# 部门整体绩效自评报告

部门名称：惠州市国土资源局大亚湾经济技术开发区分局

填 报 人：李亚辉

联系电话：0752-5579066

填报日期：2022 年 5 月 25 日

## 一、部门基本情况

### （一）部门职能

惠州市国土资源局大亚湾经济技术开发区分局是负责辖区内国土资源规划、管理、保护与合理利用的行政管理部门，行使县级国土资源管理部门的各项职能：

1.贯彻执行国家、省、市有关土地、矿产资源、测绘管理的方针政策和法律法规，拟订全区有关土地、矿产资源、测绘管理的规范性文件并组织实施。

2.承担保护与合理利用土地、矿产资源的责任。负责编制、实施全区国土与矿产资源规划，参与涉及国土资源相关规划的审查、审核工作。

3.承担规范国土资源管理秩序的责任。监督检查全区土地、矿产资源规划执行情况，依法保护土地、矿产资源所有和使用者的合法权益，查处国土资源违法违规案件，承担区管委会调处土地和矿产资源权属纠纷工作。

4.承担耕地保护责任。组织制定全区土地开发、整理、复垦和补充耕地计划并负责指导、监督落实，组织实施土地用途管制，承担耕地面积占补平衡和基本农田保护工作。

5.负责组织开展节约集约利用土地工作。拟订节约集约用地规范性文件并组织实施，拟订建设用地供应计划，负责建设用地使用权出让和流转管理工作，负责基准地价、标定地价的制定和公布，承担建设用地审核和报批工作。

6.承担土地资源调查、地籍调查、土地统计和动态监测工作，负责土地确权、定级、登记发证和城乡地籍管理等工作。

7.负责区内农村集体土地的依法征收的政策把握和业务指导工作。

8.负责矿产资源勘查、开发管理工作。承担矿业权审核、矿业权市场监管、矿产资源调查、矿产资源储量监管和地质资料 汇交管理工作，组织征收矿产资源补偿费。

9.负责地质环境保护和地质灾害防治工作。组织编制并实施

全区地质环境保护、地质灾害防治和地质遗迹保护规划监督 工作，监督管理水文地质、工程地质、环境地质等勘察和评价工作，监测、监督防止地下水过量开采引起地面沉降与地下水污染 造成的地质环境破坏，承担国土资源应急管理工作。

10.负责基础测绘和测绘市场管理工作。组织制订全区测绘规划，监督管理测绘行业，审查测绘单位资质和测绘任务登记，承担测绘成果、基础地理信息数据、测绘标志管理工作。

11、承办区委、管委会和上级自然资源部门交办的其他事项。

**（二）年度总体工作和重点工作任务**

2021年，是“十四五”开局之年，也是大亚湾高质量建设世界级绿色石化产业基地和国内一流开发区的重要一年，我局国土资源管理工作紧紧围绕区委、管委会的中心工作和上级自然管理部门的部署安排，坚持问题导向，立足工作实际，对标找差，比学赶超，综合施策，以严实的作风全力抓好各项工作的落实，年度重点任务、专项工作、考核指标基本按要求完成，为大亚湾高质量发展提供了有力的国土资源保障。全年重点工作任务如下：

1.旗帜鲜明讲政治，党务党建工作有效提升。把政治纪律和政治规矩挺在前面，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，切实提高政治判断力、领悟力和执行力，为国土资源工作有序开展提供组织保障和纪律保证。

2.凝心聚力促发展，资源要素保障不断增强。围绕上级自然资源管理部门的工作部署和全区工作会议对国土资源管理提出的任务要求，坚持问题导向，主动对标先进，多措并举，综合施策，着力在“争取增量、盘活存量、用好储量”方面下功夫，全力保障 “三类”重点项目用地需求，一是积极争取增量空间有新推进；二是依法盘活存量空间有新成效；三是规范用好储量空间有新进展。

3.齐抓共管保安全，管理秩序趋稳向好。一是从严做好违法用地整治，严格落实 “严起来”的要求，刚性做好卫片执法检

查；二是从细抓好安全生产工作，全面贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和批示指示精神，牢固树立风险意识，强化安全生产红线意识和底线思维，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全”的要求全面压实安全生产工作责任制。

