政策体系。健全科技评价、创新激励、服务保障等机制，完善提升创新政策体系。坚持“亲商”“亲才”并举，实施更具包容性和吸引力的人才政策，支持各类人才落户，促进创客聚居，优化人才发展生态，切实解决优秀人才的后顾之忧。对标人才工作先进地区，探索实施一批本区独有的人才制度。加大人才工作经费投入，加强“产业引才”“平台引才”“以才引才”机制和平台建设，积极打造区域性人才招聘、交流、培训等服务平台，开辟海外人才引进渠道，显著改善全区人才工作条件。加强创新型、应用型、技能型人才培养，

以市场化方式多渠道引进高端科技人才，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，加大紧缺技术人才引进培养力度，统筹解决部分行业与企业用人难留人难的问题，加强现代服务业人才开发，重视高水平管理人才和企业家培养工作。

第六节 加强知识产权创造、应用与保护

深入推进国家知识产权强区建设，加强知识产权信息化、智能化基础设施建设，推进知识产权监管机构和人才队伍建设，完善知识产权工作体系。培育一批知识产权服务企业，打造一批知识产权管理和应用示范企业，构建具有大亚湾特色的知识产权服务体系。加大对知识产权创造的激励力度，提高 PCT 国际专利申请和国外发明专利授权资助标准。推动企业开展知识产权规范化建设工作，完善企业知识产权管理。促进知识产权应用，创新知识产权投融资工具，支持社会资本设立知识产权投资基金，加强对接珠三角国家科技成果转移转化示范区建设，着力打造区域性知识产权转化应用重要基地。加强知识产权系列法律法规普法工作，加大行政执法力度，强化知识产权全链条保护，构建大保护工作格局。

专栏 3: “十四五”创新发展的具体着力点

“十四五”时期,坚持全面比学赶超(包括对标国家级经开区考核指标),努力争先进位、着力追赶一流,重点聚焦以下 26 项指标,逐项落实具体工作举措,强力推进创新基础和创新能力建设,集中资源打一场创新发展攻坚战,确保各项指标有明显提高(增幅不低于 60%),部分指标力求翻一番(增幅达到 100%)、翻两番(增幅达到 200%)、甚至实现更大跨越。

1. 科技创新的财政支出规模
2. 规模以上工业企业 R&D 经费支出占主营业务收入比重
3. 高新技术企业主营业务收入占全区“四上”企业主营业务收入的比重
4. 世界 500 强和中国 500 强投资研发中心数量
5. 国家级孵化器和众创空间数量
6. 科技孵化设施总面积
7. 省级以上研发机构数量
8. 高新技术企业数量
9. 科技型中小企业数量
10. 独角兽企业个数
11. 上市公司个数
12. 产投创投基金个数
13. 职业技能培训机构个数
14. 拥有省级以上名牌产品的企业数量
15. 硕博研究生学历人才规模(及占比)
16. 具有高级职称的专业技术人才规模(及占比)
17. 高技能人才规模(及占比)
18. 每万人口专利拥有量
19. PCT 专利申请量
20. 发明专利授权量
21. 技术合同交易总额
22. 荣获国家、省、市科技进步奖项个数
23. 高技术制造业主营业务收入总额(及占全市的比重)
24. 高新技术产品出口总额
25. 高新技术产品进口总额
26. 产值规模超 50 亿元战略性新兴产业(行业门类)个数

第六章 构建具有核心竞争力的现代产业体系

落实产业集聚要求，把重大项目和产业园区作为经济发展的最重要抓手，推动资源向园区集中、精力向项目集中、人口向产业集中，加快打造“1+3”产业发展平台，增强工业经济基础实力，做强做大“1+2”先进制造业，促进现代服务业和总部经济跨越式发展，培育以数字经济为主体的新产业新业态，加快构建现代产业体系。

第一节 发展壮大“1+2”先进制造业

推动绿色石化产业集群达到世界先进水平，扩大提升炼化规模，加快推进埃克森美孚惠州乙烯项目、中海壳牌惠州三期乙烯项目、恒力（惠州）PTA 项目建设，继续引进一批重大项目，提升基础化工原料供应能力，着力发展高端化学品、化工新材料，完善石化生产服务体系，建立上中下游紧密联系、科学合理的石化产业链，打造高度一体化、智能化、绿色化、国际化石化园区。快速发展新一代电子信息产业，推动现有通信设备、手机与智能终端、LED 显示、印刷电路板等产业转型升级，加快发展新型网络、高端半导体元器件、物联网传感器、通信遥感、超高清视频显示、智能家居等产业。进一步壮大新能源汽车产业，坚持传

统与新能源汽车共同发展，推动汽车零部件产业从提供零件和部件等配套向模块化系列化发展；做大做强汽车发动机、新能源动力电池、汽车线束等优势领域，加快发展新能源汽车电机电控、智能控制、智能网联等关键领域。到 2025 年，“1+2”先进制造业重大项目引进、固定资产投资、利用外资取得更多成果，产业基础实力明显增强，产业链明显延长，产值规模迈上一个大台阶，为建设制造强区提供更有力的支撑。

专栏 4：石化产业链优化升级的主要方向及主导产品

1. 乙烯下游产品链：环氧乙烷衍生物，如乙醇胺、聚乙二醇。
2. 苯酚丙酮深加工产品链：环氧树脂、PC（聚碳酸酯）。
3. 碳四深加工产品链：SEBS、丁苯乳胶。
4. 碳五深加工产品链：异戊二烯、间戊二烯。
5. 苯乙烯下游产品链：聚苯乙烯。
6. 化工新材料产业链：PP 合成纸、聚丁烯-1 树脂（PB）、高性能工程塑料、塑料合金、新能源汽车轻量化材料、丁基橡胶、丙烯酸橡胶、PMMA。
7. 新领域精细化工品（专用化学品）：电子化学品、造纸化学品、塑料助剂、涂料、高端化妆品配料。
8. 聚氨酯产业。
9. 高端特色原料药。
10. 石化生产性服务业。智能制造服务、节能环保服务、研发服务、知识产权服务、危化品仓储物流、大宗商品交易与信息服务等。

第二节 促进现代服务业跨越式发展

推动生产性服务业与制造业深度融合，促进生产性服务

业向专业化和价值链高端延伸；优化生活性服务业供给，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快发展港口经济，做大做强现代物流业，打造集约化、智能化、标准化的港产物流供应链，建设大宗商品进口分销基地。继续布局一批中高端生活服务商业项目，推动形成若干个区域性商圈。坚持旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化、旅游效益最大化发展目标，推进全域旅游示范区建设，促进传统旅游产业提档升级，防止旅游业、尤其是滨海旅游重复建设、无序发展。鼓励发展文化、旅游、科技融合发展的新型业态，培育发展一批有潜力的文化企业。发展壮大金融服务业，强化金融对实体经济的支持。培育发展科技服务、软件与信息服务、安全应急与环保、商务会展等产业。促进平台经济发展，依托慧湾新一代信息技术产业港，发展产业互联网，推进油品、化工品等大宗商品商贸交易平台建设，推动发展现代服务贸易、数字贸易，促进跨境电商、市场采购贸易、离岸贸易等集聚发展。到 2025 年，制造业和服务业融合发展水平明显提高，现代服务业发展基础明显改善，产业结构明显优化，初步形成多元支柱发展格局，涌现一批发展势头良好的骨干企业、新业态示范企业、高技术服务龙头企业，服务业增加值比 2020 年翻一番，达到 460 亿元。

第三节 培育发展战略性新兴产业

充分对接广东省培育十大战略性新兴产业集群专项行动计

划，充分利用参与“双区”建设的战略机遇，吸引省内外、国内外战略性新兴产业企业到大亚湾落户。充分借鉴一流城市、一流开发区扶持战略性新兴产业的先进理念和措施，狠抓战略性新兴产业承载平台、科技孵化体系、投融资扶持体系等产业支撑体系建设。加强对科技前沿的关注，强化区域分工，突出自身优势，彰显产业特色。充分发挥石化产业优势，加快发展先进半导体材料、电子新材料、高性能复合材料、新能源材料、生物医用材料等前沿新材料；充分利用电子信息产业基础，重点发展智能机器人、半导体与集成电路等产业。培育发展数字创意产业，推进 5G、AI、大数据、VR/AR 等新技术深度应用，培育发展游戏、动漫、设计服务等文化创意产业，培育发展电竞、直播、短视频等新业态。前瞻性布局激光与增材制造、区块链与量子信息、氢能源等产业。到 2025 年，战略性新兴产业注册企业、从业人员、研发人员明显增加，涌现一批高精尖企业和骨干企业，成功培育若干个产值超 50 亿元、具有较强发展潜力的战略性新兴产业门类，战略性新兴产业总产值达到较大规模，实现跨越式发展。

第四节 发展总部经济

加紧谋划中央商务区和总部经济区建设。加大总部经济项目招商力度，依托重点项目、龙头企业打造总部经济基地，培育总部经济生态。完善总部企业认定标准和扶持办法。以培育发展科工贸一体化企业、全产业链企业 and 企业集团为主线，深挖区内企

业发展总部经济潜力。引导工业企业科学布局生产制造业务，加强研发设计、营销、贸易、商务、品牌运作、财务投资等价值链环节；支持部分企业克服用地制约、在区外建设生产基地，留在区内重点发展总部经济。吸引区外企业在大亚湾开发区设立业务总部、地区总部、驻惠驻粤（或驻华南地区）代表机构、分支机构。推动驻区内的深圳企业总部（或总部部分业务）迁入大亚湾。到 2025 年，中央商务区和总部经济区规划建设取得积极进展，成功引进一批企业总部中心，培育一批大型企业集团，总部经济生态形成，出现一批税收“亿元楼”。

第五节 培育海洋经济发展新亮点

发挥惠州临港产业、海洋经济主基地作用，加强与广东海洋经济强省建设重大战略、重大工程对接，争取省级重大海洋经济项目落户大亚湾；探索与深圳海洋经济高度联动发展模式，支持深圳建设全球海洋中心城市；全力支持惠州打造沿海经济带和蓝色海洋健康产业带。支持全市石化、新材料、新能源、能源装备、能源科技协同发展，共建石化能源新材料产业集群。支持惠州六大滨海旅游度假区串联发展，共建百里黄金旅游带。支持发展水产品深加工、贸易、冷链物流等产业，支持发展休闲渔业。发展海产品交易中心平台及总部经济，打造国际生鲜跨境电商、物流、加工基地和交易中心。推进海岛开发利用，鼓励发展涉海新技术、新产品、新业态。加强澳头渔港、霞涌渔港、三门渔港环境综合

整治，提升渔港面貌和综合功能。

第六节 推动产业数字化转型

推进新基建项目建设，前瞻性布局新一代信息基础设施，推进 5G 网络全覆盖，加快全光网建设和物联网、工业互联网、北斗系统应用体系建设。积极推进人工智能、区块链等新技术基础设施建设。加大现有企业数字化转型扶持力度，推动企业运营数字化、管理数字化和业务数字化。加快智慧园区建设，把石化区打造成全国智慧园区标杆，推动新兴产业园智慧化改造升级。重点引入数字技术先进的企业项目，打造产业数字化智能化网络化发展生态，培育发展数字经济。到 2025 年，数据作为关键生产要素和管理要素的价值得到比较充分的体现，规模以上工业企业基本实现数字化转型，数字经济核心产业增加值占地区生产总值的比重达到 25%。

专栏 5：“十四五”发展数字经济的主要着力点

结合大亚湾开发区实际，重点在以下 16 个方面发展数字经济，壮大提升数字经济传统产业，培育发展数字经济新产业新业态，推进数字技术应用，扩展数字经济发展优势，争取在部分领域率先取得突破并形成显著优势。

- 1. 壮大提升电子信息产业，采取有力措施促进软件与信息服务业发展。
- 2. 推进以 5G 网络和工业物联网为主体的信息基础设施建设。
- 3. 与惠州市、周边城市及行业知名机构、龙头企业合作部署区域性数据中心和计算中心，培育数据开发、应用和交易项目。配合国家、省、市建立和完善自然人、法人、自然资源、社会信用、电子证照等基础数据库。
- 4. 推动交通、水利、能源、环保、市政、应急等传统基础设施数字化、智

能化升级，重点培育智能交通产业。

5. 推进制造业和仓储物流产业数字化、智能化改造升级，加快普及运用智能制造和智慧物流的技术与装备，引导企业开发智能化新产品，提升传统产品的数字化智能化技术含量。

6. 扩大电子商务、视频直播应用范围，发展壮大电子商务产业和网红经济，支持发展社区电商、无人零售、在线办公、共享用工等新业态新模式。扶持发展和加强管理互联网平台经济。

7. 加强人工智能、区块链等新一代通用信息技术开发和成果转化应用。

8. 打造以智能网联汽车为核心的新一代汽车产业生态。

9. 培育发展数字创意产业。

10. 培育发展智慧金融，加快推进数字人民币场景应用。

11. 促进与智慧城市、智慧园区、数字政府相关的技术开发与应用。

12. 建设数字乡村，发展智慧农（渔）业、智慧旅游，拓展乡村数字产业。

13. 推进卫生领域信息化建设，支持发展智慧医疗产业。

14. 加强数字经济创新体系建设，搭建一批重大科技基础设施和研发平台。

15. 加大数字经济人才引进培养工作力度。

第七节 改造提升传统产业

以高端化、智能化、绿色化、服务化为主攻方向，在全区传统工业行业中深入开展新一轮技术改造，鼓励企业使用新技术新工艺新材料。大力推进新一代信息技术与制造业深度融合，促进工业大数据、工业互联网应用。深入实施“机器换人”计划，支持用工量较大的工业企业加快列装工业机器人和智能物流装备，支持石化企业打造中国石化工业“智能工厂”样板，引导企业推广使用低碳节能、清洁安全、循环利用的成套工艺技术和设备。鼓励企业发展个性化定制、服务型制造和生产性服务业，全力培育服

务型制造示范企业。坚持技术改造与技术创新相结合，增强制造业创新能力，努力发展工业领域的关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺和产业技术基础。推动单一生产加工型企业向“研发+生产+营销”一体化企业转型，提升价值链。深入实施质量强区战略，构建质量监测评价体系，完善质量管理政策，持续开展增品种、提品质、创品牌“三品”工程，开展重点产品质量提升专项行动，实施商标品牌培育计划，加强标准化体系建设，鼓励企业参与制定国际标准、国家标准和行业标准。争取2021-2025年，全区工业企业技术改造投资年均增速不低于8%，工业企业全面完成产品升级换代和装备升级换代，制造业重点领域全面实现智能化，绿色工厂基本普及，制造业成本持续下降，产品生产周期大幅缩短，不良品率大幅降低，全区积累起较强的智能制造、绿色制造技术服务能力，基本实现“制造强区”建设目标。

第七章 深度融入新发展格局

全面贯彻落实构建新发展格局的战略部署，抓住供给侧结构性改革，注重需求侧管理，实施扩大内需战略，持续推进更高水平对外开放，更好利用国内国际两个市场、两种资源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，培育高质量发展。

第一节 全面促进消费提质扩容

增强消费对经济发展的基础性作用，加强促进消费的政策设计，打通消费堵点，壮大消费主体，提高消费能力，促进消费升级。推进中高端商圈和商业中心建设，完善商业服务网点布局，推动发展夜间经济。丰富商业服务品种，狠抓商业服务品质提升，促进实体商业创新发展。更好发挥传统消费主体作用，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康有序发展，引导区外购物、娱乐、旅游、医疗等高端消费回流。顺应消费需求新变化，加强新型消费基础设施建设，增强新型消费带动力，鼓励发展消费新模式新业态，加快推动线上线下消费有机融合，发展无接触交易服务。紧扣当前教育、育幼、养老、家政、医疗、文旅等消费增长点，多渠道增加优质产品和服务供给。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

第二节 发挥有效投资拉动作用

巩固稳投资成效，优化投资结构，开辟投资新空间新领域新战场。加快推进埃克森美孚惠州乙烯、中海壳牌乙烯三期、恒力（惠州）PTA、慧湾新一代信息技术产业港等重大项目建设。着力增加优质项目储备，争取更多项目纳入国家和省、市布局规划。补齐基础设施短板，巩固和扩大交通、仓储物流、生态环保、旅游、信息化、安全保障等领域基础设施投资规模，加大以 5G 网络为代表的新型基础设施建设。加大空间拓展、平台建设投资力度，推进土地整理、填海工程、三旧改造，扩大地下空间直接投资规模；加强主要工业区产业配套建设，加大新建产业园、总部经济基地、科技孵化育成设施、城市商贸文旅综合体等重要发展平台投资力度。引导房地产开发重点转向科技地产、商业地产、商务地产。引导企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业有效投资。政企联动、加大人力资源开发和人才发展投入。加大教育、公共卫生、文化体育等社会建设领域投资力度。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力。

第三节 推动更高水平对外开放

充分发挥惠州港、中韩（惠州）产业园等对外开放平台作用，利用惠州港优势，增强国内国际经济联动效应，加快中韩（惠州）产业园大亚湾海港保税区建设；抢抓石化区重大外资项目落户机

遇，开拓合作共赢新局面，吸引跨国公司在大湾区设立区域性总部机构，吸引更多高精尖企业、产业链关联企业向大湾区聚集。认真落实国家稳外贸稳外资政策。抢抓加入区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）和签订中欧投资协定带来的“窗口期”，积极研究对接利用措施。深化与“一带一路”沿线国家经贸合作，扩大双向贸易和投资，促进石化产业技术合作，支持惠州港加快向“一带一路”沿线国家拓展航线。更加有效利用欧美、日韩、东盟等市场，积极拓展新兴市场。稳定传统优势产品出口，支持加工贸易企业提升产品技术含量和附加值，发展一般贸易支柱产业，培育外贸自主品牌。提升服务贸易发展水平，鼓励发展数字贸易、离岸贸易、跨境电商、市场采购贸易等新业态新模式。加大进口支持力度，扩大高新技术产品进出口规模。鼓励区内企业制定实施中长期国际化发展战略，兼顾当前和长远利益，积极拓展境外市场，参与境外并购投资，在境外开展研发合作，鼓励有实力的企业在境外创建商品交易市场、境外园区，鼓励企业创新境外发展模式。

第四节 全面融入“双循环”新发展格局

认真贯彻国家畅通国内大循环、促进国内国际双循环的战略决策，紧密结合大湾区实际，加紧制定全面融入“双循环”新发展格局的政策体系。大力发展内源性、根植性实体经济，推动生产、分配、流通、消费各环节更好融入和服务国内大循环，提升供给

体系对国内需求的适配性。引导区内企业重视开发国内资源、拓展国内市场、参与国内市场体系建设，面向国内市场优化产品结构和生产、投资、科研布局，加强国内市场营销团队和渠道建设。促进国内国际双循环，充分利用国内国外两个市场两种资源。巩固外向型经济优势，全力做好埃克森美孚、壳牌两大外资项目建设和服务工作，加强与驻惠（湾）外资企业母国的经贸联系与合作，力争带动更多优质外资项目入驻。推动内外贸一体化发展，促进“同线同标同质”发展，加强知识产权保障，支持出口产品转内销，积极搭建转内销平台，支持生产线内销改造，精准对接国内消费需求。加强与广交会、高交会等知名展会平台和世界客属、广府人、潮人的知名组织加强对接合作，更加精准高效地“引进来”“走出去”。加强涉外培训、认证服务等工作，重视对外贸易投资的风险规避。

专栏 6：“十四五”融入国内大循环的主要策略

1. 深入落实广东省促进贸易高质量发展一系列重要政策。认真落实省商务厅、工信厅、财政厅等 10 部门联合印发的《关于支持出口产品转内销的若干措施》，支持外贸企业拓展内销渠道，帮助外贸企业纾困解压，形成内外贸联动发展格局。积极参与广东省促进贸易高质量发展十大工程，制定实施大亚湾开发区相关配套政策。

2. 支持区内企业拓展国内市场。重视运用市场拓展的传统模式，鼓励运用市场推广促销新兴方式，鼓励企业加强进军国内市场的渠道建设。大力支持和参与“粤贸全国”工作，尽快出台大亚湾开发区参与“粤贸全国”工作激励措施。鼓励区内企业抱团参加“粤贸全国”各场主题活动，积极参与“粤品粤靓”产品遴选计划，积极参与“粤贸全国”营销网络构建，积极参与“粤贸全国”数字化发展相关工作，全力打造

“粤贸全国”大亚湾先进典型和品牌活动。

3. 高度重视开拓利用广东省内市场。充分利用广东具有的全国第一人口大省、全国最大的中等收入群体和全国最大的消费市场等突出优势，加强省内经济联系，优先面向省内市场开发、优化产品（服务）品种，提高省内市场占有率。