4.尽心尽力惠民生，群众权益更好保障。牢固树立“人民至上”的理念，结合巡察整改、学史力行、信访历史积案化解等主题依法妥善解决基层群众急难愁盼的涉土问题，切实维护人民群众合法权益。重点加快解决土地遗留问题，全面深化不动产登记“双提升”，妥善调处涉土信访问题。

5.统筹推进强基础，管理基石逐步夯实。在抓好各项重点工作的同时，统筹做好地籍管理、信息化建设、基础测绘、机关事务管理等业务工作，促进国土资源管理工作全面协调发展。一是地籍管理工作，在“三调”数据基础上开展2020年度全国国土变更调查，调查成果顺利通过国家验收；在2020年完成“房地一体”权籍调查基础上继续推进“房地一体”农村不动产登记发证工作；二是信息化建设工作，启用不动产登记“一窗受理”模式，开展“一窗受理”平台受理的“交易、缴税、登记”一窗式受理服务；三是基础测绘工作，基础测绘“十四五”规划已完成初步编制，联合测绘落实了工作方案，顺利推进测绘院组建和测绘产品质量检测中心成立工作；四是财务管理工作，加强组织非税收人执收工作，确保各项收入应收尽收，结合巡察整改修订完善政府采购、财务管理相关制度，落实年度预算执行督察机制，提高财政资金使用效率。

**（三）部门整体支出绩效目标**

1.促进要素保障集约高效。严格按照“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”的要求，聚焦重点工作和中心任务，用活用好用实土地管理政策，为大亚湾高质量发展提供更加有力的资源要素保障。

2.推进民生实事落到实处。一是保持高压态势，严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界“三条红线”，严格按照上级

部署要求刚性做好土地和矿产卫片执法检查、农村占用耕地建房问题专项整治等工作，切实维护健康有序的土地管理秩序；二是结合党史学习教育“我为群众办实事”和巡察整改要求，通过用地整合、折算容积率、置换物业、现金补偿等方式，逐步解决征地留用地历史欠账、已占用未处理企业用地、海岸线占用土地等用地历史遗留问题，扫清土地开发障碍；三是坚决守住“安全生产底线”，全面加强填海取土区、采石场的监管，加快地质灾害隐患点的治理进度，及时消除安全隐患，切实保障人民生命财产安全；四是按照“遵照历史、照顾现实、依法依规、公平合理”的原则和上级最新要求，加快处理并办理“房地一体”农村不动产确权登记发证手续，切实维护农民群众财产权益；全力做好“房地一体”农村不动产登记收尾工作”，实现“应登尽登”，完成成果数据库建设汇交，确保程序合法、数据真实、质量达标。

3.强化行政效能提速增效。一是按照全省范围内不动产登记“一网通办”“全省通办”“跨省通办”的要求，深化不动产登记登记能力和作风建设“双提升”，积极探索“前置办”、“挤水份”、“少环节”、“多共享”等方式，加快推进不动产登记“一网通办”；二是进一步对标“放管服”改革和“最多跑一次”的经验做法，充分利用国土资源信息化建设成果，破除“信息壁垒”，打通“信息孤岛”，加强业务数据共建共享，对国土资源管理业务流程进行再梳理完善，真正做到“让数据多跑路，让群众少跑腿”，全面提升行政效能和服务水平；三是按照构建“清单+制度+科技”廉政风险防控机制要求，全面推进阳光审批、阳光执法、阳光资金“三大阳光”工程建设，加强对国土资源管理重点部位、关键环节的监督，不断完善监管机制，让权力在阳光下运行。

**（四）部门整体支出情况**

2021年我局收支决算总额为128,426.15万元，其中一般公共预算财政拨款8,560.38万元，政府性基金预算财政拨款119,861.94万元，其他收入2.49万元。

## 二、绩效自评

### （一）自评结论

我局部门预算编制合理，符合本部门职责、符合区委区管委会的方针政策和工作要求；整体绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可量化，部门预算实际支付进度和既定支付进度匹配；资金支出规范，无虚列项目支出，截留、挤占、挪用项目资金的情况；所有项目支出实施过程规范,符合申报条件。申报、批复程序符合相关管理办法。项目招投标、调整、完成验收等履行相应手续。整体绩效目标中各项指标完成情况良好，取得了一定的社会经济环境效益，群众满意度逐步提升。自评得分97分。