4. 高度重视市内、区内资源整合利用。引导区内企业充分挖掘市内、区内资源，鼓励市内、区内企业互通信息、互利合作、抱团发展。积极为市内、区内企业就近开展业务合作搭建平台、发布信息、创造机会。鼓励市内、区内制造业与服务业融合发展，共同拓展新空间、新业务、新产业，着重引导石化、电子、汽车等行业开展跨界合作，发展新技术新产品。鼓励区内企业优先使用惠州或大亚湾生产的新装备、新材料、新部件。

5. 充分发挥政府（管委会）在融入国内大循环方面的作用。积极推进政府与政府、政府与企业、政府与高校、政府与行业组织之间多层次多类型的区域合作，提高利用国内资源、国内市场的效率。着重在科技、商务、经贸、会展、投资促进等领域打造一批重大合作平台。着重培育一批服务水平高、带动作用强的商务服务类骨干企业。

6. 加强商业信息支撑和统计信息服务。强化开发区商业信息服务职能，加强商业信息收集和分析，及时精准了解区内企业利用区内、市内、省内、国内资源，拓展区内、市内、省内、国内市场的情况。鼓励市内区内企业和行业组织向大亚湾开发区管委会反映重要商情。

第八章 深度参与“双区”和“一核一带一区”建设

立足大亚湾开发区资源禀赋和发展定位，增强优势互补、联动发展、合作共赢思维，深度参与粤港澳大湾区建设，全力支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，加强对接参与“一核一带一区”建设，努力开创城际融合、区域合作新局面。

第一节 深度参与粤港澳大湾区建设

深度对接“中央要求”“港澳所需”“湾区所向”“三地所长”，全面加强粤港澳大湾区各城市协同合作。紧密对接粤港澳大湾区交通、能源、环保、信息化等基础设施体系建设，优先促进区内交通设施与粤港澳大湾区交通网络互联互通，全力谋划打造以大亚湾开发区为战略支点或主要基地、能有效支撑带动粤港澳大湾区发展的战略性基础设施、战略性发展平台和战略性新兴产业。重点促进国内外石化、能源、新材料等行业的高端资源向大亚湾集聚，加快打造世界级绿色石化产业基地。充分融入粤港澳大湾区市场，促进区内更多优质商品和服务在大湾区就近消化。积极参与国际科技创新中心建设，充分对接广深港澳科技创新走廊，全力打造粤港澳大湾区重要的科技企业孵化基地和成果转化基地。加强战略公关，大力吸引国内外石化、电子信息、汽车、物

流、贸易、电商等行业龙头企业在大亚湾设立粤港澳大湾区研发中心、营销中心、运营中心、结算中心等功能性机构。争当粤港（惠港）、粤澳（惠澳）合作先行区，支持港澳企业参与大亚湾产业合作平台建设、服务业资源开发，支持港资企业在大亚湾设立总部中心；深化与港澳教育、医疗、文旅、环保、民生等方面合作，共建优质生活圈；支持港澳青年在大亚湾创业；充分利用香港和澳门在全球商业领域的优势，鼓励港澳有关机构和人员参与大亚湾境外引资引智、国际市场开发、对外经济合作等工作。

专栏 7：“十四五”参与粤港澳大湾区建设的重点任务

- 1. 优化提升空间发展格局。**加快融入深圳都市圈建设，促进城乡融合发展，塑造国内一流开发区风貌和内涵。
- 2. 加快打造高效互联互通的基础设施。**深度融入粤港澳大湾区基础设施体系，加快融入世界级港口群建设，融入“丰”字开放交通体系构建，大力推进轨道交通建设，加快新型基础设施建设，强化能源和水资源保障。
- 3. 积极参与国际科技创新中心建设。**积极对接广深港澳科技创新走廊，加强知识产权保护和运用，促进科技成果转化，积极参与国际创新合作。
- 4. 打造更具核心竞争力现代产业集群。**建设世界级绿色石化产业基地，做大做强电子信息产业、新能源汽车产业，培育壮大战略性新兴产业、未来产业，加快建设大亚湾新兴产业园。携手港深加快发展现代服务业，重点加强贸易、金融、专业服务及行业组织等方面的务实合作。
- 5. 建设绿色生态湾区。**筑牢生态安全屏障，全面加强环境治理，推动实施绿色低碳生产生活方式，加强生态环境保护联防联控，建设大湾区旅游目的地和健康休闲养生基地，配合全市打造粤港澳大湾区健康高地。
- 6. 积极对接参与深圳都市圈建设。**加强与深圳港、广州港、联动发展，推动新兴产业园与深圳坪山、高新园区等区域创新平台联动发展，争取深圳都市圈内企业到大亚湾投资创业。
- 7. 加快对外开放步伐。**对标国际先进水平营造一流营商环境，推进投资贸易自由化，促进人员往来与货物跨境流动便捷化，拓展港澳居民来大亚湾就业创业空间。

第二节 全力支持深圳建设社会主义先行示范区

学习借鉴深圳综合改革试点经验，对标深圳打造市场化法治化国际化营商环境。积极参与深莞惠大都市区和深圳都市圈建设，加快形成优势互补高质量发展的区域经济布局。主动对接深圳交通规划，科学规划建设同城化综合交通体系。支持深圳拓展高质量发展空间，鼓励深圳骨干企业、行业组织、投资机构等参与大亚湾有关产业平台的开发建设、招商引资、管理服务。充分发挥驻大亚湾的深圳企业桥梁、纽带作用，加强与深圳经济社会各界的联系，扩大区域合作范围，提升区域合作效率。鼓励区内企业与深圳企业加强业务合作，主动融入深圳产业链、创新链、资金链，提升产业合作、区域分工水平。充分整合两地科技资源和产业资源，支持深圳建设综合性国家科学中心；充分发挥大亚湾海洋资源优势，与深圳共同发展海洋经济，支持深圳建设国家海洋经济科技发展示范市和全球海洋中心城市。紧密对接深圳东进战略，提高大亚湾临深片区规划建设水平，深化与深圳东部片区一体化开发、同城化管理。

专栏 8：“十四五”参与深圳先行示范区建设的具体抓手

1. 与深圳的基础设施实现互联互通。主动对接深大城际、深圳地铁 16 号线的落地建设，支持深汕第二高速公路坪山至大亚湾段建设，提升改造龙山一路、石化

大道连接深圳道路，打通跨界地区断头路。

2. 率先复制运用深圳先行示范区的经验做法，与深圳的规则机制实现软对接。

3. 探索与深圳在跨界地区开展产业合作，高水平规划建设大亚湾临深片区，支持深圳的投资机构、龙头企业、行业组织参与经济技术合作平台建设。

4. 主动承接深圳现代产业、创新资源、高端人才等辐射外溢。重点利用深圳电子信息产业的显著优势，谋划在新兴产业园建设新一代信息技术、新一代人工智能技术产业基地。

5. 积极对接广深港澳科技创新走廊建设，参与以深圳为主阵地的综合性国家科学中心建设，打造承接深圳科技创新辐射的桥头堡，重点打造一批充分对接深圳的专业园区。

6. 协同推进海洋资源保护与开发利用，参与深圳全球海洋中心城市建设，借助深圳海洋经济招商平台与网络，加快引进一批海洋经济示范项目。

7. 支持惠州港与深圳盐田港深化合作，推动形成“惠盐组合港”发展格局。

8. 对接深圳公共服务体系，鼓励深圳社会资本参与大亚湾公共服务建设。

9. 推动与深圳和周边地区在大气污染综合治理、跨界水体污染治理、海漂垃圾治理、土壤污染防治、余泥渣土处理、固体废弃物处置等方面建立联防联控机制。

第三节 深度融入“一核一带一区”区域发展格局

主动融入“一核”。充分发挥作为国家重点培育的五大世界级石化产业集群之一泛大亚湾区石化产业集群核心区域的作用，整合资源，加快建设世界级绿色石化产业基地，强化大亚湾开发区作为珠三角地区能源和基础化工原料产供销主基地作用。主动对接“一带”。积极参与广东省沿海经济带建设，争取省级以上重大临海产业项目优先落户于大亚湾，努力把惠州港打造成为广东沿海经济带重要节点港口。全力参与“惠州湾”和惠州沿海经济带建设，加快与周边县区联动发展，助推惠州市区扩容提质，支持惠

阳建设惠州城市副中心，提升城市发展能级，加强与惠阳区、惠东县基础设施共建共享，增加高品质旅游产品供给，配合建设惠东新材料产业园。主动服务“一区”。充分发挥客家文化纽带作用、京九－惠大铁路战略通道作用、惠州港开放门户作用，加强对接粤北生态发展区开放发展，主动拓展经济腹地，支持惠州港与粤北各地建立港城、港企战略合作关系，提供公铁海多式联运解决方案，支持粤北大宗货物和散杂货通过惠州港便捷出海。

第九章 营造一流营商环境

坚持问题导向，全面深化改革，推进一批关键性基础性重大改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造更加稳定、公平、透明、可预期的投资环境，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

第一节 深化经济体制改革

深化商事制度改革和创业促进机制改革，扩大市场主体规模。放宽企业开办条件，探索重点人群在大亚湾开发区创办企业促进机制，鼓励技术创新、知识服务、企业管理、产业投资团队在大亚湾开发区注册企业。深入推进多证合一改革事项，完善事中事后监管机制，激发和保护市场主体活力。深化国资国企改革，发挥好国有企业在基础设施建设、产业发展、民生保障等核心领域的重要作用，鼓励国有企业主动参与国内大循环。推进国有企业实体化市场化转型发展，增强国有经济实力、活力、竞争力和影响力，完善国有企业投资风险约束机制、投资决策制度和重大投资责任追究制度。鼓励和支持非公有制经济发展，优化民营经济发展环境，支持本土民营企业做大做强，吸引外地优质民营企业扎根大亚湾，营造公平经营环境，充分保障外商投资企业国民待遇，支持中小微企业向“专精特新”发展和品牌化经营，引导“个

转企、小升规”。完善创业带动就业、纾困惠企、扶持个体工商户等机制。深化财政体制改革，改革和完善金融服务体系，多渠道解决企业融资难题，支持发展创业投资、私募股权、并购基金等，深化政府投资基金运作市场化改革，健全政府债务管理制度。

第二节 建立统一开放竞争有序市场体系

深化产权制度改革，完善土地、房屋、林权等财产征收、征用、补偿制度，完善农村集体产权确权和保护制度。深化土地管理制度改革，加快盘活各类存量土地资源，保障有效投资用地需求。深化要素市场化配置改革，健全要素市场运行机制，完善要素市场交易和监管机制，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素有序流动，以市场化手段逐步降低水、电、气和混凝土供应等价格。依法保护市场主体合法权益，依法保护产权和知识产权，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，弘扬企业家精神、工匠精神、创新创业创富精神，在法律、文化、政策多层面形成干事创业的良好氛围。

第三节 优化政务服务

以深入推进“去行政化”改革为动力和契机，优化完善开发区职能体系，更加突出主业主责，构建精干高效的开发区管理体系，增强国家级经开区体制优势。加快转变政府职能，推进服务型、责任型、法治型、廉洁型政府建设，完善审计制度、监察制度、

公共资源交易制度。深化“放管服”改革，加大简政放权力度，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，完善政商交往行为规范，构建亲清政商关系。深化行政审批制度改革，最大限度压缩审批事项，完善一家牵头、一窗受理、容缺受理、并联审批、限时办结等制度，推动更多民生服务事项“一网通办”，推动更多涉企服务事项“一站式”“不到场”“不见面”办理。深入推进投资项目审批制度改革，推进市场监管方式改革和创新，对新产业新业态实行包容审慎监管。创新、落实降低制造业企业成本、支持实体经济发展的政策措施。持续开展解决企业困难“直通车”活动，丰富和完善扶持科技类企业政策，打造高效服务企业平台。加强与国际通行经贸规则对接，打造国际化营商环境，提高促进国际化发展的能力。加强社会信用体系建设，发挥机关信用示范引领作用，提升诚信行政水平和管委会公信度。

第四节 建设“数字政府”

实施新一轮“数字政府”建设计划，运用数字技术和互联网思维改进政务服务模式，拓展政务服务内容，提高政务服务效率。高标准推进大亚湾办公系统数字化服务平台整合升级，推进“网络问政”“网络直播”政务模式应用，加强人工智能和区块链技术在“数字政府”建设中的应用。推进政务信息系统集约建设，打破行政部门数据“信息孤岛”，推进数据共享，建成横向到边、纵向到底全覆盖的“数字政府”，重点推进营商环境、市场监管、社

会治理、公共服务等领域应用建设。深化“粤省事”“粤商通”“惠服务”“湾区通办”等终端应用，实现政务服务“指尖办”“就近办”“马上办”。推进“数据上云、业务下沉”，建设政务服务协同平台，打造整体联动、部门协同、一网通办的“互联网+政务服务”体系。强化网络安全防护，打造高效可靠的政务云和政务网。推进统计现代化建设，充分发挥统计“数库”“智库”功能。

第十章 加快打造国内一流品质湾区

树立一流的城市规划建设管理理念，全力提升外在美感和内在品质，促进产城融合发展，提升各板块主体功能，培育发展区域高端功能，增强区域软实力，强化安全保障，促进区域形态从传统工业区向高品质综合功能区转型。

第一节 制定落实新一轮国土空间规划

以惠州市域划分为生态功能区、城市发展区、海洋发展区、构建“1+1+1”国土空间布局、优化“三区”（生态功能区、农产品主产区、城市化地区）、“三线”（生态保护线、永久基本农田、城市开发边界三条控制线）规划布局为指引，推进全区新一轮国土空间规划，合理确定城市规模、人口密度、空间结构。高标准高起点规划建设塘横-小桂片区、荃湾-格木洞片区、霞涌片区等城市新增长极。对标一流城市做精做细城市微观规划设计，整合市域城市空间，推动城市资源要素、人文环境、综合交通、基础配套有机融合，促进产城、港城、城乡融合发展。深化主体功能区建设，完善城市功能，规划建设一批高端平台、高端商圈、特色街区、品牌景区、地标建筑，打造城市新亮点。聚焦文产、会展、科创、金融、国际商务、国际贸易、国际航运、总部经济等

领域，规划建设一批支撑城市高级功能发展的战略性基础设施和战略性发展平台。加快实施城市更新，支持城市化区域高效集聚经济和人口，合理提高开发强度和人口密度，深化高速路出入口、道路沿线环境整治，加快惠民空间改造，重视历史街区保护与利用，加强历史文化遗产保护和修复，将澳头、霞涌等老城区打造为精品城区。加强城市景观规划建设，促进城市绿化、净化、亮化、美化一体发展，全方位提升城市品质和城市颜值。坚持区域、城际融合发展，主动推动惠州沿海组团与沿江组团联动发展，支持全市向海向外发展，积极促进大亚湾和惠阳实现功能区与行政区融合发展。

第二节 促进人口长期均衡发展

支持惠州远景打造千万级常住人口城市，深入探索具有开发区特色的人口发展机制，充分借鉴国内一流开发区人口发展导向和策略，合理确定大亚湾开发区城市规模、人口密度、空间结构。坚持人口规模扩张、人口结构优化、人口素质提高相协调，既要实施更加积极、开放、包容的人口政策，又要更加重视人口和产业融合发展、人口资源环境协调发展，重视各项政策配套衔接，促进人口长期均衡发展。提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。全面落实居住证制度，完善以居住证为载体的城镇常住人口基本公共服务提供机制。支持城乡人口双向流动，推进农业转移人口市民化。加强流动人口

和出租屋管理，促进流动人口深度融入，引导外来投资、置业、创业人员本地化。积极应对学龄儿童快速增长趋势，加强儿童活动场所和设施建设，丰富儿童多样化教育需求，优化儿童成长环境。积极应对人口老龄化，推动养老事业与养老产业发展，全方位优化老年人生活环境。

第三节 提升城市管理精细化智能化水平

坚持城乡一体化、精细化、常态化管理，持续推进城市管理提升专项整治工作，坚持重点突破、逐片见效、片区化治理、项目化推进，提升城市管理效能和品位。以“绣花功夫”深入实施城市市容环境卫生综合治理，促进“清洁家园”行动常态化、全域化、全民化。扎实推进垃圾分类，强化垃圾分类法定义务，完善农村垃圾管理体系，加大白色污染整治力度，严格执行限塑令，推广使用可降解塑料，推进厕所革命。系统推进“智慧城市”建设，建立从基础设施、数据存储管理、平台整合到对外服务的城市大脑，让城市运转更聪明、更高效，促进城市管理数字化转型。制定数据治理规划，建立城市数据资源有效汇集与共享机制。建立健全信息安全制度，切实维护数据安全。

第四节 完善防灾减灾体系

坚持底线思维，牢固树立本质安全和本质环保意识，筑牢安全生产底线。坚持以防为主、防抗救相结合，实现从注重灾后救

助向灾前预防转变，健全防灾减灾救灾管理体制机制，完善防灾减灾救灾设施空间布局。强化台风、洪涝、地质等自然灾害隐患排查和风险防控，加快城市防洪排涝工程建设，推进病险水库、水闸除险加固，全面推进主要河海堤防建设。加强抗震救灾体系建设，严格落实建筑抗震管理要求，推进抗震宜居住房改造。完善对危险化学品、建筑施工等重点领域常态化安全生产隐患排查和治理机制，强化企业落实安全生产主体责任。加强消防救援、应急响应、防灾减灾的设施建设、装备配备和救援队伍建设。全面提高公共安全保障能力，提高食品药品等关系人民健康安全保障水平。进一步完善公共卫生应急管理体系，提升应对突发公共卫生事件的能力。加强对新型灾害的关注及预防控制。深化“平安渔业示范县”和“文明渔港”创建活动，推进渔业船舶安全改造升级，加强渔港、避风塘等防灾减灾基础设施建设、管理和维护。

第十一章 加快推进农村现代化

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，全面实施乡村振兴战略，深化农村综合改革，激发农村发展活力，推进旧村改造，完善乡村治理体系，发展富民兴村产业，促进城乡深度融合、同步提质、共同富裕。

第一节 全面实施乡村振兴战略

按照城乡一个网络（基础设施网络）、一个体系（公共服务体系）、一个系统（绿色生态系统）、一套规范（城市管理规范）统筹城乡规划建设，补齐乡村基础设施和公共服务短板欠账，实现城乡一体发展。引导行政村与周边城区、园区保持组团联动发展，丰富乡村经济形态，促进乡村产业振兴。支持农渔业村庄因地制宜、发展现代农渔业和旅游业，促进农旅融合发展、经济与生态融合发展。支持农渔业生产基地与城市农贸市场一体化建设与运营，促进农商、农贸融合发展。支持发展农产品深加工项目、涉农生产性服务业项目，扶持乡村电商发展。鼓励乡村居民克服土地制约、在区外发展现代农业，扩大优质农产品供给，提高粮食仓储及加工能力，保障粮食安全。促进乡村文化振兴，深化文明村镇和文明家庭创建，普及科学知识，繁荣乡村文化，推进移

风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。促进乡村组织振兴，狠抓农村基层党组织建设，打造强有力的村党组织带头人和“两委”班子队伍，加强农村集体经济组织建设，发展新型农村集体经济，增强农村集体经济实力。

第二节 建设美丽乡村

推进一村一规划，优化乡村发展空间，高效利用生产空间，科学布局生活空间，严格守护生态空间。推进村庄绿化净化亮化美化建设，着力提高村庄绿化覆盖率、村庄保洁覆盖面，改善村容村貌，提高美丽宜居标准达标村占比。以全域推进“三清理”“三拆除”“三整治”为指引，深化乡村人居环境建设，完善乡村生活垃圾处理体系，加快推进乡村生活污水治理、“四好乡村路”、村庄集中供水、乡村改厕等基础设施建设。加大沿海渔港渔村环境整治力度，改善卫生条件、通行条件和市场秩序，尽力扩大公共活动空间。推动建筑密度高、基础设施不完善、道路系统杂乱、环境脏乱差、安全隐患较多的村庄加快整体改造步伐。保护具有深厚文化底蕴的传统村落和乡村风貌，建设富有岭南滨海特色的精美农村。

第三节 深化农村综合改革

尊重乡村之间的显著差异，因地制宜，推行农村分类管理分类建设。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向

流动，增强农村发展活力。积极探索农村集体经营性建设用地直接入市制度。深入实施农村“一户一宅”、农房简约报建、农房风貌管控“三项改革”。稳步推进“村改居”，深化“村改居”综合配套改革，加快乡村城市化进程，促进乡村居民转移就业，适应城市生产生活方式，健全灵活就业人员社保制度。健全旧村改造体制机制，创新社会资本参与旧村改造促进机制。健全城乡集体经济管理体制和运行机制，引导城乡集体经济组织打破传统固有界限，转变为能进能出的开放型经济组织。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