### （二）部门整体支出绩效指标分析

1.预算编制情况

（1）预算编制

我局部门预算编制合理、规范、准确，符合本部门职责、符合区委区管委会的方针政策和工作要求,资金有根据项目的轻重缓急进行分配。

（2）目标设置

整体绩效目标依据充分，符合客观实际，绩效指标清晰、细化、可量化，可以准确量化部门履职和年度工作任务的相符性。

2.预算执行情况

（1）资金管理。部门预算资金支出率达标，部门预算项目支出执行率为82.56%；严格执行政府采购程序，依法依规办理政府采购项目131宗，预算总金额为2,679.69万元；资金支出规范，无虚列项目支出，截留、挤占、挪用项目资金的情况；及时按照政府信息公开有关规定公开相关预决算信息。

（2）项目管理。预算项目的设立及调整按规定履行报批程续，政府采购招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定；按规定对专项资金和专项经费实施开展有效的检查、监控。

（3）资产管理。按时报送行政事业性国有资产年报和月报，

确保资产账与财务账相符；严格按照国有资产管理制度管理各类国有资产。截至2021年12月31日，本部门固定资产总额3,311.39万元，分布构成情况为：房屋8,228.30平方米，车辆4辆，单价在100万元以上的设备0台等。本年度拟购置固定资产价值14.78万元，主要是购置办公设备、办公家具及空调电器等。

3.预算使用效益

（1）部门整体绩效目标实现情况

推进民生实事落到实处，切实解决办事群众急难愁盼的问题。如“建设用地评价与保护”专项经费，通过项目实施，开展住宅用地配套商业用地补地价，将因住宅用地配套商业补地价政策不明确，已建楼盘住宅配套商业补地价业务无法办理，导致部分楼盘的商铺销售多年至今无法办理不动产登记的问题解决，通过协调住建、审计、财政、房管、法制等部门明确处置原则及标准，可解决目前大量停滞业务和后续该类业务的处理，同时解决大量小业主和开发商的困难，具体指标分析如下：

①效率性指标，解决涉及众多业主切身利益的历史遗留问题，将重点工作办理落实到位；

②效果性指标，取得了良好的社会经济环境效益，既让办事群众解除了资金困难，退房又引起开发商资金周转困难问题，又化解了社会矛盾，营造了积极的社会氛围；

③公平性指标，体现了对服务群众的重视程度、办事效率，提升了服务对象对部门履职效果的满意度，维护了部门形象。

全面深化不动产登记“双提升”。通过“信息化建设”专项费用的实施，使不动产登记系统得到全面优化，推出不动产登记+民生服务，群众申请办理不动产转移登记时，水、电、气等业务一并受理，实现“数据多跑腿，群众少跑路”，具体指标分析如下：

①效率性指标，不动产登记高频业务“全市通办”，已实现免税类型不动产变更登记的“全市通办”，将关系办事群众的痛

点难点问题，解决落实到位；

②效果性指标，取得了良好的社会经济环境效益，全年日常不动产产权发证，共核发各类产权证书54045本，证明60921本；

③公平性指标，体现进一步压缩办结时限，研究出台了大亚湾区不动产登记历史遗留问题处理意见，登记工作效率和服务水平显著提升，群众满意度逐渐提升。

加快解决征地留用地历史遗留问题处理进度，通过“征地补偿”、“土地盘整”经费实施，鼓励通过“折算货币补偿”、“折算计容建筑面积叠加至其他项目”、“物业（或股权）置换”、“在村庄规划用地内选址落地”等方式分类处理留用地历史遗留问题，具体指标分析如下：