健全防止返贫的监测机制和帮扶机制，促进精准脱贫与乡村振兴有机衔接。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程和“乡村工匠”工程，壮大乡村技能人才队伍；培育水产品养殖技术和管理人才；发展农村信息化技术应用人才，开展农村电商人才培育工程；培育农产品贸易流通、农旅一体化经营等经营性人才，促进乡村人才振兴。培养造就一批精勤农民，培育创业型农民，多角度改善农民生产生活条件，促进农民增收致富，推动渔民转产转业。认真做好东西部扶贫协作和对口支援工作，深化与贵州省晴隆县东西部协作结对关系，加强两地交流和工作对接，深入推进劳务协作、产业协作、消费协作，大力支持晴隆县巩固拓展脱贫攻坚成果和实现乡村振兴。

第十二章 建设国内一流生态湾区

深入践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山、良好生态环境是最普惠的民生福祉”等原则，坚决守住生态环境安全，牢固树立本质环保意识，深入打好污染防治攻坚战，加强山水林田湖海系统修复，围绕碳达峰、碳中和目标，统筹产业结构调整和能源结构优化。

第一节 推动绿色低碳循环发展

强化国土空间规划与用途管控，合理确定“三个空间”，守住生态安全边界和环境质量底线。深化绿色园区、绿色工厂创建行动，鼓励开发绿色产品，打造绿色供应链，发展绿色交通、绿色出行、绿色建筑，开展绿色机关、绿色社区、绿色家庭等创建活动，形成科学完善的绿色制造体系，探索建立绿色金融体系，倡导简约适度、绿色低碳的工作和生活方式。发展循环经济，推进产业园区循环化改造，推广运用清洁生产技术、工业固废与再生资源回收利用先进实用技术，鼓励企业开展清洁生产审核，提升企业用水重复利用率。实施节能“双控”行动，推动高耗能行业企业能效对标达到国内领先水平。推动能源结构优化，推动煤炭清洁高效利用，推动清洁能源、新能源发展和利用。培育壮大节能

环保产业，支持开发节能环保技术、装备和系统解决方案，推动资源节约高效利用。

第二节 全面改善生态环境质量

实施水环境整体改善行动，落实最严格水资源管理制度，深化河长制，建立湾长制，落实河道常态化管养。持续推进坪山河、淡澳河、响水河、妈庙河生态修复工程，启动实施已达标河涌水质保持方案，全面清除城乡黑臭水体，严格保护饮用水源地生态环境。启动大亚湾第二条引水工程，保障发展用水。实施爱海护海行动，优化石化区污水排海体系，加强陆源排污口监管，推进沿海乡村截污治污，减轻和控制海上养殖污染，严控污染物入海，禁止垃圾入海，加强海域污染治理，推进岸线岸滩综合治理修复。坚持大气环境精细化管理，确保空气质量居全市前列。推进挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物协同减排，深化常规大气污染源治理。加快完善土壤污染防治工作体系，稳步推进污染地块修复工作。加强生活垃圾无害化处理，建立健全源头预防、过程严管、后果严惩的固体废物监管体系，严控危险废物安全隐患。

第三节 加快生态体系建设

加强主要生态廊道和生态版块建设，打造城市绿地生态系统。高质量建设碧道，结合省立绿道、市立绿道网络的补充和衔接，促进区内主要景点串联，形成“四横两纵”绿道网络。建设一

批以生态保护为主、兼具休憩观光和自然教育功能的公园。推进龙山、龟顶山、狮子山等区域性综合公园建设。实施红树林城市湿地公园扩建和功能升级工程，推进黄金海岸公共泳场和滨海栈道二期建设，串联乌山头绿道、小径湾等滨海旅游资源。推进大亚湾、笔架山、铁炉嶂等郊野森林公园建设，加大笔架山、铁炉嶂两大山地生态系统改造、提升、保护力度。推进坪山河、响水河、淡澳河沿河及猴仔湾环湖带状公园建设。广布城乡绿点，实现“300 米见绿、500 米见园”目标。加快建立自然保护地体系，加强大亚湾水产资源（省级）自然保护区建设管理和红树林、珊瑚礁保护，加强岸线、海岛、海域分级分类管理和治理修复，实施海洋与渔业水生物资源养护增殖行动。推行林长制，建设高质量水源涵养林，加强生态公益林建设保护，努力使森林覆盖率保持较高水平。

专栏 9：“十四五”绿地生态系统规划建设导向

充分利用大亚湾开发区生态资源丰富多样，同时具备“山、海、城、河”空间特色的优势，打造“生态包围、廊道串联、多元等级、绿点广布”的绿地生态系统。

生态包围：由外围自然山体（笔架山、铁炉嶂）、风景名胜区、森林公园、湿地、农田、水体（水库、河流、海洋）等组成大生态系统。

廊道串联：通过风景林地、滨水绿廊、交通绿廊、防护林带、绿道等线型廊道，将全区生态空间有机联结、充分融合，形成一体化绿化网络系统。

多元等级：构建多类型多层次的公园、绿道等生态设施体系。

公园绿地包括综合公园、郊野森林公园、社区（村庄）公园、专类公园、带状公园等类型，其中综合公园分为全市性综合公园和区域性综合公园两级。“十四

五“时期继续提升板障岭、虎头山等全市性综合公园品质，新规划建设龟顶山、狮子山、龙山、螺岭等一批区域性综合公园，扩建提升红树林城市湿地公园、黄金海岸公共泳场及滨海栈道等专类公园，加强坪山河、响水河、淡澳河、猴仔湾环湖等带状公园建设，推进大亚湾、铁炉嶂、笔架山等郊野森林公园建设，加快推进坪山河生态廊道、淡澳河-城市湿地公园生态廊道、响水河生态廊道、石化片区西侧隔离带生态廊道、沿海高速防护廊道、惠大高速-厦深高铁防护绿廊规划建设，加强淡澳河-红树林滨水生态廊道、滨海岸线生态敏感带物种多样空间保护。

绿道建设重点形成“**四横两纵**”绿道网。“四横”是指：沿小桂湾-猴仔湾-红树林-黄金海岸-乌山头的省立绿道，联通霞涌与中心区的北环路绿道（惠州市市立绿道）；龙海二路、龙海三路沿线两条都市型绿道（定位为区立绿道）。“两纵”是指：沿龙山三路、中兴二路形成的两条串联南北、沟通惠阳的区级绿道。

绿点广布：落实各级各类公园绿地布局，实现“300 米见绿、500 米见园”的均衡布局标准，居住区公园服务半径覆盖率达到 100%，建成区公园绿地服务半径覆盖率达到 90%。

第四节 构建现代环境治理体系

加大环保宣教力度，增强全社会环保意识和责任，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众参与的现代环境治理体系，提升环境治理效能。建立生态环境分区管控体系和自然资源有偿使用制度，完善生态补偿机制，推进供排污一体化改革。全方位推进绿色化，形成环保升级倒逼产业升级机制。推进环保基础设施建设，加强对未来 5-10 年全区污水排放量预测，适时提高污水处理能力，完善主要工业区和港区油污水、洗舱水、生活污水接收设施，启动水质净化厂扩容提标工程，推进农村生活污水处理设施提标改造，完善全区污水截污管网系统。加强对危险废物、医疗废物、建筑垃圾、渔业垃圾及新污染物收集、转

运、处理等环保设施薄弱环节建设。加强物联网、卫星遥感、无人机监测等信息技术在环保领域的应用，完善昼夜监控和恶劣气候条件下监控系统方案，形成有源必测、全要素监控、全域感知、天空地一体化智能监测监控体系。加强森林火灾的预防与扑救工作，强化危化品运输安全监管，高度重视危化品泄露入海风险防控，完善突发性生态灾害事故应急处理机制，实施严格的生态环保失职终身追究制度。

第十三章 提升人民生活品质

坚持以人民为中心，尽力而为，量力而行，办好一批改善民生的实事好事，解决一批群众关注的难事烦事，人民生活品质从传统园区型跨入现代都市型，努力让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续。

第一节 提高居民收入

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，促进宏观收入分配格局持续优化，确保居民可支配收入占地区生产总值的比重持续提高。分类制定促进各类群体收入增长的具体办法。坚持企业提质增效与提高劳动者报酬相协调，确保企业职工工资较快增长，增强企业薪酬竞争力。深化行政事业单位工资制度改革，促进干部职工工资合理增长，增强公共部门工资水平区域竞争力。激发重点群体活力，支持创新创业创富，让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体，培育新职业群体和高收入群体，带动城乡居民增收。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，着力增加低收入者收入，大幅缩小

低收入者占总人口的比重。

专栏 10：“十四五”提高居民收入的主要目标和主要措施
主要目标：力争“十四五”大亚湾开发区居民收入达到珠三角核心区的平均水平，着重提高“三个收入竞争力”，即企业职工薪酬竞争力、公共部门工资水平区域竞争力、基层工作人员收入水平区域竞争力。 主要措施： 1. 促进创税型经济和致富型经济共同发展，重点促进现代服务业快速发展。 2. 优化就业环境，提高就业质量，面向全体劳动者实施职业技能提升行动，增强职业适应力和就业竞争力，为居民增收提供最大保障。 3. 促进企业提质增效与提高职工薪酬福利相协调。 4. 深化行政事业单位工资制度改革，保持行政事业单位工资水平合理增长。 5. 激发重点群体活力，带动城乡居民增收。重点群体包括技能人才、新型职业农民、R&D 人员、小微创业者、企业经营管理人员、基层干部队伍、有劳动能力的困难群体。 6. 支持发展新技术、新产业、新业态、新模式、新职业、新工种，培育壮大新职业群体和高收入群体。 7. 完善再分配机制，完善多层次的救助体系，优先发展促进困难群体救助、脱困、增收的公益事业，提高困难人员、弱势群体的财政资（补）助标准，提升精准兜底保障水平。 8. 深入推进农村居民转移就业，促进城乡集体经济高质量发展。 9. 支持居民个人和家庭合理增加资产性收入。 10. 健全收入监测体系，提高收入监测能力，完善收入分配统计与核算，加强收入分配政策应用。

第二节 改善群众居住出行条件

深化住房改革，坚决落实“房住不炒”定位，落实稳地价、稳房价、稳预期要求。优化房地产调控措施，加大房地产市场监管

力度，健全楼盘风险防控制度，加大问题楼盘处置力度。以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，着重解决主要工业区企业职工住房困难。落实“租购同权”政策，鼓励长租房建设。完善住宅小区治理机制，促进物业管理行业标准化、规范化发展，培育物业管理示范企业和示范小区，规范业委会组织形式和运作机制。实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，健全完善便捷、高效、安全的基础设施体系，深入推进海绵城市、韧性城市建设。优化改造一批市政道路，优化公交线路和站点布局，提升交通效率，加快建设一批公共智慧停车场，提升公共交通服务质量，着重解决石化区、新兴产业园等重点片区企业职工公交需求，破解夜间出行难题，让群众出行更方便、更快捷、更舒适，让城市快起来。

第三节 更好满足群众文化生活需求

以“公园城市”理念统领城乡规划建设和管理，加快塑造国内一流开发区景观形象。加强城市风貌管控，打造现代化滨海城市景观和黄金海岸长廊，规划建设海洋文化特色标志性建筑，促进城市形态更优更美，着力打造近者悦远者来的精神家园。加强文化基础设施建设，扩大公共文化服务供给。推进文化馆、图书馆、青少年宫等城市文化场馆和文化地标建设，改造提升体育馆、村庄公园服务功能，同步推进乡村基础文化设施建设。推进公共文

化数字化建设，抓好媒体中心建设。推进档案基础设施建设，健全档案工作体系，提高档案管理电子化水平。加强烈士纪念设施、革命遗址、红色教育基地建设与维护，扩大革命教育阵地。加强重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。加强文化人才培养工作，改善文化人才工作条件，支持文艺创作，力争推出一批反映新时代大亚湾精神的优秀作品。

第四节 加强社会主义精神文明建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设。围绕举旗帜、聚民心、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。广泛深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，高质量高标准开展党史学习教育，坚持学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史相贯通，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，切实将党史学习教育成果转化为做好新时代开发区工作的不竭动力。巩固扩大全国文明城市创建成果，弘扬新时代志愿服务精神，加强社会诚信体系建设，加强网络文明建设和网络空间管理，倡导文明新风尚，提升社会文明程度。高标准推进新时代文明实践中心（所、站）、融媒体中心建设，讲好大亚湾故事。

第五节 推动教育高质量发展

全面贯彻党的教育方针，健全学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育。加强教师队伍建设，推进强师工程，深化完善中小学教师“区管校聘”制度，积极解决教师编制配备、教师工资待遇、临聘教师与公办教师同酬同权、教师交流配置等实际问题，重视对幼儿教师的关心和培养。加强和改进新时代师德师风建设。深化教育管理体制、评价机制等综合改革。完善学校规划布局，推进义务教育优质均衡发展，加大公办学校建设力度，增加优质学位供给。推动学前教育普及普惠安全优质发展，着重优化幼儿园布局规划，进一步加强幼儿园规范管理，提高幼儿园精细化管理水平和保育教育质量。积极解决特殊教育需求。坚持普通高中教育优质化、特色化、多样化发展，根据人口增长趋势科学谋划普通高中办学规模。紧贴企业人才培养培训需求，积极发展职业技术教育，吸引省内外研究型大学在区内设立高技术人才教育机构，多渠道解决企业对研发人才的需求。积极发展成人教育、社区教育和老年教育。促进民办教育健康发展，规范校外培训机构。支持发展和运用各类型在线教育，积极构建本地终身教育体系。

第六节 打造健康大亚湾

把保障人民群众健康放在优先发展的战略位置，贯彻预防为主方针，提高全方位全周期健康服务水平。加强卫生、体育、

养老、健康教育等公共设施建设。深化医药卫生体制改革，健全公共卫生管理和服务体系，推动优质医疗资源扩容和均衡布局，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提升医疗卫生信息化水平。加快中大惠亚医院二期建设，创建“三甲”医院。推动中医院建设，规范建设区疾控中心、石化区卫生应急救护站和街道社区卫生服务中心、村（居）卫生站。支持有条件的社区卫生服务中心向社区医院转型。支持社会力量举办医疗卫生机构。完善重大疾病联防联控机制，高度重视重点突发性传染病防治工作，提高艾滋病综合防治能力，加强慢性病、职业病、地方病防治工作。加快推进精神卫生服务体系建设，增强精神卫生服务能力，加强严重精神障碍患者的救治与服务管理，加强精神障碍预防与干预。加快推进社会心理服务体系建设，全面促进居民心理健康。支持社会力量发展普惠托育服务，着力增加3岁以下婴幼儿普惠性托育服务有效供给，加强对儿童托育全过程监管。深化中小学体育改革，广泛开展全民健身运动，提升居民身体素质。深入开展爱国卫生运动，全面加强健康教育和健康促进工作，加强重点人群健康管理。加强医疗卫生队伍建设，加大急需、紧缺、实用卫生人才引进培养力度。

第七节 织牢民生保障网

构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，推进社会保险全覆盖。构建多层次、多支柱养老保险体

系。支持和配合基本医疗保险、失业保险省级统筹，完善工伤保险制度。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，完善异地就医结算制度。实施就业优先政策，完善公共就业创业服务体系，做好高校毕业生、就业困难人员、退役军人等重点群体就业服务工作。牢固树立共享发展理念，稳步提高各项社保待遇，健全社会救助、福利慈善、优抚安置等制度，完善基本民生保障兜底制度，完善困难群众、特殊群体关爱服务体系。推进残疾人事业发展，把残疾人帮扶政策有机融入各类社会保障制度，认真落实残疾人生活、护理两项补贴制度。加强社区配套公共服务设施建设，以满足社区居家养老服务需求为导向，整合现有村（社区）老年人活动中心资源，在各村（社区）开展试点，建设具备休闲娱乐、学习教育、生活照料、保健康复等功能的长者服务站。建立普惠性儿童福利制度，制定和实施婴幼儿、残疾儿童、孤儿、留守儿童、困难儿童照护救助帮扶服务专项民生计划。认真落实退役军人保障法，健全退役军人工作体系，完善退役军人服务体系，强化基层优抚安置能力。

专栏 11：“十四五”养老和托育服务重点任务

- 1. 建设实体长者服务工程。**建设区级长者安养中心，街道长者照护之家，村（社区）长者服务站。
- 2. 加强医养结合。**推进医养结合示范机构建设，至少建设 1 家安宁疗护示范机构。
- 3. 丰富长者精神生活。**到 2022 年，高标准建成大亚湾老年大学。到 2025

年，三个街道均建成老年大学分校，大多数行政村（社区）建有老年大学学习点，老年志愿者注册人数占老年人口比例的 10%以上。

4. 加快完善普惠托育服务。全区至少建成 1 家具有带动效应、可承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构，托幼一体园所在公办幼儿园总量比不低于 50%。新建、改扩建一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区托育服务设施，形成基本完善的社区托育服务网，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。

5. 加强宣传教育。坚持婴幼儿照护“家庭为主、托育补充”。引导广大父母正确认识和履行儿童监护抚养方面的法定责任和义务，家庭对婴幼儿照护负主体责任，发展婴幼儿照护服务的重点是为家庭提供科学养育指导，并对确有照护困难的家庭或婴幼儿提供必要的服务。

6. 完善工作机制。建立各部门共同促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展工作机制，明确各部门职责分工。

第十四章 推进社会治理体系和治理能力现代化

把安全发展、法治建设贯穿发展各领域和全过程，深入推进“法治大亚湾”“平安大亚湾”创建工程，巩固安全湾区共建共享格局，树立全周期管理意识，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 增进和维护国家安全

坚持总体国家安全观，健全国家安全制度机制，加快推进国家安全体系和国家安全保障能力建设。建立区国家安全及反邪教宣传教育培训基地，增强居民国家安全及反邪教意识。健全应急预案和应急响应机制，建立集中统一高效的应急工作领导指挥体系、应急处置机制和应急物资保障体系。坚决守好意识形态安全“南大门”，筑牢网络安全“护城河”，建设网络舆情应急综合指挥中心。坚持军地融合、军民融合、平战结合，扎实推进军民融合发展，深化双拥共建，强力支持国防建设，加强国民经济动员、科技动员、信息动员、人民防空、交通动员等国防动员能力建设。加大边海防执勤道路、码头、监控系统等建设力度，推进“智慧海防”建设，构建布局合理、项目齐全、功能完备、资源共享的边海防基础设施体系。落实反走私、反偷渡、反恐和疫情防控工

作要求，提高口岸联防联控水平，强化口岸通关安全保障。

第二节 推进全面依法治区

全面贯彻习近平法治思想，认真学习宪法和法律，树立法治理念，弘扬法治精神，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。深入推进法治政府、法治社会建设，促进严格执法、公正司法、全民守法，逐步形成法治实施更加高效、法治监督更加严密、法治保障更加有力、党内法规制度切实得到遵循的良好局面。提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行机制。加强法治人才队伍建设，推进法律领域公共服务体系建设。坚持普法工作常态化发展，增强行政事业单位学法用法的主动性和表率作用，加强土地征收征用、房屋拆迁、就业安置、劳动用工、社会保障、安全生产、资源环境、食品安全、交通事故、医疗纠纷、物业管理、社会治安、依法信访等与群众切身利益相关领域的普法工作，在基层形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的氛围。聚焦弱势群体民生法治，切实维护妇女儿童、老年人、农民工、残疾人、未成年人等群体的合法权益，推动青少年法治教育基地建设。

第三节 建设平安大亚湾

拓宽平安建设内容，夯实平安建设基础，突出平安建设重点。坚持政治建警、从严治警、从优待警，扎实开展政法队伍教育整

顿，努力建设一流政法队伍，大力提升公安基础基层硬件水平。引导区内企事业单位强化安全发展和安全管理的意识和责任，加大人防、物防、技防经费投入。强化石化区、港区安全保障的基础支撑，强化交通、物流、通信、环保、能源、水资源等基础设施重点区域、重点项目安全保障。引导企业重视产业链供应链安全。深入推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶专项斗争常态化。坚持科技兴警战略，深入推进公安大数据智能化建设，加强城域网和 5G 网络安全管控，建立健全网上作战平台，打造智慧公安。深化综治“中心+网格化+信息化”建设，实现“一体化指挥、多元化联动”。深化应急管理改革，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。加强应急管理基础基层工作，推进应急管理信息化、制度化、规范化、标准化、体系化建设，强化不同层级应急预案衔接及政企应急预案衔接，提升综合应急管理能力。强化消防责任，打造“全民消防”，升级“智慧消防”，提高消防救援、水上搜救能力。加强全区突发环境事件控制和应急体系建设，完善提升石化区危化品管理及突发环境事件控制和应急体系。坚持“外防输入、内防反弹”，毫不松懈落实好常态化疫情防控各项要求，扎实推进疫苗接种工作。