①效率性指标，将久拖未决的疑难杂症，解决落实到位，得到了上级部门的充分肯定；

②效果性指标，取得了良好的社会经济环境效益，全年以个案方式通过落地安排、叠容到其他项目、结合村庄规划落地等方式批准解决遗留问题留用地9.2297公顷；

③公平性指标，充分保障了村集体的利益权益，促进了农村集体经济发展，村民满意度进一步提升。

（2）重点工作完成情况

一是完成石化区综合能源站土地利用总体规划修改、市下达预留规模(20公顷)落实方案及恒力PTA项目配套用地预留规模落实方案编制及备案工作；二是积极开展征地协调。成立工作专班，重点推进各产业园及惠霞高速（惠州一号公路）等项目征地补偿工作，目前签订土地征收协议书303.2公顷（4548亩），共兑付各项补偿款1.59亿元。其中塘横片区签订征地协议书201.6公顷（3042亩）；一号公路已完成沿线果木补偿登记和清表22.53公顷（338亩），签订征地协议书24.13公顷（362亩）；三是扎实开展“双处置”工作。2009年至2018年批而未供用地处置率32.76%，2019年至2021年批而未供用地处置率56.63%，

2021年基期闲置土地处置率39.38%，各项指标在全市各县区中排名靠前；同时通过有偿收购、促进开发方式盘活系统外闲置土地132.61公顷，超额完成市下达任务；四是加强储备土地日常管护。结合文明城市创建等共修建围墙长265米、新型围挡长1794米，围网长约4122米，完成石化区23.12公顷储备土地杂草清理，完成排洪渠清淤疏浚980米、铺盖绿网15万平方米、裸露土复绿1.8万平方米，清表平整土地43449平方米；五是加快推进储备工程建设。石化拓展区场平工作有序推进，首期42公顷用地累计完成清表37.7公顷，按标高完成场平9.4公顷，4.17公里配套市政道路及附属工程有序推进；六是全面做好地质灾害防治。编制印发《大亚湾区2021年度地质灾害防治方案》，落实防灾责任，加强技术保障和监测预警，加密预警分析，确保全区突发性地质灾害治理工作规范有序开展。加快做好地质灾害隐患点治理进度，2021年度新增3处隐患点已列入城建三年滚动计划项目，全区13处隐患点7处已完成主体施工，1处纳入削坡建房管理，其他正在按计划推进。

（3）本级支出经济活动成本效益分析，选取以下几项：

2021年“三公”经费财政拨款支出决算中，因公出国（境）费0万元，公务用车购置及运行费支出9.23万元，比去年决算数减少7.10万元，下降43.48%；公务接待费支出0.17万元，比去年增加0.03万元，增长21.43%。具体情况分析如下：

①公务用车购置及运行维护费支出，2021年全年未购置新的公务车辆；所有公务车辆均安装GPS定位系统，公务车辆使用均须按实登记公务活动事项、公里数、目的地等信息要素。

②公务接待费支出，严格按照《党政机关国内公务接待管理规定》、《党政机关厉行节约反对浪费条例》执行，无公函不接待，接待用餐不超标、不提供酒水等。

2021年机关运行经费情况，共计支出182.18万元，比上年决算数增加4.08万元，增长2.29%。主要原因是2021年全年新增财供人员20人，日常办公经费开支相应增加。本着压减一切

支出，过好紧日子的原则，确保公务经费开支在保运转的前提下，逐渐逐年下降。

2021年“国土资源测绘项目”决算支出数为259.03万元，比去年决算数减少86.28万元，下降24.99%。主要原因是严格控制测绘成本，在不影响工作质量的情况下，进一步压低压缩采购预算金额，达到“事办好、花钱少”的良好效果。国土资源测绘项目共完成了大亚湾区基础测绘“十三五”规划（2016-2020）中设定的项目任务以及大亚湾区城建计划的工作任务，完成了大亚湾建成区90平方公里三维建模项目任务、60平方公里1:2000海岸带地形测绘任务，28平方公里1:500地形图更新任务等；基础测绘成果得到进一步充实，为我局的用地选址、监察执法、土地巡查等提供最新的基础成果支撑，提高了管理效率。同时与全区多个机关单位共享基础测绘数据，为相关单位提供了便利，进一步提高了工作效率。以上数据可以作为未来的历史数据保存，方便以后工作需要，做到历史数据可查，满足可持续发展。

**（三）部门整体支出绩效管理存在问题及改进意见**

无。

**三、其他自评情况**

无。