第四节 建设放心市场

筑牢食品安全、药品安全、特种设备安全、工业产品质量安全四条安全防线，打造“放心企业”，建设“放心市场”。深入开展食品药品安全最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责“四个最严”专项行动，持续开展食品标签标识集中整治，完善食品安全抽检机制，积极参与国家、省、市食品安全追溯体系建设。推进实施药品零售企业分级分类管理，推进区域性智慧处方审核监管平台建设，对三级医疗机构医疗器械使用情况实施全覆盖检查。严厉查处非法渠道购药、不凭处方销售处方药、执业药师“挂证”等违法违规行为。推动特种设备风险分级管控和隐患排查治理“双体系”建设，推动特种设备地理信息应用系统建设。加强工业产品质量抽检，强化日用消费品质量抽检，强化对不合格产品的后处理。推进“放心消费”示范街、示范店创建，实现重点消费领域和区域全覆盖。强化市场秩序监管，依法严厉查处区内市场违法行为。创新消费者权益保护机制，努力破解消费维权难，加大居民消费领域失信风险警示，营造安全放心消费环境。

第五节 筑牢安全发展防线

加强经济安全风险预警防控的机制和能力建设，实现重大产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，推动稳增长和防风险长期均衡。坚持完善舆论引导工作机制，健全重大突发事件信息发布和舆情处置联动机制，提升新闻舆论传播

力、引导力、影响力、公信力。加强反恐和处突专业队伍建设，提高公共安全管控能力。健全公共安全隐患常态化排查整治机制，统筹推进防范化解危爆物品治安事故风险工作体系、道路交通安全责任体系和防控体系建设。健全矛盾多元化解机制，开展社会矛盾纠纷专项治理行动，推进重大决策社会稳定风险评估，坚持和发展新时代“枫桥经验”，防范化解社会领域重大风险。完善房地产营销虚假宣传及质量问题投诉处理机制，健全住宅小区物业管理矛盾纠纷调处机制。以创建本质安全型企业为主线，引导企业狠抓安全文化建设，完善和落实安全生产责任制。加强安全生产监管执法，加强重点行业、领域安全生产监管，推进安全生产风险管控和隐患治理双重预防体系建设，扩大风险点危险源排查管控工作成果，有效遏制重特大安全生产事故发生。

第六节 创新基层社会治理

构建党建引领、全域覆盖、“多网合一”的基层社会治理综合网格，推动社会资源、公共服务等向网格集聚。深化综治“网格化+信息化+标准化”建设，统筹推进综治中心、派出所、司法所等基层单位建设，实现“一体化指挥、多元化联动”应急改革，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。创新社会治理体制机制，充分发动社会力量参与基层社会治理。畅通和规范市场主体、新社会阶层参与社会治理

的途径。加强社会组织管理，促进社会组织发展，激发社会组织活力，鼓励和支持社会组织参与社会治理。充分发挥以社区为平台、社会组织为载体、社会工作专业人才为支撑的“三社联动”模式，推动基层社区治理工作；通过“社工+志愿者”联动服务模式，推进志愿服务工作，营造人人参与志愿服务的良好氛围。加强外籍人员服务管理，完善少数民族流动人口服务管理体系。扎实推进街道、村（社区）干部“大储备”工作，引导储备人选在基层党建、乡村振兴、社会治理、为民服务等工作中挑担子、干实事。加强基层社会治理队伍建设，发挥社会协同作用，共同提升基层治理效能。增强基层警力，优化派出所警务运行机制，完善多警种合成作战机制。深化落实党员干部联系服务群众工作，完善一村（居）、一社工、一法律顾问等基层治理制度，推进“一村（居）一警”机制提档升级，建好用好村（居）社区治安联防队等群防防治力量。

第十五章 凝聚加快打造幸福湾区的强大合力

坚持党的全面领导，认真贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，加强党的建设，让党建工作在实际工作中起到“穿针引线”“强根铸魂”的引领作用，最广泛最充分调动一切积极因素，凝聚形成建设幸福湾区的强大合力。

第一节 加强党的集中统一领导

旗帜鲜明讲政治，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，进一步严明政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部署和省委、市委工作部署有效落实。更加自觉运用习近平总书记教给的世界观方法论谋划发展、推动工作。完善“大学习、深调研、真落实”工作方法，通过大学习、深调研，把顶层设计的重要精神、重要思路、重要举措与大亚湾开发区具体实践相结合，找到落实各项任务的思路、突破口和具体抓手。

第二节 以高质量党建引领推动高质量发展

全面贯彻新时代党的组织路线和党的建设总要求，坚持把党

的政治建设摆在首位，落实全面从严治党主体责任、监督责任。学习运用中国共产党一百年宝贵经验，打造党员学习教育品牌，引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，永葆初心使命。织密上下贯通、执行有力的组织体系，落实各项党内法规，提高党的建设质量。牢固树立大抓基层的鲜明导向，坚持围绕中心服务大局，滚动实施加强党的基层组织建设三年行动计划，健全、规范、强化农村（社区）党组织全面领导机制，持续在做强街道、做优社区、做实系统、做活治理上下功夫，创新落实城市基层党建“一揽子”具体举措，常态化推行竞争创优机制，打造城市基层党建特色品牌。探索推行“嵌入式”“渗透式”“开放式”党建新形式，不断深化新兴领域党的组织覆盖力，以更高标准、更大力度抓好基层党建引领新发展。坚持党管干部原则，建设政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍，落实好干部标准，加强干部素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五大体系”建设，弘扬“大项目精神”，着重加强对敢担当善作为干部的激励保护，健全精准科学的选人用人机制，推动各级领导班子和干部敢于斗争、善于斗争，切实提高落实新发展理念、构建新发展格局的能力。

第三节 完善监督体系

充分发挥纪检监察机关的监督主责，充分发挥人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、

群众监督、舆论监督的职能作用，支持各有关单位探索更加有效的监督业务模式。加强政治监督，在市委领导下探索建立“1+2”监督体系，突出“干部平安工程”一个重点，用好“大数据智慧监督平台”“重大工程廉洁监督专班制”两大抓手，强化对公权力运行的制约和监督。严格落实中央八项规定精神，不断完善整治“四风”的制度机制，持续纠治形式主义、官僚主义。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第四节 加强社会主义政治建设

坚持党对一切工作的领导，发挥党总揽全局、协调各方作用，建立健全党对重大工作的领导体制机制。深入推进区管委会自身建设，大力支持人大政协办和司法机关的工作。主动接受市人大、市政协的监督，充分吸收市人大代表、市政协委员对大亚湾开发区发展的意见和建议。加强“两代表一委员”联络服务工作，支持“两代表一委员”履职尽责，完善“两代表一委员”议事机制。健全基层群众自治制度，加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。认真落实《中长期青年发展规划（2016-2025年）》，完善大亚湾开发区青年发展政策体系和工作机制。深入贯彻男女平等基本国策，研究制定妇女发展中长期规划，进一步完善妇女发展政策体系。加强和改进新时代统战工作，做好民族和宗教工作，充分发

挥民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量，巩固和发展大团结大联合局面。

第十六章 确保规划纲要落实到位

把握重要战略机遇，聚焦主要目标任务，发扬开发区实干精神，细化完善落实本纲要的制度机制，通过推进高质量发展，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

第一节 深入开展比学赶超活动

加强对国内一流开发区、世界一流石化区的对标研究，明确自身差距与不足，立足更高站位，深入开展比学赶超行动，争先进位。加强对重要国情省情市情区情的研究和判断，提高把握利用新发展阶段、新发展理念、新发展格局能力。深入研究产业发展规律，广泛吸取各种发展经验和制度创新成果，确保重大决策的科学性、精准性、前瞻性，警惕发展误区和陷阱。紧跟世界产业、科技、城市发展前沿，重点面向 2035 年乃至更远的未来谋划发展战略。积极探索港城、产城、城乡、城际融合发展模式，探索国家和省多项重大发展战略叠加优势的利用方式，探索产业合作、区域合作新模式新机制。

第二节 加强配套政策方案制定实施

强化规划纲要战略导向作用，优化经济社会发展的政策，促

进财政、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同。围绕规划纲要确定的重大计划、工程和重点领域，重点在完善现代市场体系、推进现代产业体系建设、支持建设国家创新型城市、提高人民获得感幸福感、促进城乡融合发展、支持建设美丽惠州等方面，研究制定一系列重大政策举措。对本纲要中重要战略、重要概念提出具体实施方案。认真落实、充分运用国家促进开发区、尤其是国家级经开区新一轮改革发展有关政策，增强运用开发区各项特殊政策破解大亚湾开发区发展难题的意识和能力。

第三节 强化人才与项目支撑

发挥项目的抓手作用，围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，研究推出一批重大工程和项目。加强社会民生领域优质项目的引进和建设。对重点项目强化要素保障，积极解决项目征地、拆迁、环保、通路等问题，重点加快土地征收盘活，确保新增建设用地指标 70%以上用于工业项目。完善重大项目专班机制，提升重大项目服务质量。坚持人才是第一资源，升级完善市场化导向人才新政，落实“惠”聚优才行动计划，营造“以业聚才、以才兴业”的生动局面。统筹制定引资引智工作规划，打造一批引资引智工作平台抓手，锻造一流工作团队，拓宽项目和人才来源渠道，加大对各行业龙头企业、高精尖企业、总部企业、新业态企业及高水平党政人才、专业技术人才、经营管理人才的引进力度。

第四节 强化规划管理

坚持政出必行，强化本纲要的严肃性权威性。完善区域规划体系，以本纲要为统领，推进国土空间规划、各重点专项规划等规划的编制工作。加强规划衔接，坚持“多规合一”。各类规划要认真贯彻本纲要的战略意图和主要任务，总体要求保持一致。完善纲要实施机制，合理分解目标任务，明确牵头单位，全区经济社会发展年度计划、财政预算计划，各街道各部门年度工作计划，要按照本纲要明确年度目标和推进举措，把落实约束性指标的任务分解到各年度。加强纲要执行监督考评，对重大战略、重要计划、重要任务的推进情况，研究制定配套政策，强化跟进督办措施。实施纲要中期评估，检查落实情况，分析问题差距，明确改进措施。

附件 1

大亚湾开发区“十四五”重点专项规划一览表

序号	规划名称	牵头单位
1	惠州大亚湾石化产业园区“十四五”及中长期（2021－2035 年）发展规划	区工贸局
2	大亚湾开发区科技创新“十四五”规划	区工贸局
3	大亚湾开发区能源发展与节能“十四五”规划	区工贸局
4	大亚湾开发区金融改革发展“十四五”规划	区工贸局
5	大亚湾开发区生态文明建设“十四五”规划	区工贸局
6	大亚湾开发区综合交通运输体系发展“十四五”规划	区交通运输局
7	大亚湾开发区水利改革发展“十四五”规划	区社管局
8	大亚湾开发区农业农村现代化“十四五”规划	区社管局
9	大亚湾开发区安全生产“十四五”规划	区安监分局
10	大亚湾开发区市场监管现代化“十四五”规划	区市场监管局
11	大亚湾开发区生态环境保护“十四五”规划	区生态环境分局
12	大亚湾开发区加快推进社会治理现代化“十四五规划”	区委政法委
13	大亚湾开发区教育发展“十四五”规划	区宣教局
14	大亚湾开发区文化发展“十四五”规划	区宣教局
15	大亚湾开发区卫生与健康事业发展“十四五”规划	区卫计局
16	大亚湾开发区人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划	区人社局
17	大亚湾开发区民政事业发展“十四五”规划	区民政局
18	大亚湾开发区养老服务体系建“十四五”规划	区民政局

附件 2

大亚湾开发区“十四五”规划重大建设项目汇总表

投资单位：万元

序号	项目类别	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期间 计划投资
	合 计	28071029	1032179	23073125
一	科技创新发展领域	4145377	14000	4131377
(一)	科技基础设施	195377	14000	181377
(二)	现代产业园	3950000	0	3950000
二	现代产业体系建设领域	16954955	908773	12959882
(一)	新型基础设施建设工程	190500	0	190500
(二)	新一代信息技术工程	2262500	406059	1856441
(三)	生物产业工程	68700	25200	43500
(四)	高端装备制造工程	609400	73820	529580
(五)	新材料产业工程	490402	115830	349572
(六)	重化工业工程	11812297	270364	8533133
(七)	现代服务业工程	1402500	17500	1338500
(八)	传统产业升级工程	118656	0	118656
三	综合交通运输体系建设领域	2787928	12245	1905683
(一)	轨道交通工程	1670000	0	780000
(二)	港航工程	1117928	12245	1125683
四	生态环境建设领域	1371896	61904	1312992
(一)	能源转型升级工程	469100	15600	454500
(二)	水利工程	669492	11000	660492
(三)	环保工程	233304	35304	198000
五	公共服务领域	2810873	35257	2763191
(一)	城市公共基础设施	2474263	19241	2455022
(二)	农业农村基础设施	52958	0	52958
(三)	教育项目	149900	10000	139900
(四)	医疗卫生建设项目	115327	6016	115311
(五)	应急保障建设项目	18425	0	18425

附件 3

大亚湾开发区“十四五”规划重大建设项目 (工程包)汇总表

投资单位: 万元

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年 累计完成 投资	“十四五” 期间投资
	合计			28071029	1032179	23073125
一	科技创新发展领域			4145377	14000	4131377
(一)	科技基础设施			195377	14000	181377
(1)	省实验室	建立广东省轻烃综合利用企业重点实验室和建设国内高水平精准医疗应用平台-精准医疗联合实验室。	/	123370	11000	112370
(2)	研究中心	建设一批绿色能源与新材料、催化剂、石化尾气资源综合利用等研究中心。	/	72007	3000	69007
(二)	现代产业园	建设一批现代产业园区, 形成新兴产业优势集群。	2021-2023	3950000	0	3950000
二	现代产业体系建设领域		2019-2025	16954955	908773	12959882
(一)	新型基础设施建设工程	建设新一代信息技术 5G/局域网和物联网平台项目; 京东智能电商运营结算中心项目。	2021-2023	190500	0	190500
(1)	物联网项目	建设新一代信息技术 5G/局域网和物联网平台项目。	2021-2023	70500	0	70500
(2)	新消费信息化建设项目	建设京东智能电商运营结算中心项目。	2021-2022	120000	0	120000
(二)	新一代信息技术工程		2019-2025	2262500	406059	1856441

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年 累计完成投资	“十四五” 期间投资
(1)	电子信息产业项目	建设慧湾—新一代信息技术产业港, 光弘三期扩建等电子信息产业项目。	2019-2025	1862500	306000	1556500
(2)	新型显示面板项目	建设一批新型显示面板产业项目。	2019-2021	400000	100059	299941
(三)	生物产业工程		2019-2021	68700	25200	43500
(1)	生物医药项目	建设广东莱佛士制药项目, 信立泰药业高端药物产业化项目。	2019-2021	68700	25200	43500
(四)	高端装备制造工程		2019-2022	609400	73820	529580
(1)	智能制造项目	建设豪恩智能科技产业、易路达高端电声设备、恒达高端智能装备研发与制造、惠州美好创亿呼吸系统疾病诊疗关键设备及呼吸健康大数据云平台研发、敏华智能家居驱动系统生产、泰德激光智能装备等项目。	2019-2022	505500	69320	436180
(2)	能源装备项目	建设科达利智能汽车智能控制系统及锂电池结构件产业化升级、明懿达新能源汽车线束及电力配电终端, 尼索科新能源汽车连接件关键部件项目项目。	2019-2022	33000	500	26500
(3)	汽车零部件制造项目	建设汽车电子配件等新兴产业集群区, 研发和生产汽车电子配件相关产品。	2020-2022	70900	4000	66900
(五)	新材料产业工程	建设宇新年产 10 万吨丁酮和 10 万吨溶剂油、宇新年产 15 万吨顺酐项目、仁信新年产 18 万吨聚苯乙烯项目、忠信苯酚丙酮项目等新材料产业、红墙环氧乙烷衍生物和减水剂项目。	2019-2023	490402	115830	349572

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年 累计完成投资	“十四五” 期间投资
(六)	重化工业工程		2018-2026	11812297	270364	8533133
(1)	绿色石化项目	建成惠州石化产品结构优化及质量升级项目、埃克森美孚惠州乙烯项目（一期）、中海壳牌 DPC/PC 项目、恒力 PTA 项目;动工建设埃克森美孚惠州乙烯项目（二期）、中海壳牌惠州三期乙烯项目，基本建成世界级绿色石化基地。	2018-2026	11812297	270364	8533133
(七)	现代服务业工程		2021-2024	1402500	17500	1338500
(1)	总部经济项目	建设敏华控股总部及香港工商总会大湾区创新产业基地项目。	2021-2024	500000	0	500000
(2)	商务服务项目	建设大中华喜来登酒店，中润达大厦等项目。	2020-2022	166500	9000	111000
(3)	商贸物流项目	建设中燃物流项目和海产品交易中心总部经济项目。	2021-2024	736000	8500	727500
(八)	传统产业项目升级		2021-2022	118656	0	118656
(1)	轻工业提升项目	建设科达利智能汽车智能控制系统及锂电池结构件产业化升级项目。	2021-2022	118656	0	118656
三	综合交通运输体系建设领域		2020-2030	2787928	12245	1905683
(一)	轨道交通工程		2023-2030	1670000	0	780000
(1)	城际轨道交通项目	建设深大城际大亚湾段。	2023-2030	1670000	0	780000
(二)	港航工程		2020-2024	1117928	12245	1125683

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年 累计完成投资	“十四五” 期间投资
(1)	港口码头项目	推进惠州港专业化码头建设，建设惠州港荃湾港区 10 万吨级多用途码头项目、惠州港荃湾港区 5 万吨级石化码头项目、恒力石化（惠州）有限公司通用码头等。	2020-2024	817928	12000	825928
(2)	航道整治项目	建设惠州港荃湾港区主航道扩建工程。	2021-2024	300000	245	299755
四	生态环境建设领域		2019-2025	1371896	61904	1312992
(一)	能源转型升级工程		2020-2025	469100	15600	454500
(1)	天然气分布式能源站项目	建设大亚湾石化区西部能源站项目一期、二期。	2020-2025	420000	1000	420000
(2)	石油天然气项目	建设欧德油储（大亚湾）I3 地块石化仓储项目，惠州石化航煤罐区扩容项目	2020-2022	49100	14600	34500
(二)	水利工程		2020-2025	669492	11000	660492
(1)	水利防灾减灾项目	建设大亚湾石化区 J1 地块围堤工程、海堤达标加固工程等。	2020-2025	669492	11000	660492
(三)	环保工程		2019-2021	233304	35304	198000
(1)	污水处理设施建设 项目	建成大亚湾第一水质净化厂三期、第二水质净化厂三期工程、响水河水质净化厂一期工程、小径湾水质净化厂、荃湾港区污水处理厂等污水处理设施。	2019-2025	233304	35304	198000
五	公共服务领域		2019-2025	2810873	35257	2763191
(一)	城市公共基础设施		2019-2025	2474263	19241	2455022

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年 累计完成投资	“十四五” 期间投资
(1)	城市道路建设项目	推进城市道路建设，建设龙山一路南段（与深圳连接段）、大亚湾惠澳大道连接惠州南站道路快速化提升改造工程、中兴二路（大亚湾大道至洗马湖段）市政工程、龙海一路中段（西区圆盘至龙山十路）等项目。	2019-2025	1942263	19241	1923022
(2)	城市供水项目	建设大亚湾第二条引水工程，鱿鱼湾水库至石化区原水供水工程，霞涌自来水厂一期工程，农村饮用水安全整体提升工程等项目。	2021-2025	484000	0	484000
(3)	综合管廊项目	建设大亚湾跨海公用管廊项目。	2021-2023	48000	0	48000
(二)	农业农村基础设施		2021-2025	52958	0	52958
(1)	农村供水建设项目		2021-2022	17800	0	17800
(2)	渔港建设项目	建设大亚湾区澳头渔港、霞涌渔港项目。	2021-2025	35158	0	35158
(三)	教育项目		2020-2025	149900	10000	139900
(1)	普及高水平公共教育建设项目	建设一批中小学，夯实优质基础教育，普及高水平公共教育。	2020-2023	149900	10000	139900
(四)	医疗卫生建设项目	推进公共卫生服务体系建设，建成惠亚医院二期，区疾控中心和西区社区卫生服务中心迁建项目。	2020-2023	115327	6016	115311
(五)	应急保障工程项目	建设一个消防船码头，两个城市消防站和一个公共应急池。	2021-2023	18425	0	18425

